

Самиулина Яна Валерьевна

канд. юрид. наук, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ МЕСТО ПОЛИЦИИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье анализируется роль и место полиции в отечественной системе правоохранительных органов, перечислены отдельные организационно-правовые проблемы в ее деятельности на современном этапе. Итогом проведенного исследования являются теоретические выводы и практические рекомендации модернизации законодательства о правоохранительной деятельности.

Ключевые слова: законодательство, правоохранительная деятельность, полиция, полномочия, правопорядок.

Прообразом современного понимания полиции являются существовавшие в различных цивилизациях особые аппараты, призванные выполнять функции поддержания общественного порядка, выявлять и пресекать насильственными мерами правонарушения.

Исторически термин «полиция» имеет греческое происхождение (politeia), означая управление делами государства. Функция полиции в Древней Греции включала в себя не только поддержание общественного порядка, но и решение различных споров и конфликтов, а также контроль за соблюдением законов и норм поведения. Исследователи отмечают, что на протяжении многих веков термин «полиция» обозначал не конкретный орган государства, а государственную деятельность, охватывавшую все внутреннее государственное управление и получившее название полицейской [1, с. 214].

Постепенно термин «полиция» получил распространение в других странах. Так, в конце XIV в. активно применялся в Германии (polizei) и во Франции (police), где до XVIII в. обозначалась совокупность дел светского управления.

Позже термин «полиция» приобрел более ограниченный смысл, под которым понималась правительственная деятельность, направленная на обеспечение общественного порядка и борьбу с правонарушениями.

Появление полиции в России относят к XVIII в. и связывают с организацией в Петербурге «полицейской стражи», в задачи которой входило предотвращение беспорядков, борьба с преступностью и контроль за соблюдением законов. В XX в. ее функционал расширен путем возложения задач по обеспечению безопасности граждан, борьбы с организованной преступностью и терроризмом, а также соблюдением прав человека.

На современном этапе термин «полиция» используется в большинстве стран, обозначая многофункциональный аппарат, компетенции которого вытекают из социального назначения по защите личности, обеспечению общественной и государственной безопасности, предотвращения противоправных деяний. Вместе с тем, в отдельных государствах полицейские полномочия выполняет милиция (Белоруссия, Кыргызстан), в Узбекистане с принятием в 2017 г. закона «Об органах внутренних дел» термин «милиция» удалено из лексикона с введением понятий «орган внутренних дел», «сотрудники органов внутренних дел».

Объем функционала сотрудников полиции в Российской Федерации определен системой нормативно-правовых актов, именуемых в литературе «полицейским» законодательством. Составную часть правовой основы деятельности российской полиции формируют федеральные законы, среди которых, одни регулируют ее прямо (Закон «О полиции» [3]), другие – косвенно. Например, УК РФ, УПК РФ, КоАП РФ, федеральные законы «Об оперативно-розыскной деятельности» [4], «О безопасности дорожного движения» [5], «Об оружии» [6] и др.

В своей деятельности сотрудники подразделений полиции также руководствуются ведомственными нормативными правовыми актами (приказы, инструкции, положения, уставы). Например, действующая Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Между тем, исследователи констатируют пробелы «полицейского» законодательства. В частности, отсутствие легального определения понятий «полиция» и «правоохранительные органы» [2, с. 70]. Несмотря на то, что полиция является центральным звеном правоохранительных органов, данное указание отсутствует в основном нормативном акте ее деятельности – Законе «О полиции». В нем полиция рассматривается исключительно с позиции назначения (ст. 1), используя категорию «полиция предназначена», что, на наш взгляд, требует внесение изменений в действующее законодательство и введение данной дефиниции в законодательный оборот. Примечательно, что в ранее действующем законе о милиции содержалось определение понятия «милиция», выделяя при этом криминальную милицию и милицию общественной безопасности (ст. ст. 8, 9 Закона РФ «О милиции»).

Назначение полиции законодатель определил в ст. 1 Закона «О полиции», во-первых, защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства. Во-вторых, противодействие преступности, в-третьих, охрана общественного порядка, собственности и, в-четвертых, обеспечение общественной безопасности. Таким образом, полиция является многофункциональным правоохранительным органом и реализует свою компетенцию в следующих основных направлениях, которые вытекают из социального назначения полиции – защита личности, общества, государства от противоправных посягательств.

Приведенный законодателем перечень задач полицейской деятельности позволяет заметить, что комплекс обязанностей органов полиции помимо осуществления борьбы с проявлениями противоправных деяний, входит осуществление иных полномочий в сфере социального обслуживания населения. При этом указанные полномочия имеют специфическую цель по направлению предотвращения возможных нарушений закона и оказание помощи, что составляет профилактический характер полицейской деятельности. Например, можно отнести случаи вмешательства при возникновении семейных конфликтов, пол-

номочия сотрудников полиции при каких-либо неподготовленных ситуациях (стихийных бедствиях, пожарах и др.).

Между тем, эффективное функционирование полицейского ведомства диктует выделение актуального вопроса внедрения программы реформирования ее деятельности в следующих направлениях.

1. Обновление правовой базы. Назрела необходимость обновления действующей в настоящее время правовой основы, сопровождающей деятельность полиции. В частности, легально определить понятия «полиция» и «правоохранительные органы». Изменения также должны быть обращены в сфере уголовного и административного законодательства в части, касающейся киберпреступлений, что позволит адекватно реагировать на нарушения в цифровом пространстве. Существует практическая потребность принятия новых актов, регулирующих использование новейших технических средств и хранение данных, полученных с их помощью.

2. Подготовка и обучение кадров. Регулярное прохождение сотрудниками ОВД курсов повышения квалификации закреплено в ст. 18 ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [7]. В настоящее время обозначенное законодателем требование приобрело особую актуальность, поскольку растущие угрозы, такие, как киберпреступность и терроризм, требуют новых подходов к обучению сотрудников правоохранительных органов. Решение обозначенной проблемы возможно, например, путем введения специализированных курсов по кибербезопасности для борьбы с цифровыми угрозами.

3. Внедрение цифровых технологий. Сотрудники полиции наделены правом использовать современные технические средства (ст. 13 ФЗ «О полиции»). Технологический прогресс требует активно внедрять различные системы автоматизации и цифровые инструменты. В частности, возможно использовать дроны для контроля за порядком на массовых мероприятиях и патрулирования на обширных территориях. Возможно также внедрение систем распознавания лиц для обеспечения безопасности на общественных объектах и транспорте. Пред-

ложенные изменения потребуют обновления законодательства в части защиты прав граждан, например, ужесточение ответственности за неправомерное использование биометрических данных.

Список литературы

1. Вишневский А.Ф. Соотношение понятий «полиция» и «милиция» в юридической доктрине: проблемы научного осмысления / А.Ф. Вишневский, А.В. Григорьев // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2018. – №2. – С. 213–218. EDN YVIZWH
2. Мирзоева Д.М. Место и роль полиции в системе правоохранительных органов Российской Федерации / Д.М. Мирзоева, М.А. Мирзоев // Закон и право. – 2022. – №2. – С. 68–70. DOI 10.24412/2073-3313-2022-2-68-70. EDN EQBYOS
3. Федеральный закон РФ «О полиции» от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.03.2025).
4. Федеральный закон от «Об оперативно-розыскной деятельности» 12 августа 1995 г. №144-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.03.2025).
5. Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г. №196-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.03.2025).
6. Федеральный закон «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. №150-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.03.2025).
7. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 ноября 2011 г. №342-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 03.03.2025).