

Суэтин Илья Николаевич

канд. пед. наук, д-р ист. наук, доцент, профессор

Баулин Евгений Алексеевич

студент

Щипунов Артём Петрович

студент

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный педагогический

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Ульяновск, Ульяновская область

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация: в статье исследуются правовые механизмы государственного и муниципального регулирования социальной защиты инвалидов в Российской Федерации. Акцент сделан на анализе законодательной базы, полномочий органов власти, практических проблем реализации прав инвалидов и их преодоления. Рассмотрены ключевые аспекты доступной среды, инклюзивного образования и трудовой интеграции. Предложены меры по оптимизации правоприменительной практики.

Ключевые слова: инвалиды, социальная защита, реализация прав инвалидов, доступная среда, инклюзия.

Тема защиты прав инвалидов в Российской Федерации сохраняет свою значимость в условиях трансформации социальной политики и растущих требований к созданию инклюзивного общества. Несмотря на прогресс в законодательстве, выраженный в принятии Федерального закона №419-ФЗ [6] и ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов [4], системные проблемы остаются острыми: лишь часть объектов социальной инфраструктуры адаптированы для маломобильных граждан; в сфере образования наблюдается дефицит тьюторов и недостаточная подготовка педагогов; в трудовой сфере сохраняется стигматиза-

ция (работодатели зачастую избегают трудоустройства инвалидов) и др. В условиях санкционного давления и перераспределения бюджетов тема социальной защиты становится элементом национальной безопасности. Именно сейчас важно сохранить фокус на инклюзии, чтобы избежать роста маргинализации уязвимых групп. Актуальность настоящего исследования подкрепляется также необходимостью цифровизации социальных услуг.

Данная статья может послужить основой для диалога между властью, бизнесом и гражданским обществом, без которого невозможно решение проблемы реализации прав инвалидов в Российской Федерации на современном этапе.

Защита прав инвалидов в России обеспечивается отечественной Конституцией [5] и Федеральным законом №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов» [9]. Последний, в частности, закрепляет право на индивидуальную программу реабилитации или абилитации (ИПРА), включающую медицинскую, профессиональную и социальную адаптацию. В 2014 году был принят ФЗ №419-ФЗ [6], который ввел понятие «универсального дизайна» и обязал органы власти обеспечивать доступность услуг для данной категории граждан. Федеральный закон «Об образовании в РФ» №273-ФЗ [8] предусматривает инклюзивные классы, целью которых является спецподготовка детей-инвалидов [12; 13]. На региональных уровнях принимаются дополнительные меры. Так, в Республике Татарстан действует программа субсидирования работодателей, трудоустраивающих инвалидов (до 100 тыс. рублей на адаптацию рабочего места), а в Краснодарском крае внедрена система электронных сертификатов на реабилитацию [2].

Правовая система Российской Федерации обладает многими достоинствами в сфере защиты инвалидов, но отечественные правоведы сходятся во мнении, что она является фрагментированной. Например, внедрение «универсального дизайна» для новых зданий, регламентированное законом, не полностью решает проблему реконструкции старых объектов. Так, в 2024 г. только 22% сельских школ в России были оборудованы пандусами, а в малых городах Уральского федерального округа этот показатель едва достигал 9%. В Московской области 71% инвалидов используют электронные сертификаты на реабилитацию, тогда как в

Республике Дагестан аналогичные технологии доступны лишь 8% граждан. В Хабаровском крае в 2023 г. запустили мобильные центры профориентации и занятость инвалидов выросла на 12%, но в соседнем по Приморью аналогичные инициативы отсутствуют [2]. Данная поляризация подрывает принцип равноправия, закреплённый в Конституции РФ [5].

На федеральном уровне Минтруд РФ реализует программу «Доступная среда» (объем финансирования – 63 млрд рублей на 2021–2025 гг.) [7]. Пенсионный фонд РФ обеспечивает необходимые выплаты (средний размер социальной пенсии по инвалидности в 2023 г. – 12 442 рубля). Фонд социального страхования предоставляет технические средства реабилитации [2].

Муниципалитеты реализуют адресную помощь. В Екатеринбурге действует проект «Социальный навигатор», помогающий инвалидам в оформлении документов, в Казани – мобильные бригады для ремонта жилья [10]. Однако эффективность местных программ зависит от бюджетной обеспеченности. В дотационных регионах, таких как Республика Тыва, только 12% инвалидов получают полный набор услуг, предусмотренный ИПРА [2]. Муниципальные власти также сталкиваются с дефицитом кадров: в 2023 году 40% центров соцзащиты в малых городах испытывали нехватку специалистов по реабилитации [11].

На основе опубликованных работ отечественных исследователей можно выделить ряд направлений, где существуют нерешенные проблемы.

1. Медицинская помощь, обеспечение лекарствами и протезирование. В регионах отмечаются проблемы с бесперебойным лекарственным обеспечением инвалидов, страдающих орфанными заболеваниями, а также факты замены прописанных им оригинальных препаратов более дешевыми аналогами, имеющими серьезные побочные эффекты [1]. Правовыми актами не урегулирован механизм увеличения бюджетных средств на закупку необходимых лекарственных препаратов в случае прироста численности инвалидов в регионе в течение года.

2. Образование – право на обучение по адаптированным программам. Несмотря на рост числа инклюзивных школ (с 2,8 тыс. в 2015 г. до 8,1 тыс. в 2023 г.), сохраняется дефицит тьюторов: на одного специалиста приходится 17

учащихся [3]. Исследование правоприменительной практики 17-ти субъектов РФ, проведенное Московским государственным юридическим университетом им. О.Е. Кутафина, показало, что полноценные возможности для реализации детьми-инвалидами права на инклюзивное образование пока еще не созданы [2]. Острой проблемой является сокращение школ для обучающихся по адаптированным образовательным программам (специальных школ).

3. Трудоустройство – квоты для организаций от 35 человек (2–4%). По данным HeadHunter, в 2023 г. лишь 24% компаний соблюдают квоты, а уровень занятости инвалидов трудоспособного возраста не превышает 32% [11]. В регионах отмечается низкий процент трудоустроенных инвалидов. Например, в Кабардино-Балкарской Республике в 2017 г. из 637 инвалидов, признанных службой занятости безработными, было трудоустроено 247 человек [2]. Серьезным препятствием для трудоустройства является ярко выраженное нежелание многих работодателей брать на работу инвалидов, способных выполнять необходимые трудовые функции [1].

4. Доступная среда – адаптация транспорта, зданий, информации. В Москве 68% автобусов оснащены подъемниками, но в периферийных регионах аналогичный показатель – 19% [2]. Несмотря на значительные успехи, достигнутые в области формирования доступной среды, проведенные в течение последних трех лет независимые социологические исследования мнения инвалидов показывают их низкую удовлетворенность доступностью большинства социальных объектов [10]. Низкая обеспеченность доступности приоритетных объектов социальной инфраструктуры отмечается в Пензенской, Орловской, Московской и др. областях.

Таким образом, для устранения существующих дисбалансов необходимо: внедрять единую цифровую платформу для подачи заявлений на льготы и реабилитацию; ужесточать санкции за несоблюдение квот по трудоустройству; увеличивать финансирования из федерального и муниципального бюджетов; ужесточать контроль за целевым использованием средств; повышать юридическую

ответственность за нарушение прав инвалидов; внедрять инновационные формы поддержки инвалидов.

Список литературы

1. Жаворонков Р.Н. Правовые основы социальной защиты инвалидов в Российской Федерации: монография / Р.Н. Жаворонков. – М.: Проспект, 2020. – 215 с.
2. Инвалиды в России: цифры и факты: статистический сборник / Росстат. – М., 2023. – 156 с.
3. Инновации в образовании: тенденции, практики, исследования: монография / Э.В. Гриценко, С.В. Данилов, А.С. Данилова [и др.]; под ред. Л.П. Шустовой, С.В. Данилова. – Ульяновск: УлГПУ им. И.Н. Ульянова, 2022. – 247 с. EDN DLYIVN
4. Конвенция о правах инвалидов: принятая Резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 дек. 2006 г. // Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml (дата обращения: 12.03.2025).
5. Конституция Российской Федерации: принятая всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (с изм. от 01.07.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2024. – №27. – Ст. 5357.
6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов: Федеральный закон от 1 дек. 2014 г. №419-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102354243> (дата обращения: 12.03.2025).
7. О реализации государственной программы «Доступная среда»: отчет Минтруда РФ за 2023 год. – М., 2023. – 89 с.
8. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 дек. 2012 г. №273-ФЗ (ред. от 01.09.2024) // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 12.03.2025).

9. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 нояб. 1995 г. №181-ФЗ (ред. от 01.09.2024) // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/ (дата обращения: 12.03.2025).

10. Смирнова О.В. Муниципальные механизмы социальной интеграции инвалидов / О.В. Смирнова // Журнал социального права. – 2022. – №4. – С. 56–67.

11. Трудоустройство инвалидов: барьеры и решения: аналитический отчет HeadHunter. – 2023 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://hh.ru/article/45678> (дата обращения: 12.03.2025).

12. Механизмы реализации некоторых прав семей с детьми-инвалидами в России на современном этапе / И.Н. Суэтин, Т.А. Макарова, А.Е. Щеглова, А.А. Жемков // Актуальные вопросы права, экономики и управления: сборник материалов VI Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием. – Чебоксары: Среда, 2024. – С. 282–285.

13. Некоторые проблемы реализации прав семей с детьми-инвалидами в Российской Федерации / И.Н. Суэтин, Т.А. Макарова, А.Е. Щеглова, А.А. Жемков // Актуальные вопросы права, экономики и управления: сборник материалов VI Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием. – Чебоксары: Среда, 2024. – С. 286–288.