

Волкова Валерия Вячеславовна

магистрант

Научный руководитель

Копченев Алексей Александрович

д-р экон. наук, профессор

Уральский филиал ФГОБУ ВО «Финансовый университет

при Правительстве Российской Федерации»

г. Челябинск, Челябинская область

РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РАЗВИТИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Аннотация: нарастающие проблемы в области здравоохранения, обусловленные изменением климата, характерны для многих стран мира, но для России их решение осложняется введением масштабных санкций. С принятием Указа Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», были определены новые национальные цели, формирующие предпосылки для дальнейшего развития и совершенствования сферы здравоохранения. В статье проводится анализ результатов национального проекта «Здравоохранение» (2019–2024 гг.) и целевые ориентиры новых проектов сферы здравоохранения. В результате анализа определены основные принципы, которым должна будет соответствовать сфера здравоохранения в ближайшие годы: доступность (в т. ч. территориальная), равная возможность, управление здоровьем и др.

Ключевые слова: здравоохранение, изменение климата, национальные проекты.

Введение.

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения, ежегодная смертность от хронических неинфекционных заболеваний составляет более

семидесяти процентов от всех случаев смерти, в том числе более пятнадцать миллионов умирает в возрасте 30–69 лет [13]. Отголоски пандемии COVID-19, погрузившей глобальную экономику в мировой структурный кризис, когда на фоне беспрецедентных карантинных мер в течение трех-четырёх месяцев были подорваны основные принципы и рыночные механизмы спроса и предложения, произошла массовая остановка предприятий и экономик большинства стран, сжатие реальных и финансовых рынков, снижение сырьевого и несырьевого экспорта, разрыв глобальных цепочек добавленной стоимости и сформировалось понимание того, что эти последствия будут долговременно сказываться на социально-экономическом развитии стран и регионов, на здоровье населения, качестве жизни и экономическом росте [2; 3; 7; 15]. Еще раз подтвердился постулат важности сферы здравоохранения для стабильного и устойчивого развития экономики и значимости экономической и социальной эффективности инвестиций в систему здравоохранения [16].

В майском Указе от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» Президент России определил национальные цели, четыре из семи прямо или косвенно касаются сферы здравоохранения, в том числе: «а) сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи; б) реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности; ... в) комфортная и безопасная среда для жизни; г) экологическое благополучие ...» [19]. Достижение этих задач осложнено не только объективно накопившейся «дифференциацией темпов регионального экономического роста <...>, деформацией внутри региональных воспроизводственных пропорций и усиливающимися разрывами показателей качества жизни в муниципальных образованиях» [6, с. 89]. Внешние факторы – растущее давление санкций и высокая импортозависимость, ослабление экономических связей с рядом западных стран и ограничение доступа к их инвестиционным ресурсам – требуют выработки новых подходов и принципов к вопросам стратегического

планирования, как института, предназначенного для «решения задач устойчивого социально-экономического развития государства» [1, с. 259].

В январе 2025 года Правительством России завершено формирование ориентиров работы всех институтов государственной власти по достижению национальных целей развития [10]. В прошлое уходит воззрение на здравоохранение как источник издержек, поскольку одним из важнейших ресурсов современного государства становится «здоровье нации» [8], а одним из мощнейших инструментов реализации государственной политики по обеспечению задачи сохранения и приумножения этого ресурса являются национальные проекты.

Целью работы является анализ целевых ориентиров развития сферы здравоохранения на региональном уровне. Задачи исследования – изучить динамику индикаторов выполнения новых национальных планов, прямо и косвенно охватывающих сферу российского здравоохранения

Основная часть

Первым национальным проектом (НП), направленным на решение задач повышения качества медицинского обслуживания и охраны здоровья в России был НП «Здоровье», запущенный в 2006 и осуществлявшийся до 2012 года. В его продолжение был разработан НП «Здравоохранение», состоящий из восьми федеральных проектов (ФП) и содержащий девять целевых показателей по снижению смертности, укомплектованности медицинских кадров, охвату профилактическими медицинскими осмотрами, доступности первичной медико-санитарной помощи. Данный проект был более масштабным, конкретным, комплексным, имеющим развернутое целеполагание, аспекты контроля реализации и достаточное ресурсное обеспечение [5]. Кроме того, в данном национальном проекте в качестве одной из ключевых задач в контексте получения структурированной, достоверной и оперативной информации определена цифровизация системы здравоохранения [11].

Национальные проекты Российской Федерации в сегодняшнем формате получили развитие в соответствии с майскими (2018 г.) указами Президента

России [17], установившими цели и задачи, которые Правительство должно достичь к завершению 2024 года. Они направлены на достижение важных направлений социально-экономического развития, в числе которых – развитие человеческого капитала в части здравоохранения, образования, культуры, демографии; улучшение качества и продолжительности жизни; создание безопасной, экологичной и комфортной среды и др. В 2020 году перечень национальных целей был обновлен и были скорректированы целевые показатели, период действия национальных проектов продлен до 2030 года [18].

За прошедший период национальные проекты «обозначили себя как инструмент среднесрочного и даже долгосрочного целеполагания в управлении хозяйственными и социальными процессами в стране, <...> Однако на данном этапе целостный механизм эффективного управления национальными проектами так и не сложился. Возникали проблемы межведомственной координации в реализации проектов, согласовании решений, принимаемых на федеральном и региональном уровне, и пр. Не сложилось и целостной нормативно-правовой базы по разработке и реализации национальных проектов» [5, с. 54]. Имели место упущения в работе организационно-экономических механизмов, в том числе «несоответствие между объективно требуемыми масштабами финансирования и реально выделяемыми средствами на реализацию нацпроектов <...> отсутствие в содержании национальных проектов такого важного аспекта, как развитие медицинской науки» [12, с. 8].

Издание майского (2024 г.) Указа Президента РФ потребует от органов государственной власти всех уровней разработки новых мер, механизмов и инструментов управления и контроля за реализацией национальных проектов и расходования бюджетных средств. Национальный проект «Здравоохранение» завершается в 2024 году. Его непосредственным правопреемником станет нацпроект «Продолжительная и активная жизнь», направленный на увеличение продолжительности здоровой жизни населения более 80 лет. Данный проект включает: раннее выявление заболеваний; увеличение продолжительности здоровой жизни; продолжение существующих мероприятий по обновлению

инфраструктуры; цифровизацию отрасли путём внедрения персонализированного подхода к каждому пациенту.

Продолжительность жизни является важным показателем качества жизни, которое определяется рядом индикаторов, отражающих ожидаемую продолжительность жизни, удовлетворенность медицинской помощью, приверженностью здоровому образу жизни и др. (таблица 1). Среди планируемого комплекса мер, направленных на решение задачи роста долголетия, сфера здравоохранения должна соответствовать принципу доступности (в т. ч. территориальной) в части, касающейся первичной, базовой и высокотехнологичной медпомощи; качественной диагностики.

Таблица 1

Индикаторы достижения показателей национальных целей развития
согласно НП «Продолжительная и активная жизнь»
и федеральных проектов в его рамках

Национальный проект	Статистический индикатор	2024*	2025	2030	2035
НП «Продолжительная и активная жизнь»	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	73,7	74,5	78,0	81,0
	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении сельского населения, лет	72,5	73,3	76,9	80,1
	Ожидаемая продолжительность здоровой жизни, лет	62,0	63,1	68,0	72,2
	Дифференциация ожидаемой продолжительности жизни при рождении между городским и сельским населением, лет	1,7	1,7	1,5	1,3
	Снижение суммарной продолжительности временной нетрудоспособности по заболеванию работающих граждан, %	98,0	96,5	87,5	85,0
ФП «Модернизация первичного звена здравоохранения»	Удовлетворенность населения медицинской помощью по результатам оценки общественного мнения, %	37,3	53,0	55,2	60,0
ФП «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация»	Число лиц, получивших медицинскую помощь по медицинской реабилитации, %	-	4,0	26,5	39,7

ФП «Здоровье для каждого»	Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни, %	9,7	10,5	13,6	14,8
ГП «Развитие здравоохранения»	Заболеваемость ВИЧ, на 100 тыс. населения, человек	42,4	38,5	31,8	30,0
	Заболеваемость туберкулезом, на 100 тыс. населения, человек	29,0	28,9	25,0	22,5
	Охват населения иммунизацией в рамках национального календаря профилактических прививок не менее 95% от подлежащих иммунизации, %	95,0	95,0	95,0	95,0
ФП «Национальная цифровая платформа «Здоровье»	Доля граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций, %	-	31,0	51,0	56,0
	Доля пациентов с социально значимыми хроническими неинфекционными заболеваниями, которым доступен проактивный мониторинг состояния здоровья с использованием цифровых сервисов, %	-	5	80	100

* Предварительные значения показателей

Составлено по: [10]

Здоровье нации, являясь одним из стратегических ресурсов современности для любого государства, во многом определяется вниманием государства к институту семьи и должно обеспечиваться в контексте достижения Россией Целей устойчивого развития [8; 14]. Однако, задачу повышения продолжительности жизни сложно решить «исключительно медицинскими методами – необходимо продвижение здорового образа жизни, в том числе создание условий и стимулов для занятия спортом всех возрастных категорий» [10, с. 10].

Поэтому еще одним проектом по линии здравоохранения будет национальный проект «Семья», направленный на укрепление института семьи и создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей, включающий: новую комплексную программу по охране материнства и детства; множество мероприятий по поддержке семей с детьми, улучшение качества жизни семей и повышение рождаемости. В качестве показателей, по которым будет определяться эффективность достижения поставленных задач по данному проекту будут ин-

дикаторы рождаемости/смертности, поддержки многодетных семей в части улучшения жилищных условий, налоговых стимулов, организации культурного и семейного досуга и проч. (таблица 2).

Таблица 2

Индикаторы достижения показателей национальных целей развития, согласно НП, «Семья» и федеральных проектов в его рамках

Национальный проект	Статистический индикатор	2024*	2025	2030	2035
НП «Семья»	Суммарный коэффициент рождаемости, детей на одну женщину	1,413	1,413	1,593	1,8
	Суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей, детей на одну женщину	0,385	0,399	0,475	0,485
	Доля пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход, от общего числа нуждающихся в таком уходе граждан, %	10,5	10,5	23,9	30,3
	Доля регионов, обеспечивших не ниже среднероссийских темпы повышения суммарного коэффициента рождаемости, из числа субъектов Российской Федерации, в которых по итогам 2023 года значение такого коэффициента было ниже среднероссийского, %	-	26,8	100,0	-
	Уровень бедности среди многодетных семей, %	25,1	20,7	12,0	8,0
ФП «Охрана материнства и детства»	Младенческая смертность, промилле	4,5	4,2	3,9	3,7
ФП «Многодетная семья»	Количество семей, охваченных мерами поддержки в рамках региональных программ по повышению рождаемости, семей	-	203 844	216 260	-

* Предварительные значения показателей

Составлено по: [10]

В сопряжении с двумя названными национальными проектами будет реализоваться еще один – «Новые технологии сбережения здоровья», согласно которому к 2030 году до 10% случаев оказания медицинской помощи должны будут оказываться с помощью новейших медицинских технологий. В его состав

будут входить такие федеральные проекты, как «Технологии разработки медицинских изделий, лекарственных средств и платформ нового поколения», «Биомедицинские и когнитивные технологии будущего», «Регенеративная биомедицина, технологии превентивной медицины, обеспечение активного долголетия», «Управление медицинской наукой» и «Развитие производства наиболее востребованных лекарственных препаратов и медицинских изделий» [10].

Обеспечение технологической независимости в сфере здравоохранения предполагает развитие таких важных направлений, как производство критически важных лекарственных препаратов и медицинских изделий, развитие биомедицинских и когнитивных технологий. Важным элементом обеспечения сбережения здоровья населения станет развитие прикладных научных исследований и подготовки кадров по новейшим технологическим направлениям.

Таблица 3

Индикаторы достижения показателей национальных целей развития
согласно НП «Новые технологии сбережения здоровья»
и федеральных проектов в его рамках

Национальный проект	Статистический индикатор	2024*	2025	2030	2035
НП «Новые технологии сбережения здоровья»	Достигнутый уровень технологической независимости, %	30	35	80	-
	Доля всех исследований, осуществляемых в рамках национального проекта, закончившихся успешной разработкой и внедрением новых лекарственных препаратов, медицинских изделий, биомедицинских клеточных продуктов, продуктов тканевой инженерии и медицинских технологий, %	-	1,5	50	-
ФП «Технологии разработки медицинских изделий, лекарственных и платформ нового поколения»	Доля пациентов, которым будет оказана медицинская помощь с применением новых лекарственных препаратов, медицинских изделий, биомедицинских клеточных продуктов, учтенных в рамках проекта, %	-	0,1	5	-
	Доля учтенных федерального проекта допущенных к применению лекарственных препаратов, высокотехнологичных медицинских изделий, медицинских технологий, %	-	1,5	50	

ФП «Регенеративная биомедицина, технологии превентивной медицины, обеспечивающие активное и здоровое долголетие»	Доля внедренных в клиническую практику иных медицинских организаций биомедицинских и когнитивных технологий от количества разработанных в ходе федерального проекта, %	-	-	30,0	-
ФП «Управление медицинской наукой»	Количество лекарственных препаратов, разработанных и выведенных на рынок на каждые 5 млрд руб., направленных на финансирование прикладных	0,78	0,83	1	-
ФП «Развитие производства наиболее востребованных лекарственных препаратов и медицинских изделий»	Доля лекарственных средств по перечню стратегически значимых лекарственных средств для медицинского применения, производство которых осуществляется в Российской Федерации по полному циклу, включая синтез фармацевтической субстанции, %	72,1	73,5	80,0	-
	Доля радиофармацевтических лекарственных препаратов, производство которых осуществляется в Российской Федерации, %	90,5	21,3	95,0	-
	Количество медицинских изделий, производство которых организовано на территории Российской Федерации, ед.	-	700	3400	-
	Количество лекарственных препаратов, производство которых обеспечено на территории Российской Федерации, ед.	-	200	1125	-
	Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме рынка, %	30,1	31,4	40,0	-
	Количество новых радиофармацевтических лекарственных средств, производство которых организовано на территории Российской Федерации, ед.	-	1	8	-
	ФП «Биомедицинские и когнитивные технологии будущего»	Доля граждан, пролеченных с применением новых биомедицинских и когнитивных технологий (в рамках федерального проекта) в различных условиях в медицинских организациях, от числа пролеченных в медицинских организациях, внедривших данные технологии, %	-	-	30

* Предварительные значения показателей

Составлено по: [10]

Реализация проектов сферы здравоохранения предполагает меры,

направленные на усиление политики укрепления здоровья и профилактики заболеваний, что должно обеспечиваться согласованными действиями законодательных и исполнительных властных структур властных структур в части выбора приоритетов, подходов и стратегии деятельности [9].

Таким образом, национальные проекты «Продолжительная и активная жизнь», «Семья», «Новые технологии сбережения здоровья» являются логичным продолжением национальных проектов «Здоровье» и «Здравоохранение». Непосредственная ответственность за исполнение проектов возложена на Заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и Минздрав России. Компетенция Правительства РФ в области здравоохранения закреплена в п. «в» ст. 114 Конституции России. Кроме того, важно развивать межведомственное взаимодействие.

Выводы

Новые национальные проекты, прямо и косвенно касающиеся сферы отечественного здравоохранения станут катализаторами социально-экономического развития. Реализация новых национальных проектов должна осуществляться с учетом накопленного положительного опыта и учета ошибок, имевших место при реализации нацпроекта «Здравоохранение». Важно внедрять гибкие механизмы управления ресурсным (финансовым, материальным, кадровым и проч.) обеспечением и осуществлять мониторинг и контроль за его использованием. Целесообразно учитывать необходимость достижения Целей устойчивого развития ООН и требования по реализации Национального плана адаптации к изменениям климата, в соответствии с которым, на первый план выдвигаются приоритеты сохранения здоровья и повышения качества жизни населения с учетом региональной специфики.

Список литературы

1. Андронович С.А. Государственное стратегическое планирование в Российской Федерации: проблемы и возможные решения / С.А. Андронович // Прогрессивная экономика. – 2024. – №5. – С. 257–271. DOI: 10.54861/27131211_2024_5_257. – EDN KUJUIN

2. Безуглая Н.С. Национальная безопасность и пандемия коронавирусной инфекции COVID-19: вызовы экономической системе государства и перспективы по обеспечению ее безопасности / Н.С. Безуглая, И.Н. Шамрай // Регионология. – 2020. – Т. 28. №3. – С. 449–469. DOI 10.15507/2413-1407.112.028.202003.449–469. EDN SCYKAT

3. Белов В.Б. COVID-19 – game changer европейской экономики? / В.Б. Белов // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. – 2020. – №3. – С. 4–12. DOI 10.15211/vestnikieran32020412. EDN CTSKSK

4. Бухвальд Е.М. Национальные проекты в системе стратегического планирования в Российской Федерации / Е.М. Бухвальд // Теория и практика общественного развития. – 2019. – №2 (132). – С. 50–54. – DOI 10.24158/tipor.2019.2.8. EDN YWCEQX

5. Бухвальд Е.М. Национальные проекты России: региональное измерение / Е.М. Бухвальд, О.Б. Иванов // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. – 2019. – №1. – С. 37–53. DOI 10.24411/2071-6435-2019-10067. EDN ZAMQHR

6. Довбий И.П. Институциональные и правовые аспекты стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях / И.П. Довбий, Е.С. Калина, С.А. Маковкина // Вестник Челябинского государственного университета. – 2018. – №12 (422). – С. 88–99. EDN VRGMEB

7. Довбий И.П. «Новая индустриализация» в России как фактор перехода к «зеленой» экономике / И.П. Довбий, А.Н. Дегтеренко, В.В. Кобылякова // Финансовый журнал. – 2020. – Т. 12. №4. – С. 85–100. DOI: 10.31107/2075–1990–2020–4–85–100. EDN GDTKZP

8. Довбий И.П. Трансформация ресурсного обеспечения развития региона при смене технологических укладов / И.П. Довбий, О.А. Амирова // Российское предпринимательство. – 2013. – №8 (230). – С. 68–72. EDN QANHCL

9. Дюжиков С.А. Обеспечение права на охрану здоровья и способы его защиты ты: монография / С.А. Дюжиков; Южный федеральный университет. – Ростов н/Д.; Таганрог: Издательство Южного федерального университета, 2024. – 142 с. DOI 10.18522/801333611. EDN SOJVXN

10. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3GBvbz> (дата обращения: 15.01.2024).

11. Здравоохранение // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/13721> (дата обращения: 15.01.2024).

12. Калачикова О.Н. Управление отечественным здравоохранением: анализ национального проекта «Здравоохранение» (2019–2024 гг.) / О.Н. Калачикова, К.Н. Калашников, М.А. Груздева // Журнал исследований по управлению. – 2019. – Т. 5. №4. – С. 3–12. EDN JYSINY

13. Караулова В.Г. Опыт использования передвижного мобильного Центра здоровья при проведении скрининговых обследований населения Ульяновской области / В.Г. Караулова, Е.В. Казакова, Е.В. Денисова // Год семьи: вектор для решения демографических задач: Сборник тезисов 59-й научно-практической медицинской конференции в Ульяновской области (Ульяновск, 23–24 мая 2024 г.). В 2-х частях. Часть 2. – Ульяновск: Ульяновский государственный университет, 2024. – 328 с. EDN WSJZII

14. Новгородова А.В. Здоровье нации – главный стратегический ресурс экономики России. Использование показателя DALY для оценки здоровья населения России / А.В. Новгородова // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. – 2015. – №3. – С. 102–113. – EDN UAYGAT

15. Паздникова Н.П. COVID-19: влияние нового типа коронавирусной инфекции на национальную экономику / Н.П. Паздникова, Н.Г. Глазкова, Д.С. Буреш // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2020. – Т. 10. №2А. – С. 169–177. DOI: 10.34670/AR.2020.21.54.015. – EDN XJCDSS

16. Таллиннская хартия: системы здравоохранения для здоровья и благосостояния. – Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ, 2008 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3GBvqT> (дата обращения: 15.01.2024).

17. Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 г. №204 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/ (дата обращения: 15.01.2024).

18. Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21 июля 2020 г. №474 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3GBvvA> (дата обращения: 15.01.2024).

19. Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» от 7 мая 2024 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73986> (дата обращения: 15.01.2024).