

Минаков Андрей Владимирович

д-р экон. наук, профессор, профессор

Иванова Людмила Николаевна

канд. экон. наук, доцент, начальник кафедры

ФГКОУ ВО «Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя»

г. Москва

DOI 10.31483/r-126608

РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНОВ РОССИИ

Аннотация: для обеспечения стабильного развития регионов важное значение имеет обеспечение региональной экономической безопасности. Центральное место в этой системе занимают органы внутренних дел (ОВД). Цель исследования – изучение роли правоохранительных органов в обеспечении экономической безопасности региона. В статье применяются методы исследования: анализ теоретических источников, статистический и сравнительный анализ. Проанализирована роль ОВД в обеспечении экономической безопасности Магаданской области. При этом сделан вывод, что рост количества выявленных экономических преступлений является негативным фактом, характеризующим снижение уровня экономической безопасности региона. Для повышения экономической безопасности в регионе необходимо развивать просвещение и информирование населения о рисках и методах предотвращения экономических преступлений. Важно также усиление материальной ответственности за такие преступления. Целесообразным будет также внедрение цифровых систем мониторинга и обмена информацией между ОВД для пресечения и раскрытия таких преступлений.

Ключевые слова: экономическая безопасность, экономические преступления, деятельность ОВД, органы внутренних дел, региональная безопасность, борьба с преступностью.

Введение

Регионы России играют важную роль в обеспечении стабильного и устойчивого развития страны, ее экономического процветания, ведь, только при соответствующем уровне развития экономики регионов Российской Федерации, имеется возможность достижения реализации различных национальных интересов. В свою очередь, это позволяет создавать необходимые условия для развития регионов, реализовать государственную политику каждого отдельно взятого региона России.

Состояние экономической безопасности регионов и России в целом имеет прямую зависимость от эффективности работы ОВД, а в особенности от их роли и участия в обеспечении безопасности в сфере экономики. Часть угроз экономической безопасности могут быть предотвращены только при использовании специальных средств, применяемых уполномоченными органами. Такие структуры внутренних дел, как полиция, прокуратура, следственный комитет и другие, имеют важное значение в предотвращении и дальнейшем противодействии преступлениям экономической направленности. ОВД занимаются выявлением и расследованием таких важных преступлений, как коррупция, мошенничество, фальшивомонетничество, хищение бюджетных средств и так далее.

Обзор источников

Многими отечественными авторами рассматривается роль правоохранительных органов в обеспечении экономической безопасности региона, в их числе Э.А. Васильев, Л.Я. Смирнова, Ю.И. Попов, М.Г. Лордкипанидзе, С.Н. Лапшина, К.В. Макарская и др.

Официальное и нормативно закрепленное определение понятия «экономическая безопасность» содержится в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации. «Экономическая безопасность – состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации» [2].

В научной литературе содержание экономической безопасности включает в себя различные аспекты политической деятельности, а также меры, применяемые государством, которые направлены на уменьшение вероятности возникновения различного вида экономических угроз. Так, А.А. Кораблева и соавторы определяют экономическую безопасность региона как совокупность условий и потенциала региональных органов власти, позволяющих поддерживать социально-экономическую и общественно-политическую стабильность, а также противостоять внешним и внутренним угрозам для повышения качества жизни населения [6, с. 186]. Борьба с экономическими преступлениями является важным аспектом обеспечения экономической безопасности, так как преступления экономической направленности наносят колоссальный вред регионам. Целью совершения экономических преступлений является получение выгоды или обогащения. Высокий уровень экономических преступлений может негативно сказаться на инвестиционном климате региона, снижении доверия к государственным институтам, неэффективном распределении ресурсов, социальной стабильности. Среди таких преступлений – мошенничество, коррупция, отмывание денег, уклонение от уплаты налогов, Э.А. Васильев отмечает высокую криминализацию отечественного потребительского рынка, представляющего собой сочетание легальной и нелегальной экономической деятельности [4, с. 99].

Обеспечение экономической безопасности тесно связано с работой ОВД. При этом, деятельность ОВД направлена на предотвращение совершения противоправных деяний в сфере экономики, на защиту экономической сферы государства в целом [11, с. 12]. Указом Президента РФ от 1.03.2011 №248 «Вопросы МВД Российской Федерации», в структуре центрального аппарата МВД России организовано Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции (ГУЭБиПК МВД России) [1]. Функции ГУЭБиПК МВД России закреплены Приказом МВД России от 16.03.2015 №340 «Об утверждении Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции МВД Российской Федерации» и, в основном, сводятся к осуществлению всестороннего анализа эффективности работы территориальных органов и

их структурных подразделений, осуществлению планирования деятельности МВД России, выявлению направлений совершенствования их деятельности [3].

На региональном уровне функционируют Управления экономической безопасности и противодействия коррупции (УЭБиПК). Их функциональными обязанностями являются предупреждение, выявление, пресечение и раскрытии преступлений в сфере экономики, взаимодействие с территориальными органами и т. д.

Основные принципы управления ОВД по обеспечению экономической безопасности включают законность, справедливость и равенство, принцип профессионализма сотрудников, ответственности, превентивности, сотрудничество с другими подразделениями ОВД, профессиональная этика сотрудников.

М.Г. Лордкипанидзе с соавторами выделяют ряд проблем, препятствующих обеспечению экономической безопасности в регионах: дефицит кадров, высокая нагрузка и текучесть кадров в подразделениях экономического блока, сложности с применением оперативных экспериментов при документировании взяточничества, ограниченные возможности противодействия коррупции на высоком уровне, а также недостаточный уровень экономической и финансовой подготовки оперативных сотрудников [8, с. 104].

А.Ф. Дятлова и Л.Н. Иванова обращают внимание на отсутствие единой и действенной стратегии противодействия экономической преступности, толерантное отношение к теневой экономике, несовершенство законодательства в сфере экономической безопасности, недостаточное взаимодействие между различными правоохранительными структурами в борьбе с экономическими преступлениями, а также высокий уровень коррупции в самих правоохранительных органах [5, с. 157].

Материалы и методы

Проведем анализ деятельности ОВД в обеспечении экономической безопасности Магаданской области. Управление экономической безопасности и противодействия коррупции полиции УМВД России по Магаданской области является структурным подразделением УМВД России по Магаданской области.

Управление в своем составе имеет несколько отделов, занимающимися вопросами, тесно связанными с обеспечением экономической безопасности в регионе: отдел по борьбе с коррупцией, отдел по борьбе с преступлениями в сфере экономики, отдел по налоговым преступлениям, отдел документальных проверок и ревизий [13]. Были изучены данные о состоянии экономической преступности в Магаданской области, полученные из Единой межведомственной информационно-статистической системы [12] и из Отчетов начальника УМВД РФ по Магаданской области о результатах оперативно-служебной деятельности за 2020–2023 гг. [10].

В качестве методов используется оценка изменения таких показателей как: количество преступлений экономической направленности, количество выявленных тяжких и особо тяжких экономических преступлений, количество выявленных фактов взяточничества, количество преступлений коррупционной направленности и др. Горизонт анализа – 2020–2023 гг.

Результаты исследования

В Магаданской области в 2023 г. сотрудниками УЭБиПК ОВД было зарегистрировано 160 преступлений экономической направленности, что ниже показателя 2020 г., но выше показателей 2021–2022 гг. Из них в 2023 г. число предварительно расследованных преступлений составляло 98 преступлений, с 2020 г. показатель вырос на 12,6% (рис. 1).

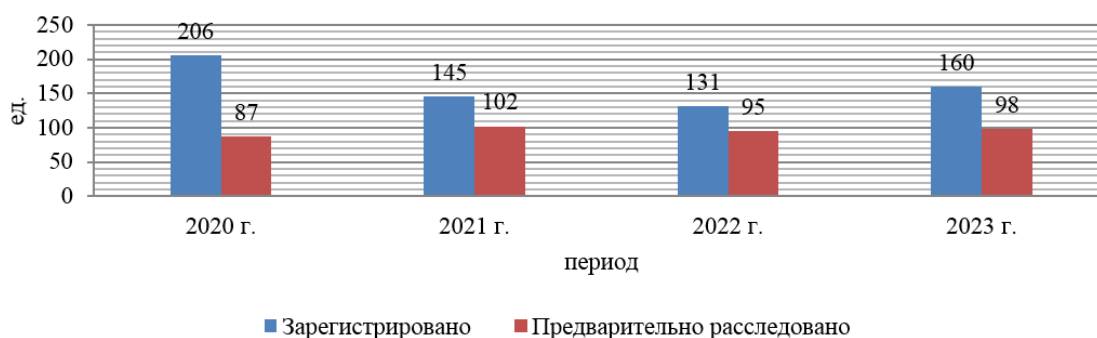


Рис. 1. Динамика количества преступлений экономической направленности в Магаданской области [12]

По сравнению со среднероссийским показателем, в Магаданской области ниже была доля расследованных преступлений экономической направленности

в общем числе зарегистрированных экономических преступлений в 2020 г. и 2023 г. В 2023 г. показатель составлял 61%, что ниже его значений за 2021–2022 гг. (рис.2).

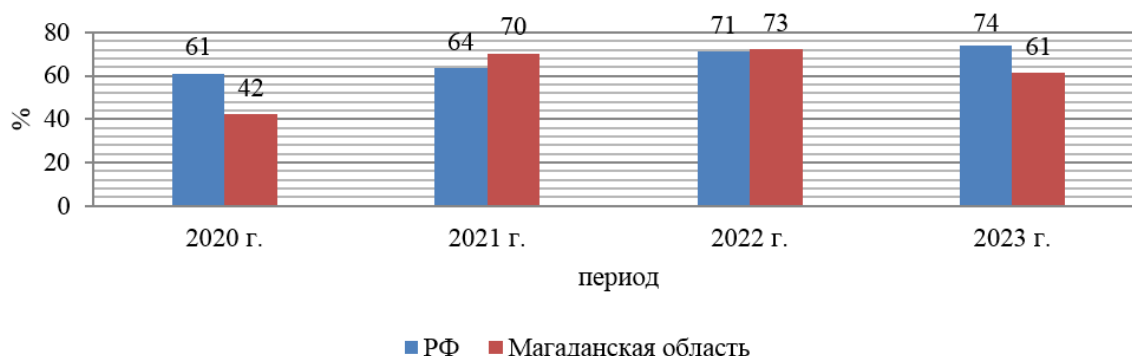


Рис. 2. Динамика доли расследованных преступлений экономической направленности в общем числе зарегистрированных экономических преступлений [12]

Удельный вес экономических преступлений в общей структуре преступности в Магаданской области в 2023 г. снизился относительно 2020 г. на 1,5 п. п., но вырос относительно 2021–2022 гг. и составил 6,3% (рис. 3).

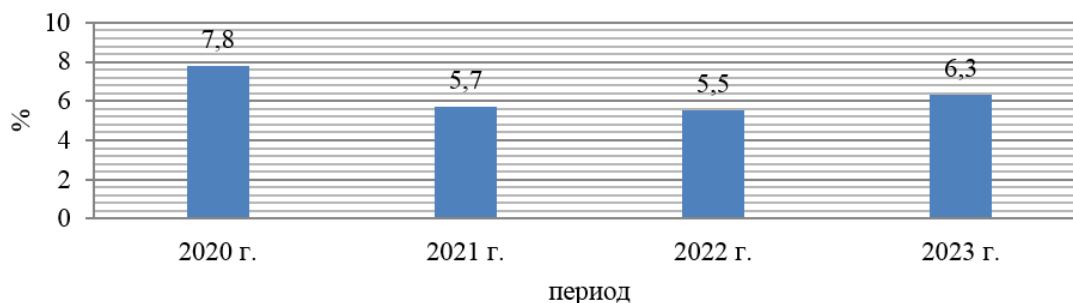


Рис. 3. Динамика удельного веса экономических преступлений в общей структуре преступности [10]

Отрицательным фактом является рост за 4 года количества выявленных правоохранительными органами тяжких и особо тяжких экономических преступлений в регионе (рис. 4).

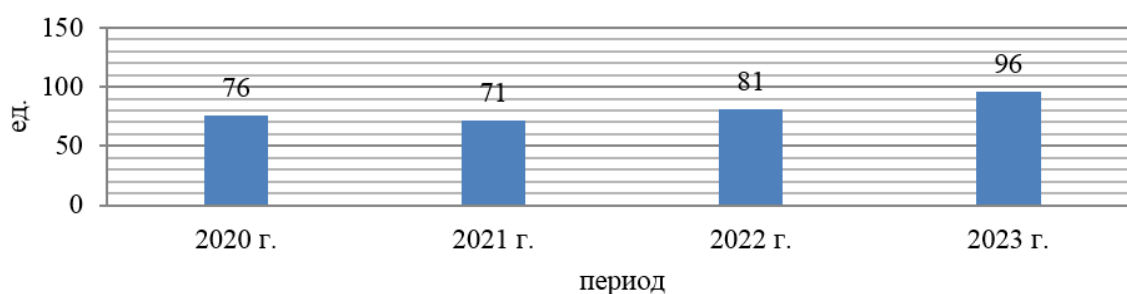


Рис. 4. Динамика количества выявленных тяжких и особо тяжких экономических преступлений [10]

Сотрудниками ОВД Магаданской области в 2023 г. было выявлено 33 факта взяточничества. Этот показатель вырос относительно 2021 г. (20 фактов) и 2022 г. (7 фактов) (рис. 5).

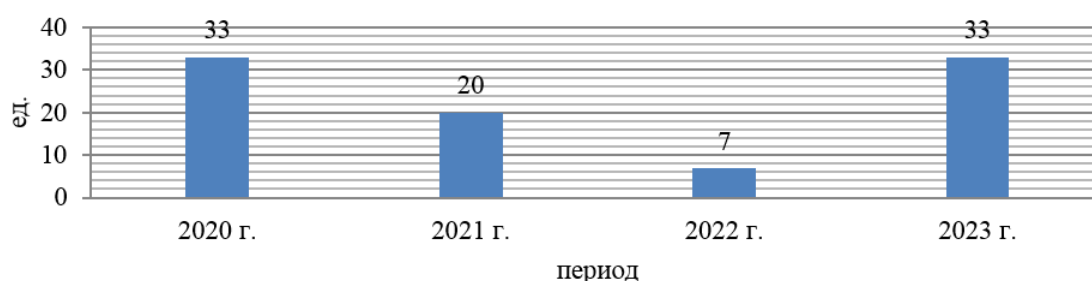


Рис. 5. Динамика количества выявленных фактов взяточничества [10]

Сотрудниками УЭБиПК ОВД Магаданской области за 2023 г. было пресечено 53 и задокументировано 36 преступления коррупционной направленности. Количество задокументированных преступлений снижалось в 2022 г. и росло в 2021 г. и 2023 г., количество пресеченных преступлений наоборот – росло в 2022 г. и снижалось в 2021 г. и 2023 г. (рис. 6).

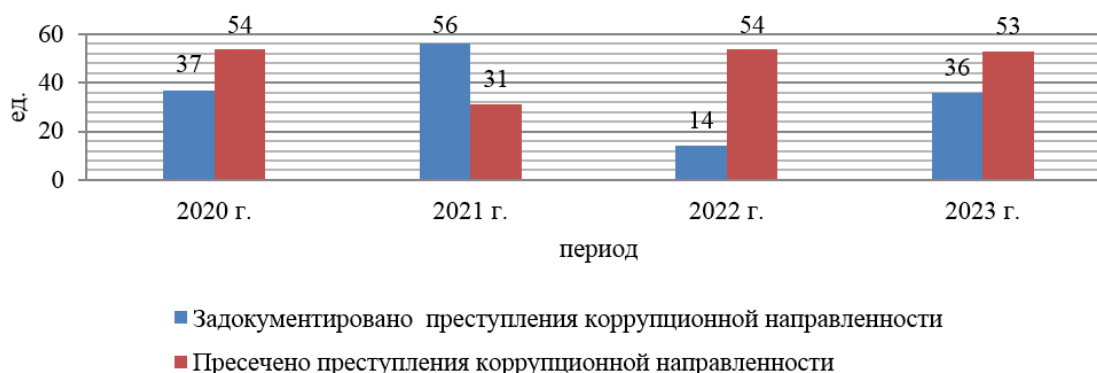


Рис. 6. Динамика количества преступлений коррупционной направленности [10]

Обсуждение

По результатам проведенного анализа можно сказать, что в 2023 г. относительно 2020 г. снизились, хотя и выросли относительно 2022 г., такие показатели как количество зарегистрированных преступлений экономической направленности, удельный вес экономических преступлений в общей структуре преступности, количество задокументированных преступлений коррупционной направленности. За период анализа снизилось количество пресеченных преступлений, выросло количество выявленных тяжких и особо тяжких экономических преступлений и доля расследованных преступлений экономической направленности в общем числе зарегистрированных экономических преступлений, однако по сравнению со средним показателем по стране за 2023 г. она является низкой. С одной стороны, рост выявленных преступлений экономической направленности в 2023 г. относительно 2021–2022 гг. является негативным фактом, характеризующим снижение уровня экономической безопасности региона, а с другой стороны, он отражает развитие системы обнаружения правонарушений ОВД Магаданской области.

Существует множество точек зрения на решение проблем ОВД по обеспечению экономической безопасности в российских регионах. Так, для повышения эффективности борьбы с коррупцией в правоохранительных органах А.Ф. Дятлова и Л.Н. Иванова предлагают внедрить ротацию кадров на наиболее коррупционно-опасных участках (ГИБДД, подразделения по борьбе с преступлениями в сфере игорного бизнеса), а также ужесточить отбор кандидатов на должности, связанные с повышенным коррупционным риском [5, с. 157]. Е.И. Кузнецова с соавторами акцентируют внимание на необходимости развития инфраструктуры аудита и мониторинга экономической безопасности, укрепления сотрудничества государственных органов и гражданского общества, а также совершенствования коммуникационных механизмов [7, с. 203]. М.Г. Лордкипанидзе с соавторами предлагают создать специализированный портал для приема заявлений о фактах экономических преступлений, позволяющий отслеживать ход их рассмотрения. Кроме того, авторы считают необхо-

димым улучшить для сотрудников правоохранительных органов систему материального стимулирования и развивать программы дополнительного профессионального образования в области экономической безопасности, учитывая дефицит кадров и проблему перегруженности [8, с. 104]. Ш.М. Нурадинов и С.Л. Нечай предлагают оптимизировать функциональные обязанности оперативных сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции, исключив из них несвойственные функции, такие как подготовка ненужной документации и выполнение других вспомогательных задач, что негативно сказывается на эффективности их работы [9, с. 147].

По всей видимости, необходимым и целесообразным будет развитие механизмов просвещения и информирования общественности о рисках, признаках, методах предотвращения экономических преступлений через СМИ, образовательные и досуговые учреждения, социальные сети. Помимо этого, усиление материальной ответственности за совершенные экономические преступления поможет предотвратить потенциальные правонарушения. Внедрение цифровых систем мониторинга и анализа данных, обмена информацией между правоохранительными и контролирующими органами, позволит сотрудникам подразделений экономической безопасности эффективнее выявлять, предотвращать и пресекать экономические преступления.

Выводы

В Российской Федерации функционирует разветвленная система экономических институтов, призванных противодействовать преступности в экономической сфере. Одним из ключевых элементов этой системы являются ОВД, обеспечивающая противодействие коррупции, экономическим преступлениям, включая предотвращение (в т.ч. профилактику), пресечение и раскрытие преступлений, помощь следствию в расследовании уголовных дел, связанных с экономическими преступлениями.

На примере Магаданской области были рассмотрены основные показатели, характеризующие деятельность правоохранительных органов в обеспечении экономической безопасности Магаданской области за 2020–2023 гг. В

2023 г. уровень экономической преступности в регионе снизился относительно 2020 г., но вырос относительно 2021–2022 гг.

Для повышения уровня экономической безопасности в Магаданской области необходимо усилить информационную работу с общественностью о данной проблеме; развивать использование цифровых технологий в деятельности ОВД при анализе, мониторинге, обмене данными; усилить ответственность за совершение экономических преступлений.

Список литературы

1. Указ Президента РФ «Вопросы Министерства внутренних дел РФ» от 01.03.2011 №248 (ред. от 30.09.2022) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2025).

2. Указ Президента РФ «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» от 13.05.2017 №208 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2025).

3. Приказ МВД России «Об утверждении Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции МВД РФ» от 16.03.2015 №340 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2025).

4. Васильев Э.А. Органы внутренних дел в системе противодействия угрозам экономической безопасности / Э.А. Васильев // Научный портал МВД России. – 2023. – №2. – С. 99–104. EDN SPXORU

5. Дятлова А.Ф. Преступность в сфере экономики как угроза экономической безопасности / А.Ф. Дятлова, Л.Н. Иванова // Образование. Наука. Научные кадры. – 2024. – №3. – С.157–162. DOI 10.24412/2073-3305-2024-3-157-162. EDN KZRIBT

6. Кораблева А.А., Яковина М.Ю., Курнышова А.Ю., Бойко Н.А. Управление и обеспечение экономической безопасности региона: понятийный аспект // Наука о человеке: гуманитарные исследования. – 2021. – №15. – С. 186–195. DOI 10.17238/issn1998-5320.2021.15.2.23. EDN XCZPXU

7. Кузнецова Е.И. Роль институциональной инфраструктуры в обеспечении региональной экономической безопасности / Е.И. Кузнецова, А.В. Русавская, О.В. Сараджева // Вестник экономической безопасности. – 2024. – №1. – С. 203–209. DOI 10.24412/2414-3995-2024-1-203-209. EDN CGTGIM

8. Лордкипанидзе М.Г. Повышение роли правоохранительных органов в обеспечении экономической безопасности региона в условиях цифровой экономики / М.Г. Лордкипанидзе, С.Н. Лапшина, К.В. Макарская // Журнал прикладных исследований. – 2021. – №6. – С. 104–110. DOI 10.47576/2712-7516_2021_6_2_104. EDN XESATH

9. Нурадинов Ш.М. Роль экономической безопасности и противодействия коррупции в обеспечении национальных интересов России и охране конституционного строя / Ш.М. Нурадинов, С.Л. Нечай // Вестник Московского университета МВД России. – 2023. – №3. – С. 147–151. DOI 10.24412/2073-0454-2023-3-147-151. EDN JAPYJB

10. Отчеты начальника Управления МВД РФ по Магаданской области о результатах оперативно-служебной деятельности за 2020–2023 год // Магаданская областная Дума [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://duma.49gov.ru> (дата обращения: 14.02.2025).

11. Смирнова Л.Я. Органы внутренних дел в обеспечении экономической безопасности в сфере инвестиционной деятельности / Л.Я. Смирнова, Ю.И. Попов // Инновации и инвестиции. – 2021. – №2. – С. 12–14. EDN WNXTFM

12. Статистика преступлений экономической направленности // ЕМИСС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/36222> (дата обращения: 14.02.2025).

13. Управление экономической безопасности и противодействия коррупции управление МВД России по Магаданской области // Управление МВД России по Магаданской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://49.мвд.рф> (дата обращения: 14.02.2025).