

DOI 10.31483/r-116074

*Шемяк Вадим Сергеевич*

## **ФУНКЦИЯ ОБОРОНЫ СТРАНЫ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА**

***Аннотация:** в главе проведен структурно-функциональный анализ системы обеспечения экономического суверенитета государства. Построена ее модель. Рассмотрен механизм реализации функции обороны страны в контексте обеспечения экономического суверенитета. Сформулирован вывод о том, что надежная защита социума осуществляется путем реализации функции обороны страны, которая включает матрицу взаимосвязанных и взаимообусловленных блоков системного управления и блока учета национальных интересов.*

***Ключевые слова:** внешние функции государства, национальные интересы в экономической сфере, система обеспечения экономического суверенитета, угрозы экономической безопасности, функция обороны страны, экономическая безопасность, экономический суверенитет.*

***Abstract:** the chapter makes research of methodology, structural and functional composition of the system for securing national economic sovereignty. Its model is constructed. The mechanism for implementing a country defense function within securing of economic sovereignty is considered. The conclusion is formulated that safe protection of the society is provided by defense function of a country, which includes the matrix of interrelated and interdependent blocks of system management and the block of due consideration of national interests.*

***Keywords:** country external functions, national economic interests, economic sovereignty securing system, threats for economic security, country defense function, economic security, economic sovereignty.*

Проблема обеспечения экономического суверенитета в настоящее время изучается в рамках различных наук. В подавляющем большинстве исследований

указанной проблемы применяется системная методология, которая «представляет собой наиболее упорядоченную надежную основу для управления сложными сферами взаимосвязанной деятельности, позволяя вскрывать и анализировать составляющие систему компоненты и последовательно сочетать их друг с другом» [1, с. 272].

По мнению С. Н. Князева, использование комплексного (системного) подхода к анализу определяется сложным единством и многообразием процессов, протекающих в обществе [2, с. 14].

Таким образом, обоснование системного подхода к исследованию проблемы обеспечения экономического суверенитета может базироваться на:

признании системы обеспечения экономического суверенитета специфической подсистемой системы более высокого уровня – системы обеспечения суверенитета Республики Беларусь;

возможности рассмотрения системы обеспечения экономического суверенитета как целостного самостоятельного элемента, состоящего из подсистем различного уровня, где интегративные свойства превалируют над дифференциальными;

выделении множества конечных целей обеспечения экономического суверенитета государства.

Система обеспечения экономического суверенитета, как и другие системы в области правовой надстройки, относится к социальным, то есть к «сложно организованным, структурно упорядоченным, взаимодействующим в своих составных частях социальным объектам, существование, функционирование и развитие которых отличаются относительным постоянством, устойчивостью и целостностью до тех пор, пока не нарушаются их основные внешние и внутренние связи, пока кардинально не изменяются общие и частные функции и свойства» [3, с. 253].

Система обеспечения экономического суверенитета по своей сущности является целостной системой, так как представляет собой «совокупность компонентов, взаимодействие которых порождает новые (интегративные, системные)

качества, не присущие ее образующим» [4, с. 8]. В.Г. Афанасьев утверждает, что познать целое – значит раскрыть его сущность, состав, структуру, функции, интегративные и системные факторы, коммуникацию с внешней средой, его историю [5, с. 17–18].

Нельзя не согласиться с мнением В.П. Хомколова о том, что «вопрос о целях является основным при исследовании любой системы, так как они не только определяют функции, но и от правильного выбора которых зависит эффективность деятельности всей системы, независимо от того, вытекает ли цель из самой природы данной системы (социальные и биологические системы), или она ей поставлена извне (организационные и технические системы) [6, с. 9].

Для целей характерны следующие черты и свойства:

четкая ориентация на определенный интервал времени;

конкретность и измеримость;

непротиворечивость и согласованность с другими целями и ресурсами;

адресность и контролируемость [7, с. 61–62].

Кроме того, «системный анализ есть в сущности своей метод упорядочения проблемы – выяснение целей системы, строительства дерева целей, альтернатив их достижения» [8, с. 154].

Учитывая тот факт, что деревья целей используются для анализа систем, в которых можно выделить несколько иерархических уровней [9, с. 118] (система обеспечения экономического суверенитета, являясь социальной, образована из целого ряда систем менее высокого уровня и сама является подсистемой более высокого уровня [10, с. 118]), а также то, что структура деятельности может быть раскрыта лишь через понятие конкретной цели, построим дерево целей этой системы.

Мы разделяем мнение М.М. Шумова о том, что цели определяются на основе сопоставления интересов страны, угроз этим интересам и имеющихся возможностей [11, с. 39].

Не вызывает сомнений тезис о том, что в основе обеспечения экономического суверенитета лежат *национальные интересы в экономической сфере*. Они

изложены в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (решение Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. №5):

экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, совершенствования системы управления, устойчивого инновационного развития, активного инвестирования в человеческий капитал и высокие технологии, снижения издержек и развития высокотехнологичных, экспортоориентированных и импортозамещающих производств;

обеспечение ценовой и финансовой стабильности;

развитие национального финансового рынка и регулируемой государством интеграции в международную финансовую систему;

недискриминационный доступ на мировые рынки товаров, услуг и финансов, а также сырьевых и энергетических ресурсов;

достижение уровня энергетической безопасности, обеспечивающего приемлемый уровень диверсификации топливно-энергетического баланса страны по видам и поставщикам потребляемых топливно-энергетических ресурсов, экономически и экологически оправданное использование потенциала местных энергоресурсов, снижение энергоемкости ВВП;

обеспечение продовольственной безопасности;

внедрение перспективных технологий в экономику страны, в том числе за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов;

поддержание товарной и страновой диверсификации экспорта товаров и услуг, сбалансированность внешней торговли, обеспечение внешнеэкономической безопасности;

взаимовыгодное и недискриминационное экономическое сотрудничество в рамках международных интеграционных объединений;

сбалансированное развитие государственного и частного секторов;

создание условий для сбалансированного развития регионов;

развитие цифровых технологий и регулируемой цифровой трансформации экономики.

Для того чтобы система обеспечения экономического суверенитета могла эффективно защищать интересы страны, она должна учитывать условия, в которых ей необходимо осуществлять свое функционирование. Это справедливо отмечает В. Г. Морозов: «Принципиально важной характеристикой этих условий, оказывающей непосредственное влияние на состояние системы, является совокупность реальных и потенциальных угроз по отношению к объекту защиты» [12, с. 89].

В законодательстве Республики Беларусь нет нормативного закрепления угроз экономическому суверенитету, однако в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (решение Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. №5) изложен достаточно полный перечень внутренних и внешних источников угроз национальной безопасности в экономической сфере:

*Внутренние источники угроз:*

отставание от других стран, прежде всего сопредельных, по уровню экономического развития;

устаревшие технологии и основные средства, преобладание материало- и энергоемких производств, низкое качество выпускаемой продукции и медленное ее обновление;

наличие необоснованных административных барьеров для развития бизнеса, предпринимательской активности;

несбалансированность экономического развития;

неблагоприятные условия для привлечения инвестиций и кредитов;

низкая диверсификация экспорта и импорта товаров и услуг;

невозможность гарантированного обеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами в объемах, необходимых для стабильного экономического роста;

дефицит собственных оборотных средств, высокая закредитованность коммерческих организаций, большой удельный вес убыточных субъектов хозяйствования;

несоответствие уровня подготовки кадров структуре потребностей экономики в специалистах и рабочих, дефицит квалифицированных специалистов для современных производств и организации бизнес-процессов;

недостаточная эффективность государственного контроля.

*Внешние источники угроз:*

ухудшение условий внешней торговли, привлечения кредитных и инвестиционных ресурсов вследствие неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков и введения необоснованных экономических санкций (ограничительных мер);

принятие зарубежными государствами протекционистских мер, установление барьеров и дискриминационных условий осуществления экспортно-импортных операций;

развитие транзитных коридоров, систем транспортировки сырьевых и энергетических ресурсов, альтернативных имеющимся в Республике Беларусь, целенаправленное ограничение ее транзитных возможностей;

обострение финансовых дисбалансов и высокая волатильность на глобальных валютных и фондовых рынках.

Учет жизненно важных интересов Республики Беларусь в экономической сфере, а также существующих источников угроз позволил построить *дерево целей системы обеспечения экономического суверенитета*.

Высшей целью системы обеспечения экономического суверенитета является гарантирование независимости государства в проведении внешней и внутренней экономической политики с учетом международных договоров.

Вторая ступень иерархии целей постоянно конкретизируется через совокупность соответствующих задач, решаемых в определенный период времени с учетом особенностей развития мировой экономики, а также военно-политической обстановки. Таковыми могут являться:

обеспечение устойчивого роста экономики посредством стимулирования внутреннего потребления, запуска нового инвестиционного цикла, эффективной экспортной стратегии на основе внедрения инструментов финансовой и институциональной поддержки экспортеров всех форм собственности;

строительство адекватной существующим реальным и потенциальным угрозам системы обеспечения экономической безопасности с учетом экономических возможностей страны и наличия ресурсов;

создание благоприятных условий для реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства в экономической сфере;

обеспечение роста экспорта и его географической диверсификации, повышение вклада интеграционных процессов в экономический рост;

выполнение международных обязательств Республики Беларусь;

укрепление внешнеэкономического и военно-технического сотрудничества с зарубежными странами;

поддержание оборонного сектора экономики на уровне, необходимом для решения задач обеспечения обороны страны;

Цели системы обеспечения экономического суверенитета тесным образом связаны с ее структурой и функциями.

Под структурой системы обеспечения экономического суверенитета, как и любой другой системы, будем понимать «внутреннюю организацию целостной системы, представляющую собой специфический способ взаимосвязи, взаимодействия образующих его компонентов» [10, с. 107]. «Специфика структуры, – как справедливо отмечает В.Г. Афанасьев, – зависит, прежде всего, от природы компонентов системы» [5, с. 24].

С.А. Трахименок указывает, что социальные системы в качестве составных частей могут включать в себя научные идеи и взгляды (идеологическая база), субъекты, деятельность (функционирование субъектов с целью достижения приемлемого уровня защищенности), нормы (правовые, моральные, традиционные), угрозы безопасности конкретных объектов [13, с. 55–56].

Рассмотрим более подробно некоторые составляющие данной системы.

*Идеологической базой* построения системы обеспечения экономического суверенитета являются Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, Военная доктрина Республики Беларусь, Концепция правовой политики Республики Беларусь.

На наш взгляд? *систему субъектов обеспечения экономического суверенитета* составляют объединенные по функциональному признаку следующие подсистемы более низкого уровня:

подсистема выявления угроз экономической безопасности;

подсистема стратегического экономического планирования;

подсистема оперативного реагирования на экономические кризисы и изменения в социально-экономической обстановке.

Особенность функционирования этих подсистем состоит в том, что «они не только в каких-то частях могут перекрещиваться во взаимном воздействии друг на друга, но взаимопроникают друг в друга, в определенных частях они даже могут совпадать» [6, с. 35]. Так, например, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, в зависимости от решаемых задач на определенном этапе, может входить как в подсистему выявления угроз, так и в подсистему оперативного реагирования.

Между элементами, образующими систему обеспечения экономического суверенитета, устанавливаются определенные связи. Благодаря им набор элементов превращается в связное целое, где каждый элемент оказывается в конечном счете связанным со всеми другими элементами и его свойства не могут быть поняты без учета этой связи [14, с. 83].

Функции подсистем разграничены. Это приводит к некоторой автономности их существования. Однако, «свойства объекта как целого определяются не только и не столько свойствами его отдельных элементов, сколько свойствами его структуры, особыми интегративными связями рассматриваемого объекта» [14, с.18–19].

*Деятельность субъектов обеспечения экономического суверенитета* реализуется через систему мер и должна предполагать три основных вектора:



во-первых, стабилизацию и укрепление системы межгосударственных отношений в экономической сфере (как реагирование на доступные изменению внешние факторы, влияющие на состояние экономического суверенитета страны);

во-вторых, приоритетный учет экономического аспекта интересов развития государства (как реагирование на ведущий внутренний фактор, определяющий состояние экономического суверенитета государства);

в-третьих, совершенствование и развитие системы обеспечения экономической безопасности государства (для исключения возможности возникновения внутрисистемного кризиса).

Графически это можно представить в виде, приведенном на рисунке 1.

Оптимальный режим обеспечения экономического суверенитета будет иметь место при скоординированной работе органов государственного управления на всех трех направлениях (его характеризует равносторонний треугольник, изображенный на рисунке 1 красным цветом). Так как деятельность всех выше-названных субъектов проходит в условиях противоборства с внешними и внутренними угрозами экономической безопасности, функционирование этой системы не может быть идеальным (в указанном случае режим обеспечения экономического суверенитета отклоняется от идеального; его характеризуют неравносторонние треугольники, изображенные на рисунке 1 синим и зеленым цветами).

Вследствие этого возникает необходимость ввода в систему обеспечения экономического суверенитета Республики Беларусь средств контроля. Как справедливо отмечает В.Г. Афанасьев, «выявляя отклонения и их причины, контроль определяет пути корригирования организации объекта управления, способов воздействия на субъект с целью преодоления отклонений, устранения препятствий на пути оптимального функционирования системы» [4, с. 240].

Учитывая цели системы обеспечения экономического суверенитета и функции составляющих ее элементов, построим модель этой системы (рис. 2).

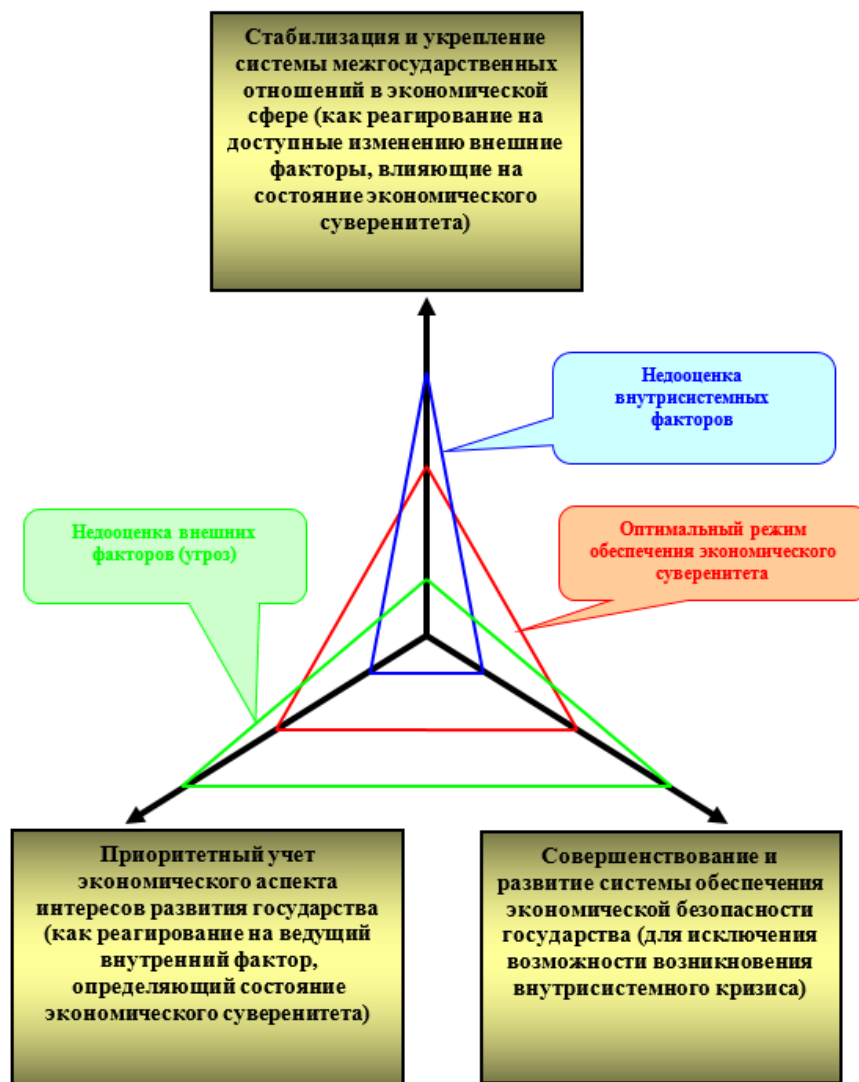


Рис. 1. Основные направления (векторы) деятельности субъектов обеспечения экономического суверенитета

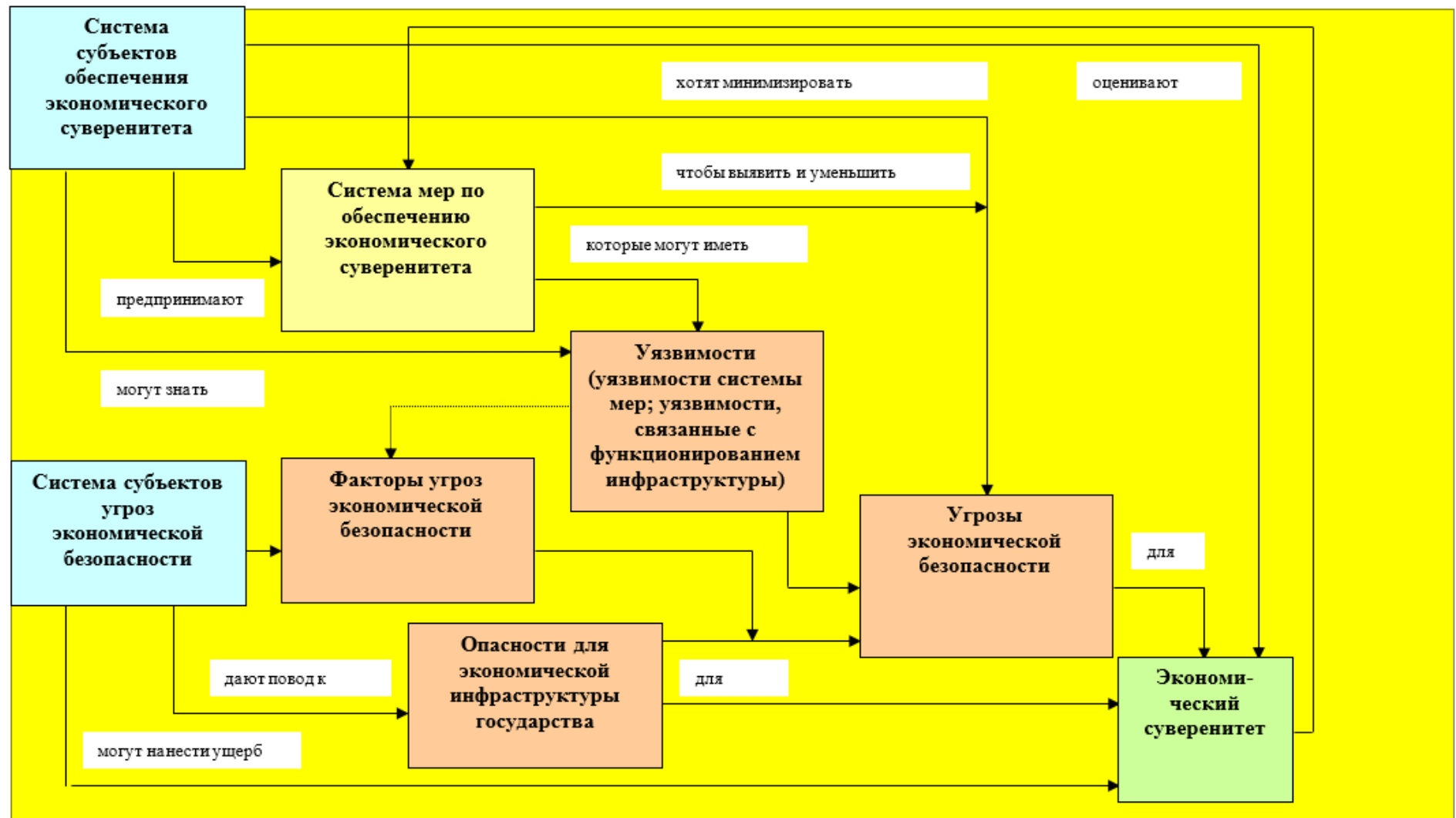


Рис. 2. Модель системы обеспечения экономического суверенитета

Таким образом, в результате проведенного структурно-функционального анализа системы обеспечения экономического суверенитета установлено, что она является в целом детерминированной системой. Такое ее построение позволяет наиболее рационально, с учетом особенностей функционирования каждой подсистемы, обеспечить экономический суверенитет государства.

Выступая на открытии II Минской международной конференции по евразийской безопасности 31 октября 2024 г., Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко акцентировал внимание на том, что «государства все чаще вынуждены применять военную силу для защиты своего суверенитета, внутренней стабильности или недопущения эскалации, что очень важно сегодня» [15].

Не вызывает сомнений следующая аксиома: в основе обеспечения суверенитета Республики Беларусь, в том числе и экономического, лежит отвечающий современным рискам, вызовам и угрозам уровень реализации функций государства.

В первой четверти XXI Беларусь реализует комплекс своих функций в сложнейших геополитических и внешнеэкономических условиях. В режиме санкционного, информационного, политического и иного давления со стороны целого ряда стран она вынуждена затрачивать дополнительные ресурсы для успешного проведения в жизнь собственного независимого экономического и политического курса, в том числе, при необходимости, и используя возможности военной организации государства для его защиты.

Определим место и роль функции обороны страны в системе обеспечения экономического суверенитета путем исследования глоссы: функция – функции государства – внешние функции государства – функция обороны страны – механизм реализации функции обороны страны в контексте обеспечения экономического суверенитета.

### *Ретроспективный анализ теоретических представлений о функциях*

Понятие функции имеет давние исторические корни. Первые шаги в данном направлении были сделаны математиками Древнего Вавилона, которые сформировали таблицы обратных значений чисел и их квадратов. В настоящее время в

математическом анализе они представлены в виде значений таких функций, как  $y = 1/x$  и  $y = x^2$ . Математики Древней Греции решили некоторые задачи на наибольшее и наименьшее значения, открыли соотношение между длинами хорд и диаметров окружностей. Греческие астрономы заложили основы новой области знаний – тригонометрии.

Впоследствии математики исследовали более широкий спектр функциональных зависимостей. Вместе с тем, понятие функции в научный оборот еще не было введено. В трудах Р. Декарта, П. Ферма, И. Ньютона и Г. Лейбница понятие функции носило, по сути, интуитивный характер.

Предшественницей понятия «функция» стало понятие «переменная величина», которое предложил французский математик Рене Декарт (1596 – 1650). Непосредственно термин «функция» в научный оборот впервые вел в 1692 году выдающийся немецкий философ и математик Готфрид Вильгельм Лейбниц (1646 – 1716) для характеристики различных отрезков, соединяющих точки некоторой кривой. Таким образом, в математике понятие «функция» выражала (и выражает сегодня) зависимость одной переменной величины от другой.

Понятие функции длительное время рассматривалось лишь в математическом аспекте. Именно в этом ракурсе формулируется определение функции в энциклопедическом словаре Брокгауза и Евфрона [16]. Но уже в середине XIX века термин «функция» приобрел социально-правовую окраску [17, с. 438–461].

В настоящее время в русском языке слово «функция» является многозначным. Его значение зависит от предметной области той науки, в которой оно используется.

В Толковом словаре русского языка Д.Н. Ушакова функция (лат. *functio* – совершение, исполнение) определяется как явление, зависящее от другого и изменяющееся по мере изменения этого другого явления; переменная величина, меняющаяся в зависимости от изменения другой величины; работа, производимая органом, организмом; обязанность, круг деятельности чего-нибудь, подлежащая исполнению работа [18].

В Новейшем философском словаре функция рассматривается как деятельность, роль объекта в рамках некоторой системы, которой он принадлежит; вид связи между объектами, когда изменение одного из них влечет изменение другого [19].

Современный энциклопедический словарь содержит толкование понятия функции как деятельности, обязанности, внешнего проявления свойств какого-либо объекта в данной системе отношений; роли, которую выполняет определенный социальный институт или процесса по отношению к целому (например, функция государства, семьи и т. д. в обществе); соответствия между переменными величинами, в силу которого каждому значению одной величины соответствует определенное значение другой величины [20]

#### *Некоторые методологические подходы к пониманию функций государства*

В теории государства и права наблюдаются различные подходы к дефиниции «функции государства». Не останавливаясь на их детальном анализе и учитывая специфику рассматриваемой темы, выделим некоторые постулаты белорусских ученых-правоведов, на которые мы будем опираться в дальнейшем:

1. На современном этапе развития отечественной теории государства и права *сохраняется функциональный подход к деятельности стороне государства* (А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбатов, В.А. Кучинский) [21, с. 87].

2. Функции государства – это главные направления и основные *способы осуществления государственной власти* (С. Г. Дробязко) [22, с. 84].

3. Функции государства – это способность к деятельности, *сама деятельность (практическая реализация)*, ее сущность (имеющая предметно-политический, социальный характер), обусловленная комплексными целями, назначением государства и направленная на решение важнейших внутренних и внешних задач (Д.М. Демичев) [23, с. 181].

С точки зрения теории государства и права функции государства подразделяются на внешние и внутренние (однако, существует научно обоснованное мнение, что в современную эпоху такая градация теряет смысл ввиду их тесного переплетения).

В юридической литературе можно выделить широкий спектр определений *внешних функций государства*, их признаков и классификаций. На наш взгляд, наиболее удачным является дефиниция, предложенная в докторской диссертации С.Н. Туманова «Механизм реализации внешних функций российского государства (вопросы теории и практики)», которая учитывает современные реалии мироустройства: «Внешние функции государства – это единая, относительно обособленная подсистема целенаправленной деятельности государства, реализуемая преимущественно за пределами своей территории и выражающаяся в комплексе взаимоотношений с другими государствами, а также проводимая с использованием специфического набора методов и способов государственно-правового и организационного воздействия, в котором преобладают договорные формы сотрудничества, опирающиеся на общепризнанные нормы и принципы международного права» [24, с. 132].

Эффективная реализация внешних функций обусловлена исторической необходимостью, которая носит объективный (а не субъективный) характер. Под воздействием интеграции экономических отношений гарантии этой эффективности видоизменяются в зависимости от внешнеэкономического курса государства. Целью формирования механизма гарантий эффективного государственного управления выступает создание таких условий, которые способствуют системно-целостному осуществлению внешних функций.

#### *Функция обороны страны: правовые аспекты реализации*

В соответствии с теорией управления функционирование любой социальной системы зависит от внешних воздействий. В контексте реализации функции обороны страны (т.е. системы определенных мер) такими внешними воздействиями (факторами) являются полицентрическое мироустройство и геополитическая нестабильность.

В проведенных ранее исследованиях функция обороны страны рассматривалась нами в системном аспекте [25, с. 60; 26, с. 385; 27, с. 126].

Исходной методологией при исследовании сложных социальных явлений и процессов выступает материалистическая диалектика. Однако ее действие не

носит прямого характера. Она априори применяется опосредованно, в частности, через целостную систему социального регулирования.

Одним из элементов социального регулирования, возможно самым главным на современном этапе развития общественных отношений в условиях геополитической нестабильности, выступает право в широком его понимании. Вместе с тем право, как специфический регулятор, включает определенные правила поведения, которые носят нормативный характер, являются общеобязательными, т.е. другими словами – формируют тезисы «это можно» и «это запрещено».

Видный теоретик права С.С. Алексеев, обращаясь к проблематике социального регулирования в обществе, отмечал: «Общие дозволения и общие запреты относятся к глубинным правовым явлениям, причем социальный и юридический статус их таков, что нередко именно с ними связан центральный пункт, фокус решения социально-правовых проблем» [28, с. 22].

Одной из важнейших социально-правовых проблем в жизненном цикле любого государства является обеспечение его безопасности и обороноспособности.

Абстрагируясь от детального изложения юридических позиций, касающихся непосредственного определения понятия «оборона», отметим лишь те существенные элементы, которые должны, по нашему мнению, детерминировать механизм реализации функции обороны страны.

Во-первых, средством реализации функции обороны страны является государственное управление (вместе с тем, указанное положение является дискуссионным с позиции права). Следовательно, первым блоком механизма реализации функции обороны страны может стать блок системного управления, что не противоречит принципу «от общего к частному».

Во-вторых, несомненным приоритетом при реализации функции обороны страны должен стать комплексный учет национальных интересов в военно-политической и экономической сферах. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь изложен их полный спектр. Исходя из этого, вторым блоком должен стать блок учета национальных интересов в военной сфере.



Все приведенные выше элементы объединены в единую систему с присущей ей с правовой точки зрения (наряду с правовыми принципами) определенными дозволениями и запретами. Именно эти дозволения и запреты воплощают систему ценностей, которая и лежит в основе формирования национальных интересов в той или иной области человеческого (или же государственного) бытия.

Кроме того, дозволения и запреты формируют целостную систему государственного управления, строго очерчивают полномочия государственных органов и должностных лиц, определяют основные направления деятельности военной организации государства с учетом существующей сегодня геополитической нестабильности (например, цифровой трансформации общественных отношений, необходимости обеспечения кибербезопасности и т. д.).

Таким образом, механизм реализации функции обороны страны можно представить как матрицу взаимосвязанных и взаимообусловленных блоков системного управления и блока учета национальных интересов, каждому из которых корреспондируют соответствующие дозволения и запреты.

*Механизм реализации функции обороны страны в контексте обеспечения  
экономического суверенитета*

Экономический суверенитет государства обеспечивается, с одной стороны, должным функционированием и развитием экономики, фундаментальной целью которой является обеспечение самосохранения и позитивного развития социума, а с другой – надежной защитой этого социума от внешних угроз.

Надежная защита социума осуществляется путем реализации функции обороны страны, которая, как мы указывали, включает матрицу взаимосвязанных и взаимообусловленных блоков системного управления и блока учета национальных интересов.

В основе функционирования блока учета национальных интересов лежит целенаправленная деятельность государства по оперативному реагированию на реальные угрозы экономическому суверенитету. Примером может служить защита и охрана Государственной границы в целях недопущения экспансии иностранных товаропроизводителей в приграничных районах.

*Блок системного управления* предназначен для проведения комплекса мероприятий по экономическому обеспечению обороны (то есть для ликвидации возможного внутрисистемного кризиса; см. рис. 1, 2).

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. №1902-XII (в ред. Закона Республики Беларусь от 3 апреля 2024 г. №363-З) экономическое обеспечение обороны включает:

«материально-техническую базу экономики Республики Беларусь для обеспечения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований вооружением, военной техникой, иным имуществом, а также выполнения в этих целях работ и оказания услуг;

трудовые и мобилизационные ресурсы, необходимые для обеспечения нужд обороны;

базовые отрасли экономики, связанные с обеспечением обороны;

финансовые средства, выделяемые государством для нужд обороны;

оборонную инфраструктуру в виде стационарных объектов, предназначенных для обеспечения, размещения, обучения, развертывания войск и ведения военных действий».

Основные функции блока системного управления (экономического обеспечения обороны) приведены в таблице 1.

Таблица 1

*Экономическое обеспечение обороны*

*(Источник: Военная доктрина Республики Беларусь: решение Всебелорусского народного собрания : 25 апр. 2024 г. №6. – Минск : национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2024. – 64 с.*

<i>Экономическое обеспечение обороны</i>
<i>Целями экономического обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты являются всестороннее и своевременное удовлетворение потребностей военной организации государства (ВОГ) в необходимых финансовых, материальных и иных ресурсах, а также реализация общегосударственных мер подготовки к обороне</i>
<i>Основными принципами экономического обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты являются:</i>

<i>Экономическое обеспечение обороны</i>	
<p>соответствие уровня финансового и материального обеспечения ВОГ потребностям, необходимым для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты, в соответствии с законодательством;</p> <p>централизованное государственное управление военно-экономическими процессами в государстве, обеспечение высокой эффективности предприятий и организаций, определяющих технологическую устойчивость оборонного сектора экономики;</p> <p>концентрация финансовых, материальных и иных ресурсов на решении ключевых задач обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты;</p> <p>развитие приоритетных для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты конкурентоспособных и импортозамещающих технологий и производств;</p> <p>комплексность экономических мер, направленных на обеспечение военной безопасности и вооруженной защиты</p>	
<i>Виды экономического обеспечения обороны</i>	<i>Содержание</i>
<i>Экономическое обеспечение военной безопасности</i>	<p>совершенствование законодательства и согласование функций государственных органов и организаций по решению задач экономического обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты;</p> <p>совершенствование системы оценки, планирования и финансирования военных потребностей государства в рамках комплексной системы стратегического планирования обеспечения национальной безопасности на основе параметров макроэкономического прогнозирования социально-экономического развития страны;</p> <p>полная реализация мероприятий государственного оборонного заказа;</p> <p>оптимизация расходов материальных, финансовых и иных ресурсов, направляемых на обеспечение военной безопасности и вооруженной защиты;</p> <p>подготовка системы управления экономикой к устойчивому функционированию в период нарастания военной угрозы и в военное время;</p> <p>создание необходимых запасов материальных средств в государственном и мобилизационном материальных резервах для обеспечения потребностей ВОГ и устойчивого функционирования экономики в период нарастания военной угрозы и в военное время;</p> <p>совершенствование системы мобилизационной подготовки экономики государства;</p> <p>рациональное использование, дальнейшее развитие и государственная поддержка научно-технического и производственного потенциала оборонного сектора экономики;</p> <p>социальное обеспечение военнослужащих, сотрудников и гражданского персонала Вооруженных Сил и других войск;</p> <p>всестороннее обеспечение мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи, повышению в обществе престижа военной службы;</p> <p>дальнейшее совершенствование и развитие механизмов военно-экономического (военно-технического) сотрудничества</p>

<i>Экономическое обеспечение обороны</i>	
<i>Мобилизационная подготовка экономики Республики Беларусь</i>	<p>регулирование финансово-экономических отношений, включая функционирование денежно-кредитной, бюджетно-финансовой и налоговой систем, предпринимательской и хозяйственной деятельности;</p> <p>поддержание экономического потенциала Республики Беларусь, позволяющего в военное время в достаточном объеме удовлетворять потребности ВОГ и нужды населения;</p> <p>перераспределение финансовых, материальных и иных ресурсов, необходимых для решения задач ВОГ и устойчивой работы экономики в условиях военного времени;</p> <p>подготовка и организация нормированного снабжения населения Республики Беларусь основными продовольственными и другими товарами первой необходимости</p>
<i>Развитие оборонного сектора экономики</i>	<p>совершенствование нормативных правовых актов в области функционирования оборонного сектора экономики;</p> <p>разработка и реализация стратегии развития оборонного сектора экономики, комплекса мер, направленных на создание условий для эффективной работы предприятий и организаций, мер экономического стимулирования исполнителей государственного оборонного заказа;</p> <p>проведение единой государственной военно-технической политики и всестороннее обеспечение выполнения государственного оборонного заказа;</p> <p>повышение эффективности производства оборонного сектора экономики, внедрение передовых технологий, создание инновационных подразделений и организаций, позволяющих существенно сократить сроки разработки и производства новых, современных и наиболее востребованных образцов ВВСТ;</p> <p>обеспечение устойчивости и расширение производства основных видов ВВСТ для Вооруженных Сил и других войск;</p> <p>разработка по заказу Вооруженных Сил и других войск многофункциональных (многоцелевых) образцов (систем) ВВСТ с использованием унифицированных компонентов и возможностью модернизации на долгосрочную перспективу, создание системы управления полным жизненным циклом изделий ВВСТ по следующим приоритетам:</p> <p>автоматизированные системы управления войсками и оружием;</p> <p>системы (средства) связи;</p> <p>системы (средства) радиоэлектронной разведки, радиоэлектронной борьбы, контрбатарейной борьбы;</p> <p>беспилотные авиационные комплексы различного назначения;</p> <p>оптические и оптико-электронные средства, разведывательно-огневые модули;</p> <p>ракетная техника и технология;</p> <p>артиллерийские системы и боеприпасы к ним;</p> <p>бронетанковая техника;</p> <p>унифицированные (модульные) средства подвижности;</p> <p>стрелковое оружие и боеприпасы к нему;</p>

<i>Экономическое обеспечение обороны</i>	
	<p>системы (средства) обеспечения информационной безопасности, средства информационного обеспечения войск и информационного противоборства;</p> <p>предметы экипировки и снаряжения военнослужащих, индивидуальные средства защиты;</p> <p>повышение качества производимой продукции (работ, услуг);</p> <p>развитие импортозамещения, снижение импортоспособности и импортозависимости, максимальная локализация совместных и иностранных производств по изготовлению, ремонту и модернизации ВВСТ, поэтапная минимизация импортируемых комплектующих, сырья и материалов в составе продукции военного назначения, выпускаемой отечественными предприятиями;</p> <p>привлечение инвестиций, активизация деятельности, направленной на обновление научно-технической и производственно-технологической базы оборонного сектора экономики, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;</p> <p>сохранение государственного контроля над стратегически значимыми организациями оборонного сектора экономики;</p> <p>подготовка и привлечение квалифицированных кадров для обеспечения нужд оборонного сектора экономики;</p> <p>разработка стандартов организаций оборонного сектора экономики, позволяющих оптимизировать процессы и увеличить эффективность работы в условиях дефицита времени, ресурсов и координации;</p> <p>поэтапное внедрение в организациях оборонного сектора экономики единых подходов к оценке, нормированию, управлению загруженностью и эффективностью ключевых процессов производства, снабжения и разработки;</p> <p>создание страхового фонда документации на продукцию военного назначения</p>

Таким образом, мы обозначили лишь некоторые элементы механизма реализации функции обороны страны в системе обеспечения экономического суверенитета Республики Беларусь в условиях полицентрического мироустройства и геополитической нестабильности. С учетом динамично меняющейся обстановки в мире возможно их как полное, так и частичное варьирование.

### ***Список литературы***

1. Гвишиани Д.М. Организация и управление / Д.М. Гвишиани. – 3-е изд., перераб. – М.: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 1998. – 332 с.
2. Князев С.Н. Основы управления оперативными органами пограничных войск: учеб. пособ. / С.Н. Князев. – Минск: ИНБ Респ. Беларусь, 1998. – 56 с.

3. Социологический словарь / сост. А.Н. Елсуков, К.В. Шульга; под ред. Г.Н. Соколова, И.Я. Писаренко; редкол.: Г.П. Давидюк [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Университетское, 1991. – 528 с.
4. Афанасьев В.Г. Научное управление обществом (опыт системного исследования) / В.Г. Афанасьев. – 2-е изд., доп. – М.: Политиздат, 1973. – 390 с.
5. Афанасьев В.Г. Общество: системность, познание и управление / В.Г. Афанасьев. – М.: Политиздат, 1981. – 432 с.
6. Хомколов В.П. Организация управления оперативно-розыскной деятельностью: системный подход / В.П. Хомколов. – М.: Закон и право; ЮНИТИ, 1999. – 191 с.
7. Управление организацией: учеб. / под ред. А.Г. Поршнева, З.П. Румянцевой, Н.А. Саломатина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Инфра-М, 1999. – 669 с.
8. Афанасьев В.Г. Социальная информация и управление обществом / В.Г. Афанасьев. – М.: Политиздат, 1975. – 408 с.
9. Минаев В.А. Математическое моделирование региональных криминологических процессов / В.А. Минаев, В.Д. Курушин, Д.В. Захаров. – Новосибирск: Сибирское отделение РАН, 1992.
10. Афанасьев В.Г. Системность и общество / В.Г. Афанасьев. – М.: Политиздат, 1980. – 368 с.
11. Шумов В.В. К вопросу назначения требуемой степени нейтрализации угроз безопасности России в пограничных регионах / В.В. Шумов // Сборник статей отделения погранологии Международной академии информатизации. – Вып. 4. – М.: Отделение погранологии МАИ, 1997. – С. 39–48.
12. Морозов В.Г. К вопросу о системе обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь в политической сфере / В.Г. Морозов // Труды Института национальной безопасности Респ. Беларусь. – 1996. – №1. – С. 85–93.
13. Трахименок С.А. Безопасность государства. Методолого-правовые аспекты / С.А. Трахименок. – Минск: Хата, 1997. – 192 с.
14. Садовский В.Н. Основания общей теории систем: логико-методологический анализ / В.Н. Садовский. – М.: Наука, 1974. – 280 с.

15. Лукашенко А.Г. Нам всем нужен такой мир, в котором хочется жить и развиваться / А.Г. Лукашенко // Беларусь сегодня. – 2024. – 1 нояб. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/nam-vsem-nuzhen-takoy-mir-v-kotorom-khochetsya-zhit-i-razvivatsya.html> (дата обращения: 13.01.2025).
16. Словари, энциклопедии и справочники [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://slovar.cc/enc/brokhauz-efron2/1957630.html> (дата обращения: 13.01.2025).
17. Еллинек Г. Общее учение о государстве / Г. Еллинек. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. – 752 с. EDN RYRVYL
18. Что такое функция [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://slovar.cc/rus/ushakov/465242.html> (дата обращения: 13.01.2025).
19. Что такое функция [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://slovar.cc/fil/slovar/2481037.html> (дата обращения: 13.01.2025).
20. Что такое функция [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://slovar.cc/enc/sovremenniy/1847317.html> (дата обращения: 13.01.2025).
21. Вишневский А.Ф. Общая теория государства и права: учебник / А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбатов, В.А. Кучинский; под ред. В.А. Кучинского. – Минск: Акад. МВД, 2013. – 479 с.
22. Дробязко С.Г. Общая теория права: учеб. пособие для вузов / С.Г. Дробязко, В.С. Козлов. – 6-е изд., испр. – Минск: Амалфея, 2013. – 496 с.
23. Демичев Д.М. Общая теория права: учеб. пособ. / Д.М. Демичев, А.А. Бочков. – Минск: Вышэйшая школа, 2019. – 480 с.
24. Туманов С.Н. Механизм реализации внешних функций российского государства (вопросы теории и практики): дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 / С.Н. Туманов. – Саратов, 2017. – 501 с. EDN WNVCKW
25. Шемет В.С. Механизм реализации функции обороны страны как матрица дозволений и запретов / В.С. Шемет // Актуальные вопросы современной науки и образования: материалы Всерос. науч. конф. с междунар. участ. (Мурманск, 4 марта 2024 г.) / редкол.: И.В. Богданов [и др.]. – Чебоксары: Среда, 2024. – С. 60–61. EDN JSEVUU

26. Шемет В.С. Некоторые концептуальные элементы, детерминирующие структуру модели формирования функции обороны страны / В.С. Шемет // Управление информационными ресурсами: материалы XX Международной научно-практической конференции (Минск, 29 марта 2024 г.). – Минск: Акад. упр. При Президенте Респ. Беларусь, 2024. – С. 385–386. EDN RSHROI

27. Шемет В.С. Государственное управление как средство реализации функции обороны страны / В.С. Шемет // Актуальные вопросы современной науки и образования: материалы X научно-практической конференции с международным участием / под общ. ред. Е.М. Красовой; Северо-Западный институт (филиал) АНО ВО МГЭУ (г. Мурманск, 27 фев. 2023 г.). – Чебоксары: Среда, 2023. – С. 125–132. EDN EZJBPQ

28. Алексеев С.С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве / С.С. Алексеев. – М.: Юрид. лит., 1989. – 288 с. EDN RKCLEF

---

**Шемет Вадим Сергеевич** – канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин факультета права УО «Белорусский государственный экономический университет», Минск, Республика Беларусь.

---