

Воронин Иван Владимирович

магистр, техник-программист

ФГБУ «НИИ статистики Росстата»

г. Москва

DOI 10.31483/r-116245

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ДЛЯ СБОРА, ОБРАБОТКИ И ОБМЕНА ДАННЫМИ В РОССИИ

***Аннотация:** в статье рассматриваются проблемы ИТ-систем в государственном секторе в части вопроса подготовки первичных данных и разработки в последующем на их основе статистических продуктов.*

***Ключевые слова:** информационные технологии, ЕМИСС, данные, статистика, ресурс, методология.*

В эпоху цифровизации применение ИТ-решений для управления данными (сбор, накопление, обработка и подготовка на их основе «продуктов») на государственном уровне является важным направлением, требующим активной интеграции во все направления.

Каждый орган исполнительной власти включает достаточно большое количество разнообразных уникальных государственных информационных систем, ориентированных на решение различных задач, начиная от организации внутреннего документооборота органа власти, заканчивая подготовкой наборов данных для последующего их распространения среди других пользователей как в рамках межведомственного обмена, так и среди «внешних потребителей».

Разработка информационных систем в настоящее осуществляется Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, подведомственными структурами органов власти, а также организациями, выполняющими соответствующие работы на контрактной основе.

Одним из центральных нормативных правовых документов, определяющих требования к разработке государственных информационных систем является Постановление Правительства РФ от 06 июля 2015 г. №676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения в их базах данных информации» [1].

В целях обеспечения единства подходов к организации процесса управления информационными системами, в настоящее время реализуется проект, связанный с разработкой платформы «Гостех» и внедрении на её базе текущих и перспективных государственных информационных систем [2].

Обеспечение межведомственного обмена статистической информацией реализуется через Единую межведомственную информационную систему.

Система введена в эксплуатацию совместным приказом Минкомсвязи России и Росстата от 16 ноября 2011 года №318/461. Основы функционирования ЕМИСС определены Постановлением Правительства РФ от 26 мая 2010 года №367 «О единой межведомственной информационно-статистической системе» (далее – ЕМИСС) [3].

ЕМИСС для внешнего пользователя представляет собой государственную информационную систему, объединяющую информационные статистические ресурсы, формируемые субъектами официального статистического учета в рамках реализации Федерального плана статистических работ.

В рамках Постановлением Правительства РФ от 26 мая 2010 года №367 определен минимальный базовый перечень требований к её функциональным задачам:

- 1) актуальность, доступность и открытость официальной статистической информации;
- 2) единство форматов и технологий представления официальной статистической информации;
- 3) использование единой методологии формирования метаданных субъектами официального статистического учета;

- 4) применение единой нормативной и справочной информации и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации;
- 5) единство организационно-методического обеспечения;
- 6) использование электронной цифровой подписи для обеспечения достоверности информации;
- 7) обеспечение возможности интеграции межведомственной системы с другими государственными информационными системами.

Соответствующие требования можно рассматривать как одну из составляющих «локальной типовой модели статистической информации», обеспечивающей взаимодействие с поставщиками статистической информации, её агрегатором, ответственным за аккумуляцию в профильной информационной системе их данные, и потребителями статистических продуктов, создаваемых ЕМИСС.

Развитие ЕМИСС в перспективе определяет необходимость решения следующих ключевых задач:

- 1) внедрение новой или совершенствование текущей «единой системы классификаторов» для повышения эффективности работы пользователя системы с наборами данных/статистической информацией;
- 2) автоматизация процесса импорта и экспорта данных. Прежде всего речь идет о развитии функционала, обеспечивающего применение API и SDMX;
- 3) развитие инструментариев для работы с онлайн-аналитикой. Одним из барьеров в данном направлении является применение разных баз данных для разных лет, а также отсутствие BI – платформы, представляющей собой комплексную платформу для управления интеллектуальными ресурсами организации со встроенными аналитическими инструментами, в числе которых оперативная аналитическая обработка данных (OLAP), средства внесения и обновления данных, средства извлечения, преобразования и загрузки данных, хранилища данных и функции генерации отчетов;
- 4) внедрение новых инструментариев, обеспечивающего возможность работы в рамках данной системы международного статистического общества. В данном случае речь может идти как о развитии англоязычной версии данного

ресурса, включающего ограниченный/типовой набор статистических показателей для зарубежных пользователей;

5) адаптация ЕМИСС для работы на базе различных операционных систем, в том числе, используемых в мобильных устройствах, и форматов представления браузера данной информационной системы (мобильная версия).

Важно отметить, что в современных условиях кроме Росстата и уполномоченных от органов власти, генерирование данных, которые могут быть определены как статистическая информация, также осуществляется независимыми поставщиками, определяемыми как ассоциации, некоммерческие партнерства, независимые аналитические организации. Источниками данных, собираемыми соответствующими структурами является проведение масштабных аналитико-исследовательских работ, внедрение в рамках ограниченного перечня организаций информационных решений, позволяющих в режиме реального времени осуществлять сбор статистической информации о результатах их хозяйственной деятельности. Среди примеров соответствующих информационных систем можно отметить ЦДУ «ТЭК» (сбор данных с предприятий топливно-энергетического комплекса о результатах их производственной деятельности) [4], информационные системы «АКИТ» (информация о результатах развития интернет торговли) [5], ассоциации туроператоров России (статистические данные о результатах работы организаций туристского сектора) [6].

Фактически, соответствующие системы реализуют «поточный» сбор данных, при котором у респондентов отсутствует необходимость заполнять конкретные формы отчетности, а в рамках информационной системы предприятия генерируются требуемые наборы показателей, заполняемых с определенной периодичностью и направляемых в профильный информационный ресурс.

Применение соответствующего подхода национальными статистическими службами обеспечивает возможность в перспективе отказаться от форм ведомственной отчетности и статистической отчетности. Требования к перспективной статистической информационной системе определены в Концепции создания

цифровой аналитической платформы, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 17.12.2019 №3074-р [7].

В соответствии с положениями данной Концепции «развитие платформы в части сбора и предоставления статистических данных с использованием альтернативных источников данных целесообразно осуществлять в рамках государственно-частного партнерства в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве. Обеспечение государственно-частного партнерства с привлечением организаций, имеющих успешный опыт внедрения программных продуктов автоматизированного ведения первичного учета и аналитического учета на предприятиях, максимально оптимизирует расходы на развитие платформы в этой части и обеспечит сокращение сроков сквозной автоматизации процессов формирования первичных статистических данных и их представления в единое хранилище первичных статистических данных платформы».

Учитывая вышеизложенное, необходимо отметить, что для активного внедрения в статистический процесс данных на основании альтернативных источников информации требуется проведение «аудита» методологии расчета показателей, сведения по которым собирают ассоциации и т. п., реализованных решений к формированию перечня организаций, направляющих данные о результатах своей деятельности и созданию условий для максимального охвата возможных респондентов по соответствующему направлению и обеспечении «стабильности» показателей соответствующих генеральных и выборочных совокупностей. За рубежом, например, для этих целей разрабатывают «паспорта показателей» [8], а в России – принят отдельный нормативный правовой документ – ГОСТ Р 71136–2023 «Национальные цели развития, национальные проекты (программы) и государственные программы Российской Федерации. Методики расчета показателей. Общие положения и требования к применяемым при расчетах данным», утвержденный и введенный в действие приказом Росстандарта от 6 декабря 2023 г. №1521-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации» [9]. Последнее связано с тем, что ассоциации, некоммерческие партнерства в большин-

стве случаев охватывают до 50–60%% от всех организаций сектора и/или по отдельному виду экономической деятельности, формируя при этом более 70% объема от значений показателей респондентов данного сектора/вида деятельности.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения в их базах данных информации» от 06 июля 2015 г. №676.

2. Платформы «Гостех» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://platform.gov.ru/documents/> (дата обращения: 20.12.2024).

3. Постановление Правительства РФ «О единой межведомственной информационно-статистической системе» от 26 мая 2010 года №367 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://platform.gov.ru/documents/> (дата обращения: 20.12.2024).

4. ЦДУ ТЭК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.cdu.ru/> (дата обращения: 20.12.2024).

5. АКИТ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://akit.ru/?ysclid=lgkhhb7vuuk806077281> (дата обращения: 20.12.2024).

6. Ассоциация туроператоров России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://members.atorus.ru/> (дата обращения: 20.12.2024).

7. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Концепции создания цифровой аналитической платформы предоставления статистических данных» от 17.12.2019 №3074-р.

8. Губанов А.Ю. Зарубежный опыт разработки «паспортов качества статистических показателей» / А.Ю. Губанов // Современные тренды управления, экономики и предпринимательства: от теории к практике: Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием (Ульяновск, 14–15 нояб. 2023 г.). – Чебоксары: Среда, 2023. – С. 61–65. – ISBN 978–5-907688–85–8. – DOI 10.31483/r-108642. EDN SXAXAI

9. ГОСТ Р 71136–2023 «Национальные цели развития, национальные проекты (программы) и государственные программы Российской Федерации. Методики расчета показателей. Общие положения и требования к применяемым при расчетах данным», утвержденный и введенный в действие приказом Росстандарта от 6 декабря 2023 г. №1521-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации».