

Бедняжкина Дарья Дмитриевна

магистрант

УВО «Университет управления «ТИСБИ»

г. Казань, Республика Татарстан

**ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК:
АКТУАЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОВАЦИИ. КОРРУПЦИЯ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: в статье рассмотрены оптимизации процедур государственных закупок, которые играют важную роль в российской экономике, оказывая влияние на ее развитие. Через систему закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд распределяются значительные финансовые ресурсы. Учитывая важность обеспечения высоких темпов экономического роста и достижения национальных целей развития, вопросы развития контрактной системы, повышения ее эффективности остаются предметом обсуждения.

Ключевые слова: закупка, государственные закупки, муниципальные закупки, заказчик.

Целью разработчиков №223-ФЗ стала унификация правил проведения закупок и снижение расходования бюджетных средств. Анализ практики применения требований Федерального закона показывает, что поставленные задачи с той или иной степенью успешности были решены.

Ежегодно на гос. закупки по №223-ФЗ тратится от 20–30 трлн руб., поэтому масштабы мошенничества в таких закупках тоже впечатляют и важно уметь выявлять подозрительные признаки.

Типичные нарушения по №223-ФЗ.

1. План закупок не размещается на сайте zakupki.gov или размещается не вовремя. Например, заказчик может в один и тот же день разместить план и провести закупку, и поставщики не успеют с ней ознакомиться.

2. Многочисленны случаи закупки у единственного поставщика с нарушением закона. Многие заказчики в своем положении о закупках разрешили себе проводить огромное количество закупок у единственного поставщика.

3. Нарушения комиссии по закупкам при определении победителя, незаконный отказ в допуске к участию и необоснованное отклонение заявок. Здесь случаются «несостоявшиеся заявки», когда заявки всех участников, кроме одного, отклоняются, он допускается до торгов и с ним по максимальной цене заключается договор.

В целях обеспечения прав и законных интересов участника закупки, важно, обеспечить информированность и соблюдение законодательства всеми участниками закупочных процедур.

Рассмотрим основные коррупционные схемы.

1. В электронных аукционах распространена схема «Таран». Она предполагает, что в торгах принимают участие три аффилированные конторы, и две из них являются «подставными». Эти компании начинают снижать стоимость контракта до нижнего предела. По прошествии 10 минут с завершения аукциона, в то время, пока еще есть возможность сделать новую ставку, поступает предложение от третьей фирмы. А так как в результате торгов «подставных» фирм стоимость контракта значительно снизилась, добросовестные подрядчики уже вышли с торгов. В этот момент «подставные» фирмы отказываются от контракта, и заключается договор с единственным оставшимся подрядчиком.

2. При схеме «запрос котировок» нужная заказчику фирма выходит на торги с заведомо нереалистично низкой ценой и минимальными сроками выполнения обязательств по контракту. Добросовестные участники торгов не могут конкурировать при таких условиях. То есть создаются заведомо невыполнимые условия для добросовестных участников. При осуществлении данной схемы объемы работ часто указываются очень большие, не соответствующие указанной стоимости контракта (чаще всего эта схема встречается в заказах на строительство, ремонт и разработку сайтов).

3. Схема «открытый конкурс» предполагает, что нужная заказчику фирма также предлагает заведомо значительно заниженную стоимость исполнения контракта, а заказчик объем работ заведомо больший для такой цены, при этом всех прочих исполнителей стараются не допустить до торгов по всем законным или не законным основаниям.

Кроме того, стоит выделить некоторые существующие коррупционные схемы, которые по данным ФАС РФ преобладают. Так основная коррупционная схема в сфере тендеров, на основании данных ФАС РФ это посредничество по откатам. Под откатом понимается выплата определенного процента с суммы выигрыша от коммерческого контрагента государственному (муниципальному) служащему, поспособствовавшему принятию нужного решения для этого контрагента [4].

Второй схемой недобросовестного определения победителя является передача тендерной документации кандидату раньше ее официального размещения. Эта схема позволяет изначально несоответствующий требованиям тендера продукт в кратчайшие сроки встроить в рамки, заявленные в тендере, тогда как у прочих участников дополнительного времени нет, соответственно, многие из них не смогут предложить конкурирующую продукцию.

Третий способ предполагает участие подставных юридических лиц в конкурсе. Недобросовестные Государственные или муниципальные служащие, используя свое положение, могут прибегнуть к помощи подставных или фиктивных организаций. Обычно этот способ сочетается с другими схемами, для маскировки противоправного влияния на заключение контракта. С помощью фиктивной компании коррумпированный чиновник получает возможность оказывать влияние на процесс проведения конкурса, а также давить на добросовестных участников тендера, чтобы привести к заключению контракта с подставной фирмой и в результате получить незаконную выгоду. В ряде случаев изначально не рассчитывается, что эта компания выполнит условия контракта (товар может вообще не поставляться, а услуги не оказываться).

На этапе проведения процедуры закупок недобросовестные фирмы могут использовать предварительный противоправный сговор участников закупки. В данном случае, со стороны заказчика процедура закупки проходит в полном соответствии с законодательством. В начале процедуры, при подаче заявок на заключение контракта, как правило, фигурируют несколько фирм – потенциальных подрядчиков. По условиям конкурса предпочтение отдается фирме, которая предложит наиболее выгодные условия, и чья цена контракта будет ниже. На этом этапе потенциальный подрядчик может попытаться идентифицировать конкурентов и оказать на них влияние, в том числе и с помощью «отката», чтобы они предложили худшие условия.

Таким образом, можем сделать вывод, что существующие коррупционные схемы хорошо известны участникам госзакупок. Добросовестные поставщики и исполнители стремятся избегать аукционов, в которых явно прослеживается коррупционная составляющая.

С целью борьбы с коррупционными схемами Российской и международной практикой выработаны основные подходы.

1. Информационная прозрачность на всех этапах закупочной деятельности.
2. Эффективные регуляторы условий участия в закупках.
3. Создать эффективную систему правил, подробно регламентирующих действия сотрудников в той или иной ситуации. Эта мера позволит минимизировать фактор субъективности.

Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ, регулирующий основные принципы и правила государственных закупок, отличается от многих других законов своей динамичностью и постоянными изменениями [5]. Рассматриваемый нормативный акт в 2023 году претерпевает изменения, которые касаются процедуры закупок, контроля исполнения контрактов и требований к участникам.

Среди ключевых изменений следует выделить следующие.

1. С 2023 года заказчики обязаны проводить планирование не только на текущий год, но и на более долгий период. По мнению законодателя это позво-

лит более эффективно использовать бюджетные средства и позволит предпринимателям готовиться к предстоящим закупкам заранее.

2. В текущем году усилились требования к контролю за исполнением контрактов. Заказчики должны проводить более детальный и опережающий контроль работ, чтобы предотвратить возможные нарушения и недостатки в исполнении контрактов. Это позволит повысить эффективность использования бюджетных средств и улучшить качество закупаемых услуг и товаров.

Таким образом, изменения в 223-ФЗ в 2023 году направлены на повышение уровня прозрачности и ответственности при проведении государственных закупок. Нововведения призваны создать более благоприятные условия для участников закупок, которые смогут лучше понимать и соблюдать правила законодательства [1, с. 186].

Следует отметить, что произошли также некоторые изменения в процессе заключения контрактов. Среди ключевых изменений следует выделить следующие:

1. Теперь для участия в закупках подрядчики должны соответствовать определенным критериям, таким как наличие определенного опыта и квалификации, финансовая устойчивость и др. Эти требования помогают контролировать качество работ и снижают риски для заказчиков.

2. Заказчики имеют право принимать работы на этапе их выполнения, а не только по окончании. Это позволяет контролировать ход выполнения работ и быстрее реагировать на возникающие проблемы.

Рассмотренные изменения в процедуре заключения контрактов по 223-ФЗ в текущем 2023 году предоставляют больше возможностей для контроля качества и соблюдения требований при выполнении работ. Они также способствуют улучшению эффективности процесса закупок и снижению рисков для заказчиков и подрядчиков [3, с. 274].

Таким образом, необходимо отметить, что применение каждого метода противодействия коррупции на практике ограничено его спецификой и требует дополнительных организационных и финансовых ресурсов. Достичь ощутимых показателей снижения коррупции позволяет лишь комплексный подход – сба-

лансированное использование всех методов противодействия на всех этапах процесса закупок.

Список литературы

1. Храмкин А.А. Правовое регулирование закупок по Закону 223-ФЗ: сборник нормативных актов / А.А. Храмкин, О.М. Воробьева, А.Н. Евстащенко [и др.]; под ред. А.А. Храмкина. – 4-е изд. – М.: Известия, 2021. – 186 с.

2. Российская система автоматизации планирования, размещения закупок и работы с договорами. Аналог SAP SRM.

3. Храмкин А.А. Управление закупками по Закону №223-ФЗ. Практическое руководство / А.А. Храмкин, О.М. Воробьева, В.В. Кошелева [и др.]; под ред. А.А. Храмкина. – 2-е изд., доп. и перераб. – М.: ООО «Компания Ладья», 2020. – 274 с.

4. ФАС в СМИ: ФАС – семь громких дел федеральной антимонопольной службы РФ // Федеральная Антимонопольная Служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fas.gov.ru/publications/22871> (дата обращения: 03.01.2024).

5. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) от 18.07.2011 №223-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2024).