

Жаркой Михаил Эмильевич

канд. ист. наук, доцент, доцент

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный
архитектурно-строительный университет»

г. Санкт-Петербург

Астапов Денис Дмитриевич

помощник депутата муниципального образования

МА МО г. Колпино

г. Колпино, Ленинградская область

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАБОТЫ УЧАСТКОВЫХ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
И ПРЕСЕЧЕНИЮ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
В УСЛОВИИ СОВРЕМЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ**

Аннотация: в работе предпринята попытка рассмотреть ключевые направления деятельности участковых уполномоченных российской полиции по профилактике, предупреждению и пресечению правонарушений в семейно-бытовой сфере. Авторами исследуется понятие конфликта, его признаки и социальные характеристики. Особое внимание уделено методике работы указанной категории сотрудников полиции по получению в современных условиях оперативной информации из открытых источников. В заключении предлагаются отдельные рекомендации в области организационного и правового обеспечения процесса совершенствования профилактики бытовых конфликтов

Ключевые слова: конфликт, семья, быт, правонарушения, органы МВД, участковые уполномоченные полиции, оперативная информация, методика работы, информационные технологии, кадровый потенциал.

В последние годы отмечается кризис семьи, как фундаментального социального института, играющего первостепенную роль в первичной социализации де-

тей и стабильности общества. Благополучие семьи и ее активное участие в социальной жизни критически важны для гармоничного развития ребенка, поэтому исследование семейных проблем выходит на передний план.

Согласно мнению Г.Ф. Шершеневича, семья представляет собой постоянный совместный союз лиц, состоящих в браке, и их потомков [8]. В силу сказанного государство конституционно обязано нести ответственность за поддержку семей путем реализации семейной социальной политики, в рамках которой создаются региональные программы помощи семьям с детьми и разрабатываются соответствующие законы. Например, в Санкт-Петербурге еще в 2012 г. была принята Концепция семейной политики на 2012–2022 годы с целью укрепления благополучия семей как основы благополучия общества [10]. Концепция определяла модель семейного благополучия, включающую такие внутренние факторы, как равноправие, благоприятный семейный климат, экономическая стабильность, активное участие в социальной жизни и умение разрешать конфликты. В соответствии с Указом Президента РФ от 23.11.2023 г. [9] 2024 год официально был объявлен «Годом семьи». Решение принято, чтобы популяризировать политику в сфере защиты семьи и сохранить традиционные семейные ценности. При этом необходимо отметить, что цели титулуемого года совпадают с основными направлениями национального проекта «Демография». На основе Плана основных мероприятий по проведению в стране «Года семьи» в ноябре 2024 г. Минюстом России совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ была проведена Всероссийская неделя правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи.

Семейные конфликты являются одной из наиболее распространенных форм социального неблагополучия. По оценкам экспертов, в 80–85% семей происходят конфликты, а в остальных возникают ссоры по разным поводам [18]. Конфликт может быть определен как разногласие между двумя или более сторонами, в котором каждая сторона стремится утвердить свою позицию и препятствует другим делать то же. Однако при многоплановости точки зрения на дефиницию

«конфликт», как отмечает В.А. Боженко, все его определения раскрываются через такие понятия как противоречие, противоборство, противодействие, противостояние, противоположность, то есть критериев, объединенных единой приставкой «против», которая является составной частью сложных слов и обозначает предназначенный для борьбы с чем-либо или для защиты от чего-либо, а также враждебный, препятствующий или несоответствующий чему-либо [2]. Конфликты ассоциируются с агрессией, угрозами, спорами и другими негативными эмоциями. Распространено мнение о нежелательности конфликтов и необходимости их немедленного разрешения, поскольку они разрушают отношения и мешают продуктивному сотрудничеству.

Уникальность семейных отношений не только влияет на особенности возникновения и развития семейных конфликтов, но и оказывает значительное влияние на социальное и психическое здоровье членов семьи. Анализ сущности семейных конфликтов и их изменений под влиянием социальных факторов имеет решающее значение для разработки стратегий предупреждения и разрешения этих конфликтов.

Семейные конфликты на разных стадиях становления семьи имеют свои особенности, стадии, динамику и механизмы разрешения для каждого из супружеских. Предупреждение и разрешение семейных конфликтов зависит, в основном, от всех членов семьи, прежде всего от конфликтующих сторон. Профилактика конфликтов заключается в организации жизнедеятельности семьи таким образом, чтобы исключить или минимизировать вероятность их возникновения.

Юридический аспект играет важную роль в регулировании имущественных отношений в семье [8]. Семейно-бытовые конфликты могут иметь серьезные последствия для благополучия, здоровья членов семьи и развития детей. Они могут привести к разводу, домашнему насилию, психологическим и социальным проблемам.

Активное участие в охране благополучия института семьи призвана играть полиция, которая выступает правозащитным органом, способным на предупреждение и пресечение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. На

органы внутренних дел возложены обязанности и задачи по искоренению причин и условий, а также проблем, сопутствующих возникновению антиобщественного поведения в семье [4].

Специалисты справедливо выделяют в качестве основных субъектов предупреждения и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений участковых уполномоченных полиции [11], сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних [12], патрульно-постовой службы полиции [13], ГАИ [14], подразделений по исполнению административного законодательства [15], а также подразделений информации и общественных связей МВД России [16].

Тем не менее, очевидно, что основным субъектом, ответственным за выявление случаев семейно-бытовых конфликтов и насилия, а также за профилактику этих негативных явлений, являются участковые уполномоченные полиции, которые наиболее приближены в своей работе к населению.

Ученые выделяют некоторые отличительные признаки семейно-бытовых правонарушений: их совершение связано с личностным общением в рамках семьи, иных родственных отношений, они выступают гротесковым итогом конфликтной ситуации, являются следствием или сопряжены с хулиганскими действиями или насилием [1].

В силу сказанного алгоритм работы участкового уполномоченного по предупреждению семейно-бытовых правонарушений включает в себя следующие шаги – выявление правонарушений и их учет, наблюдение за выявленными правонарушителями, осуществление индивидуально-предупредительного воздействия. Однако характерной чертой этого вида правонарушений является факт того, что далеко не все пострадавшие обращаются с заявлениями в полицию. Прежде всего это опосредовано родственными или дружескими отношениями, зачастую пострадавшие не хотят для правонарушителей негативных последствий либо не желают широкой общественной огласки.

Информацию о семейно-бытовых правонарушениях участковый уполномоченный может получить из многих источников. Это могут быть жалобы или заявления граждан об оскорблении, побоях, телесных повреждениях. Во время

ежедневного профилактического обхода своего административного участка участковый обращает особое внимание на лиц, склонных к бытовым правонарушениям (например, соседи могут сообщать о регулярных ссорах и скандалах в семье, в том числе с рукоприкладством), а также на лиц, злоупотребляющих алкоголем, наркотиками и другими психотропными веществами [6]. Другим источником выступают Книга учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа внутренних дел, и Книга учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. Информация может быть получена из анализа поступающих из травматологических пунктов, поликлиник, больниц, санитарных частей сообщений об обращениях лиц с повреждениями, полученными в результате бытовых правонарушений. В современных условиях информацию содержат сообщения управляющих компаний или ТСЖ о нарушениях в конкретных квартирах. Еще одним информационным ресурсом выступают постановления органов предварительного следствия об отказе в возбуждении уголовных дел либо их прекращении, а также материалы комиссий по делам несовершеннолетних при районных администрациях. Кроме того, источником являются обращения граждан в структурные и территориальные подразделения Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности. Наконец, это приговоры судов на граждан, осужденных за совершение бытовых преступлений условно или к иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Следует в качестве источника оперативной информации рассматривать результаты личного приема граждан, общения с педагогами учебных заведений, комендантов общежитий и т. п.

Полученные сведения участковый докладывает своему непосредственному начальству и другим заинтересованным службам и должностным лицам полиции [7].

В условиях развития информационных технологий общество все чаще использует онлайн-платформы и социальные сети для общения, получения информации и решения различных вопросов. Использование Интернета, социальных

сетей и мессенджеров позволяет участковому иметь более прямой и оперативный контакт с жителями своего участка. Это помогает реагировать на происходящие события быстрее и эффективнее.

Очевидно, что одной из главных форм работы участкового уполномоченного полиции является беседа с правонарушителем. В ходе беседы с лицом, склонным к бытовым правонарушениям, участковый должен быть внимательным и терпеливым, уметь задавать вопросы и слушать ответы. Необходимо дать лицу возможность высказаться и затем объяснить ему последствия его действий. Следовательно, беседа должна быть хорошо продумана, при подготовке к ней рекомендуется изучить личность профилактируемого, спланировать вопросы для обсуждения. В процессе беседы участковый информирует лицо о возможных наказаниях за противоправные действия. Он также может рассказать о доступных средствах поддержки и помощи, которые могут быть предоставлены для решения проблем лица. Во время профилактической беседы участковый обращает внимание на обстановку в месте ее проведения: нарушен ли порядок в жилище, имеются ли повреждения на мебели, следы биологических жидкостей [7].

Помимо личных встреч, телефонных звонков и т. д., использование социальных сетей и мессенджеров позволяет сотруднику полиции проводить профилактическую работу, публикуя информацию о правилах поведения, советы по безопасности, а также сведения о розыске преступников. Это повышает осведомленность граждан о текущей ситуации и помогает предотвратить правонарушения. Тем не менее, важно понимать, что использование онлайн-платформ не может полностью заменить традиционные средства взаимодействия. Личные встречи и телефонные звонки по-прежнему остаются важными для решения более сложных и конфиденциальных вопросов.

Таким образом, в условиях активного развития информационных технологий использование Интернета, социальных сетей и мессенджеров является важным инструментом в обеспечении эффективной коммуникации и профилактике правонарушений. Однако необходимо соблюдать баланс и использовать все доступные средства взаимодействия для достижения наилучшего результата.

Также следует отметить, что актуальной проблемой службы участковых уполномоченных традиционно была их чрезмерная нагрузка. Некомплект личного состава органов внутренних дел РФ на 1 ноября 2024 г. составил 18,8% от штатной численности или 173,8 тысячи сотрудников [19]. Причем по информации Министра внутренних дел России В.А. Колокольцева только по участковым в некоторых районах Москвы он достиг 75% [20]. Поэтому в этих условиях особенно важно положительно оценить устанавливаемый новый режим работы участкового в две смены с ведением графика несения службы и обязательным указанием рабочих и выходных дней, а также дней отпуска [5]. Еще одним важным нововведением является цифровизация документооборота, связанного с деятельностью участковых уполномоченных. Модуль «Участковый» позволяет использовать более удобный и оперативный электронный формат в практической работе сотрудников [17].

Полагаем, что для снижения уровня семейного насилия возможно разработать различные меры, включая том числе:

- завершить работу, начатую в 2019 г., над проектом федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации»;
- дополнить перечень лиц, указанных в ст. 156 УК РФ, лицами, состоящими в незарегистрированном браке и совершающими преступления в отношении детей сожителя [3];
- шире применять процедуру медиации в разрешении семейных конфликтов с привлечением специалистов, которые могут помочь урегулировать споры и достичь примирения без судебного разбирательства;
- создать программу услуг для социальной адаптации жертв семейного насилия, включая психологическую поддержку, юридическую помощь и содействие в поиске жилья и работы;
- содействовать повышению уровня правовой культуры населения путем просветительской работы по искоренению стереотипов о семейных отношениях;

– разработать и внедрить механизм эффективного контроля за осуществлением мер по предупреждению и пресечению семейно-бытового насилия со стороны участковых уполномоченных полиции, а также проведение регулярного мониторинга и анализа ситуации на каждом участке;

– повысить качество подготовки в вузах МВД России категории участковых уполномоченных полиции для чего пересмотреть кадровый потенциал кафедр организаций административной деятельности ОВД прежде всего в направлении их комплектования практическим работниками.

– в целях эффективности обучения предложить ВИПК МВД России рассмотреть вопрос о возможности реализации дополнительной профессиональной программы «Повышение квалификации старшие участковые уполномоченные полиции (участковые уполномоченные полиции) территориальных органов МВД России по теме: «Актуальные вопросы применения законодательства в деятельности участковых уполномоченных полиции» в условиях онлайн формата, проводимую сегодня с применением исключительно дистанционных образовательных технологий [21].

В заключении заметим, что профилактика семейно-бытовых конфликтов является важной задачей участковых уполномоченных полиции. Их роль заключается в обеспечении безопасности и стабильного функционирования общества в условиях социальной напряженности, что напрямую влияет на благополучие каждого его члена.

Список литературы

1. Бельдиев В.Н. Деятельность участкового инспектора милиции / В.Н. Бельдиев, С.А. Невский. – Краснодар: ГУВД Краснодарского края, 1999. – 175 с.
2. Боженко В.А. Определение понятия «конфликт» / В.А. Боженко // Вестник РУДН. Сер. Юридические науки. – 2020. – №2. – С. 144–147.
3. Беззубова А.А. Внутрисемейные насильственные преступления: уголовно-правовой аспект / А.А. Беззубова, К.Д. Лебедева // Аллея науки. – 2020. – Т. 1. №12 (51).

4. Касий А.А. Компетенция полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений / А.А. Касий // Исследования молодых ученых: материалы LV Междунар. науч. конф. (Казань, февраль 2023 г.). Казань: Молодой ученый, 2023. – С. 28–32. – EDN ABUBSI

5. Михайлов М.Я. Актуальные проблемы административной деятельности уполномоченного полиции на обслуживаемом административном участке / М.Я. Михайлов, Е.Н. Барыкина // Актуальные вопросы теории и практики в деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка и иных служб ОВД: Матер. межведомств. науч. практ. конф. – М., 2020. – EDN PCSZOT

6. Строева О.А. Административно-правовые средства локализации семейно-бытового конфликта участковым уполномоченным полиции / О.А. Строева, М.В. Барышников // Научный вестник Орловского юрид. ин-та МВД России им. В.В. Лукьянова. – 2023. – №4 (97).

7. Фролов А.Н. Тактические особенности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений / А.Н. Фролов, Д.В. Соколов // Вектор науки Тольяттинского гос. ун-та. Сер.: Юрид. науки. – 2021. – №2 (45).

8. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права / Г.Ф. Шершеневич. – М., Спарт. 1995. – 556 с.

9. Указ Президента РФ «О проведении в Российской Федерации Года семьи» от 22 ноября 2023 г. №875 //Собр. зак-ва РФ. – 2023. – №48. – Ст. 8560.

10. Концепция семейной политики в Санкт-Петербурге на 2012–2022 годы // Администрация Санкт-Петербурга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3FtDfy> (дата обращения: 02.01.2025).

11. Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. Приказ МВД России от 29.03.2019 №205 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/70585810/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 02.01.2025).

12. Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации. Приказ МВД России от 15.10.2013 №845 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/70585810/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 02.01.2025).

13. Приказ МВД России «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» от 28.06.2021 №495 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/410618382/> (дата обращения: 02.01.2025).

14. Приказ МВД России (Министерства внутренних дел РФ) «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения» от 02.05.2023 №264 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407022554/> (дата обращения: 02.01.2025).

15. Приказ МВД РФ «Об утверждении Типовых положений о подразделениях организации применения административного законодательства и подразделениях по исполнению административного законодательства» от 29 декабря 2012 г. №1156 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/57742492/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/> (дата обращения: 02.01.2025).

16. Приказ МВД России «О совершенствовании деятельности подразделений информации и общественных связей, пресс-служб органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России» от 6 сентября 2011 г. №995 (в ред. приказа МВД России от 02.10.2012 №907) (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/72012322> (дата обращения: 02.01.2025).

17. Приказ МВД России «О вопросах эксплуатации модернизированного программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка» от 21.06.2022 №436 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://xn--80anw5d.xn--j1adp.xn--b1aew.xn--/31168980/> (дата обращения: 02.01.2025).

18. Развития семейных конфликтов и их предупреждения и разрешения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://seldonsk.ru/2019/01/3139/> (дата обращения: 02.01.2025).

19. Аргументы и Факты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3FtDyc> (дата обращения: 02.01.2025).

20. Глава МВД объяснил недофинансированием невозможность повышать зарплаты участковым [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3FtDzy> (дата обращения: 02.01.2025).

21. Перечень учебных программ ВИПК МВД России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3FtE4J> (дата обращения: 03.01.2025).