

Кодыбайкин Сергей Николаевич

канд. ист. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

**ПОВЫШЕНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УРОВНЯ
КАДРОВОГО СОСТАВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ
НА ПРИМЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ ЧУВАШСКОЙ АССР
ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА**

Аннотация: в статье рассматриваются меры государственной политики по повышению эффективности деятельности прокуратуры Чувашской АССР через развитие профессионального образования её сотрудников. Автором представлены формы их обучения, даётся динамика изменений образовательного уровня прокурорских работников.

Ключевые слова: образование, прокурорские работники, образовательный уровень, профессиональные кадры.

Великая Отечественная война нанесла огромный урон нашей стране, в том числе, и по кадровому составу государственных органов. Необходимость быстрого восстановления страны в условиях внутренних и внешних вызовов делала насущной задачу восстановления кадрового потенциала. В Советском Союзе смогли не только в короткий срок восстановить народное хозяйство, но и были заложены основы для дальнейшего его развития. Во многом это было связано с решением задачи повышения профессионального уровня государственных служащих.

В центре исследования – образовательная политика государства по повышению уровня кадров органов прокуратуры Чувашской АССР. Органы прокуратуры, как одни из опор государства, были под пристальным его вниманием. СССР накопил интересный опыт по повышению образовательного уровня про-

курорских работников, заслуживающий внимания и в нынешний период общественного развития.

После страшной войны явно ощущалась нехватка кадров с высоким уровнем профессиональных знаний и правовой культуры. Прокурор ЧАССР И.М. Сидоркин на республиканском совещании городских и районных прокуроров привел следующий пример. Районный прокурор получил донос, что гражданка А. собирается делать аборт (как известно, аборт были запрещены, а уголовная ответственность за нелегальный аборт была до 1954 г.). Прокурор вызвал женщину, направил на медицинское освидетельствование, а затем взял с нее письменное обязательство: «Даю настоящее обязательство прокурору в том, что беременность никуда не дену». Как додумались до такой глупости! – возмущался Иван Михайлович [2. Д.101. Л. 31–32].

Таким образом, важным направлением деятельности органов прокуратуры стало восполнение потерь в кадровом составе прокуратуры и повышение образовательного уровня работников. 5 октября 1946 г. ЦК ВКП(б) принял постановление «О расширении и улучшении юридического образования». Этот правовой акт заложил основу расширения системы юридического образования в стране и становления системы повышения квалификации в органах прокуратуры. Министерству юстиции было предложено организовать в 1947 г. в Москве для переподготовки руководящих работников республиканских, краевых и областных органов прокуратуры Высшие курсы усовершенствования юристов с годичным сроком обучения, для повышения квалификации районных прокуроров и следователей – курсы переподготовки юристов с девятимесячным сроком обучения. На курсы принимались лица, имевшие среднее образование. Во исполнение указанного Постановления ЦК ВКП(б) приказом Генерального прокурора СССР от 22 июля 1947 г. №797 в Москве, Ленинграде и Харькове были организованы одногодичные юридические курсы подготовки городских прокуроров [1, с. 99].

Ситуация с кадрами прокурорских работников Чувашии действительно была сложная. К началу 1951 г. из 32 районных прокуроров высшее юридическое образование имели только 10, а среднее юридическое образование – 6 человек. Еще 8 прокуроров обучались на заочном отделении юридических институтов и юридических школ. Из 26 помощников районных прокуроров высшее и среднее юридическое образование имели только 7 работников; окончили полный курс обучения в высших и средних юридических образовательных учреждениях 3 человека и еще 8 обучались заочно. Из 44 народных следователей высшее и среднее юридическое образование имели 10 человек, закончили обучение, но не сдали выпускной экзамен 11 и обучались заочно еще 11 работников. Таким образом, среди районных прокуроров доля специалистов с высшим образованием составляла 31,25%, среди помощников прокуроров – 26,9%, а среди народных следователей только 22,7%. Некоторые сотрудники не имели и полного среднего образования. Строгой критике подвергались сотрудники прокурорско-следственного состава прокуратур республики, которые не выполняли программу обучения, имели академическую задолженность. Таких на 1951 г. насчитывалось 6 человек [2. Д. 42. Л. 37–38].

Недостаток знаний проявлялся и в проведении следственных мероприятий. «Научно-технические средства сосредоточены в следственном чемодане, которые при расследовании уголовных дел применяются крайне недостаточно», – сообщал прокурор Ибресинского района в 1954 г. Прокурор ЧАССР ставил в пример дело, раскрытое вурнарским следователем: «гипсовый слепок со следа лаптя преступника» позволил изобличить гражданина виновного «в ограблении с убийством» [2. Д. 144. Л. 47, 213].

Положение о прокурорском надзоре в СССР от 24.05.1955 г., явилось точкой отсчета нового этапа совершенствования органов надзора. Впервые в истории отечественного законодательства о прокурорском надзоре здесь было сформулировано требование наличия высшего юридического образования у лиц, замещающих должности прокуроров и следователей; лица, не имеющие

такого образования, могли быть назначены следователями и прокурорами только с согласия Генерального прокурора СССР. Лица, окончившие высшие юридические учебные заведения, назначались на должности прокуроров и следователей после прохождения ими годичной стажировки. Совместительство службы в органах прокуратуры с работой в других учреждениях не разрешалось, за исключением научной и преподавательской деятельности. [1, с. 103].

После получения этого документа в прокуратуре Чувашии были составлены справки и отчеты, из которых следовало следующее. Из 204 штатных сотрудников прокуратуры Чувашской АССР высшее образование имели 64 человека, т.е. это составляло 31,4%. В центральном аппарате из 41 сотрудников высшее образование имели 16 человек (39%). Не все городские и районные прокуроры имели высшее или даже среднее образование – 64,3% и 14,3% соответственно. Помощники прокуроров все имели высшее (62,5%) или среднее специальное образование. Интересно отметить, что все работники прокуратуры, являвшиеся членами КПСС, имели высшее образование по специальности 1801-1802 Право [2. Д. 162. Л. 20–35]. Можно считать, партийность подразумевала высокий образовательный уровень. В 1954-55 учебном году 20 работников прокуратуры ЧАССР являлись заочниками высших учебных заведений: 19 из них обучались в Казанском филиале ВЮЗИ (Высший юридический заочный институт, ныне – Московский государственный юридический институт) и 1 – на юридическом факультете Ленинградского государственного университета. Некоторые не справлялись с учебой, что являлось предметом разбирательства. При этом «не было ни одного случая, чтобы прокуратура Республики в какой-либо мере задерживала студентов-заочников от выезда на учебно-экзаменационные сессии. Наоборот, в каждом случае прокуратура Республики задолго до сессии предупреждала каждого студента-заочника о необходимости тщательно готовиться и своевременно, к указанному сроку являться на сессию» [2. Д. 93. Л. 64–69].

В августе 1956 г. в 18-ти межрайонных прокуратурах республики работало 33 следователя, из которых только 16 имели высшее образование. Еще 8 – имели неоконченное высшее, 8 – среднее и 1 «низшее» образование. 5 следователей были направлены на заочную учебу в Казанский юридический институт. В том же году в целях повышения уровня следственной работы Прокуратурой ЧАССР организовывались 10-дневные учебно-методические семинары, кустовые совещания по состоянию следственной работы в районах [2. Д. 173. Л. 1–2].

Повышение образовательного уровня прокурорских работников принесло свои плоды. Несомненно, что эти мероприятия сыграли свою роль в снижении «судимости» (т.е. числа осужденных судами): в 1963 г. их было на 39% меньше чем в 1958 году [2. Д. 341. Л. 1, 12].

Последующее десятилетие было отмечено большой работой по повышению уровня подготовки кадров для системы прокуратуры. Например, постановлением от 10.12.1965 г. «О мерах по улучшению работы следственного аппарата органов прокуратуры и охраны общественного порядка» был образован Институт усовершенствования следственных органов работников прокуратуры и общественного порядка при Прокуратуре СССР. Тем не менее, в своем докладе на республиканском совещании 22 февраля 1967 г. прокурор Чувашской АССР И.А. Журавлев отмечал: «органы прокуратуры испытывают недостаток в кадрах, имеющих специальное высшее юридическое образование. Особо остро ощущается потребность в квалифицированных кадрах в районах». Горрайпрокуратуры обязывались проводить работу по отбору абитуриентов в юридические вузы страны [2. Д. 402. Л. 40–41]. В Чувашской Республике была и своя особенность: «...в абсолютном большинстве районов делопроизводство ведется на национальном языке. Поэтому в этих районах могут работать работники, владеющие национальным языком и письменностью». Такая же ситуация была характерна и для некоторых городов [2. Д. 592. Л. 46].

С развитием научно-технического прогресса повышались требования к уровню знаний следователей прокуратуры. На постоянную основу была по-

ставлена работа по повышению их профессионального уровня. Например, только в 1967 г. для молодых следователей было проведено 7 учебно-методических семинаров, на которых своим опытом делились следователи – Г.Е. Сунейкин (Шумерля), В.И. Ярукин (Цивильск), Ю.М. Буторов (Порецкое), С.Г. Грипас (Чебоксары). Несколько семинаров были проведены «со всеми следователями по изучению научно-технических средств, применения химреактивов... На этих семинарах каждый следователь изучил способы изъятия следов с помощью химреактивов: пасты «К», иодной трубки, перхлорвиниловой смолы, магнитной кисти, ортотоледина и др. ... Также изучен аппарат «Докуфо» [светокопировальный аппарат производства Венгерской Народной Республики для получения копий на бумаге «Технокопир»], оформление следственных документов, подшивка дел с помощью кондукторов и др.» На конференции, организованной для следователей республики по научной организации труда была прочитана лекция старшим научным сотрудником Всесоюзного института по изучению причин и разработке мер предупреждения преступлений Л.А. Соя-Серко [2. Д. 472. Л. 116–117]. Большую роль в передаче знаний и умений следователям прокуратур республики в 1960-е гг., да и в последующем, играли прокурор-криминалист прокуратуры ЧАССР Т.К. Кондратьев и начальник следственного отдела прокуратуры ЧАССР С.А. Минеев, которые лично проводили семинарские занятия. Логичным следствием таких мероприятий был доклад прокурора республики в следующем, 1967 году, в котором отмечалось снижение преступности на 6,7%.

Повышение образовательного уровня прокурорских работников, позволило уже им заниматься правовой пропагандой и повышением уровня правовой культуры населения. Так, в 1976 г. в Чувашской АССР было организовано 25 университетов правовых знаний, 56 общественных юридических консультаций, 120 вечеров вопросов и ответов с представителями прокуратуры и других правоохранительных органов, 162 выступления по радио и телевидению. В Чебоксарах при кинотеатрах организовывались киноклубы, где проводились ро-

6 <https://phsreda.com>

дательские собрания, на которых выступали директора школ, работники административных органов и прокуратуры, «затем демонстрируются фильмы на темы воспитания подростков и ответственности родителей» [2. Д. 592. Л. 153].

Научно-техническая революция в СССР предъявила к специалистам различных отраслей более высокие требования. Касалось это и работников прокуратуры. Старший помощник прокурора ЧАССР по кадрам В.Н. Никитин в 1977 г. сообщал: «Прокуратура Чувашской АССР за последние 10 лет испытывает большие трудности в подборе квалифицированных кадров с высшим юридическим образованием... Теоретическая подготовка на заочном и вечернем отделении юридических вузов не отвечает предъявляемым требованиям». Появилась и другая проблема, характерная для того времени: «Через обком КПСС, обком ВЛКСМ и Совет Министров на дневные отделения Саратовского, Харьковского юридического институтов и юридического факультета Казанского государственного университета [направляются] 25–30 абитуриентов из числа национальной молодежи. Из них ежегодно в среднем поступают и оканчивают 15–17 человек. Однако на работу в органы прокуратуры возвращаются 3–5 человек». Видимо, также и по этой причине в 1977 г. на 140 должностей прокурорско-следственных кадров вакантными были 16. Отмечалась и другая причина: текучесть кадров за 1971–1976 годы в среднем составляла 10–12%. «Основными причинами текучести являются: большая нагрузка на работе и неудовлетворенность заработной платой» [2. Д. 592. Л. 46–47].

И всё-таки прогресс был. Прокурор Чувашской АССР Е.П. Пустовалов в 1977 г. докладывал партийному руководству республики: «Оперативные работники охвачены учебой в сети партийного просвещения. Для повышения их деловой квалификации регулярно проводятся семинары... Оперативные отделы практикуют дачу индивидуальных заданий прокурорско-следственным работникам, выполнение которых контролируется. Молодые следователи прошли стажировку в кабинете криминалистики. Проведено стажирование 30 [молодых следователей] в аппарате прокуратуры и с выездом на место. Своевременно

проводится аттестование кадров. В воспитании прокурорско-следственных работников используются меры поощрения и взыскания. За положительную работу по борьбе с преступностью и нарушениями законности поощрено 20 прокуроров и следователей. В то же время за упущения и недостатки в работе 8 человек было привлечено к дисциплинарной ответственности» [2. Д. 592. Л. 155].

К 1 января 1977 г. состав прокурорско-следственных работников представляли 129 человек: в центральном аппарате – 29, городских и районных прокуроров – 27, заместителей и помощников прокуроров – 30, следователей и старших следователей – 38. Основные характеристики этих работников, определявшие качество кадров в период «развитого социализма», приведены в следующей таблице [2. Д. 592. Л. 154].

Таблица 1

Партийный, образовательный и возрастной состав работников прокуратуры
Чувашской АССР на 01.01.1977 г.

Характеристика	Количество сотрудников	Доля от общего числа сотрудников
По партийности		
члены КПСС	89	71,8%
члены ВЛКСМ	13	10%
беспартийные	22	18,2%
По образованию		
с высшим юридическим образованием	121	97,6%
с незаконч. высшим образованием	2	1,6%
со средним юридическим образованием	1	0,8%
По стажу работы в органах прокуратуры		
до 3-х лет	33	26%
от 3-х до 10 лет	43	34%
свыше 10 лет	48	40%
По возрасту		
до 30 лет	30	24%
от 30 до 40 лет	36	29%
от 40 до 50 лет	21	17%
от 50 до 60 лет	35	28%
пенсионного возраста	2	2%

Можно видеть, что почти все сотрудники имели высшее образование, большинство из них были партийными. Почти половина были достаточно

опытными работниками. Представлены все возрастные группы, из которых молодежь составляла четверть.

Таким образом, к 1980-м гг. коллектив прокурорско-следственных работников Чувашской АССР представлял организацию единомышленников гетерогенного состава, способную эффективно решать сложные задачи по укреплению законности в республике.

За время с середины 1940-х и до 1980-х годов, значительно вырос профессиональный уровень её работников. Государство обеспечило хорошую материальную базу и современную научную основу в деле борьбы за соблюдение законности. В результате, прокурорская система страны превратилась в четко отлаженный механизм охраны общественного правопорядка. Значительные успехи социально-экономического развития Чувашской АССР в этот период во многом обеспечивались эффективной работой республиканской прокуратуры. А её сотрудники, безусловно, являлись гордостью республики.

Список литературы

1. Еремин А.В. История отечественной прокуратуры: учебное пособие / А.В. Еремин. – СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета Прокуратуры Российской Федерации, 2018. – 136 с.
2. Государственный исторический архив Чувашской Республики. – Ф. Р-1458 (Прокуратура Чувашской АССР). – Оп. 18.