

Грязнов Сергей Александрович

канд. пед. наук, доцент, декан

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ РАСХОДОВ СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ

Аннотация: в статье анализируется структура расходов на содержание подозреваемых и обвиняемых, предложены пути оптимизации расходов, выявлены проблемы перепрофилирования и реконструкции СИЗО, имеющие экономическую основу. К таким проблемам, среди прочего, относятся: отсутствие достаточного бюджета для модернизации устаревших зданий СИЗО, сложности с перепрофилированием учреждений, нехватка квалифицированного персонала, различия в подходах к реконструкции в разных регионах, переполненность учреждений.

Ключевые слова: СИЗО, бюджетные средства, заключенные, повышение эффективности, экономика следственных изоляторов, проблемы финансирования, пути оптимизации расходов, перепрофилирование СИЗО, реконструкция, механизмы привлечения частных инвестиций.

Введение. Существование противоречия между высокой стоимостью содержания заключенных в СИЗО и ограниченностью бюджетных средств, а также необходимость повышения эффективности бюджетных расходов обуславливает необходимость и важность настоящего исследования. Цель настоящего исследования – оценка текущей системы финансирования следственных изоляторов и разработка рекомендаций по оптимизации расходов. Нормативно-правовая база финансирования СИЗО приведена в таблице 1.

Таблица 1

Структуры расходов на содержание подозреваемых и обвиняемых

Статья расходов	Доля в общих затратах (примерная)	Описание	Пример/Последствия
Питание	25–30%	Основные затраты на обеспечение	В среднем на одного заключенного выделяется

Статья расходов	Доля в общих затратах (примерная)	Описание	Пример/Последствия
		заключенных продуктами питания согласно нормативам	около 100–150 рублей в день. Низкие нормы приводят к недостаточному питанию
Медицинское обслуживание	15–20%	Затраты на оказание медицинской помощи заключенным, включая медикаменты, осмотры врачей и госпитализацию	Отсутствие достаточного финансирования может привести к ухудшению здоровья заключенных
Коммунальные услуги	10–15%	Расходы на водоснабжение, электроэнергию, отопление и утилизацию отходов	Высокие затраты на энергоносители увеличивают нагрузку на бюджет
Охрана и безопасность	20–25%	Финансирование работы сотрудников охраны, технических средств контроля и видеонаблюдения	Переполненность СИЗО увеличивает потребность в дополнительных сотрудниках
Реконструкция и ремонт зданий	5–10%	Затраты на поддержание инфраструктуры СИЗО в надлежащем состоянии	Устаревшие здания требуют значительных инвестиций для модернизации
Трудовая деятельность заключенных	5–10%	Расходы на организацию рабочих мест внутри СИЗО, включая оборудование и материалы	Низкий уровень трудовой занятости увеличивает риск рецидива
Средства индивидуальной защиты (СИЗ) для сотрудников	5–10%	Закупка спецодежды, защитных средств и оборудования для персонала	Нормы выдачи СИЗ строго регулируются законодательством

Источник: составлено автором.

Пути оптимизации расходов представлены в таблице 2.

Таблица 2

Пути оптимизации расходов

2 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Направление оптимизации	Описание	Пример/Механизм реализации
Внедрение цифровых технологий	Использование современных технологий для автоматизации процессов учета заключенных, контроля за их передвижением и мониторинга состояния здоровья	Внедрение систем видеонаблюдения с функцией распознавания лиц, что снижает потребность в дополнительном персонале
Перепрофилирование учреждений	Создание многофункциональных комплексов, сочетающих функции СИЗО и исправительных учреждений	Объединение зон содержания подозреваемых и осужденных для рационального использования ресурсов
Развитие производственной деятельности	Организация трудовых мест для подозреваемых и обвиняемых внутри СИЗО	Привлечение частных компаний для создания производственных площадок. Это позволяет не только снизить затраты, но и обеспечить заключенных навыками
Оптимизация расходов на питание	Централизованное закупочное обеспечение продовольствия и внедрение энергоэффективных технологий приготовления пищи	Закупка продуктов через единые тендеры снижает стоимость и повышает качество питания.
Энергоэффективные решения	Внедрение энергосберегающего оборудования и систем водоснабжения	Установка солнечных батарей или систем рекуперации тепла для снижения коммунальных расходов
Программы социальной адаптации	Профессиональная подготовка заключенных для снижения рецидива и повышения их трудовой активности после освобождения	Открытие курсов по обучению востребованным профессиям (например, ИТ или строительство)
Частно-государственное партнерство	Привлечение частных инвестиций для модернизации инфраструктуры и развития производственной деятельности	Создание совместных проектов с бизнесом для финансирования строительства новых корпусов или ремонта старых
Снижение административных издержек	Оптимизация системы управления СИЗО за счет уменьшения числа промежуточных звеньев в бюрократической цепочке	Цифровизация документооборота и отчетности позволяет сократить время на администрирование
Внедрение альтернативных мер	Расширение использования домашнего ареста и электронного	Внедрение браслетов с GPS-трекерами для мониторинга

Направление оптимизации	Описание	Пример/Механизм реализации
пресечения	надзора для снижения нагрузки на СИЗО	подозреваемых вне учреждений.
Аудит и мониторинг расходов	Усиление государственного контроля за использованием средств через внедрение системы аудита	Регулярные проверки финансовых операций позволяют выявлять нецелевое использование бюджета

Источник: составлено автором.

Выводы. В ходе исследования выявлены проблемы финансирования СИЗО и предложены пути их оптимизации. В заключение хотелось бы отметить, что выявленные проблемы влекут за собой проблемы перепрофилирования СИЗО, а именно: отсутствие достаточного бюджета для модернизации устаревших зданий СИЗО, сложности с перепрофилированием учреждений, нехватка квалифицированного персонала, различия в подходах к реконструкции приводят к неравенству условий содержания в разных регионах, местные органы власти могут быть не заинтересованы в реконструкции СИЗО из-за высоких затрат и низкой общественной поддержки, переполненность учреждений, недостаточная проработка механизмов привлечения частных инвестиций для реконструкции СИЗО – частные компании неохотно участвуют в проектах из-за отсутствия гарантий возврата инвестиций.

Список литературы

1. Алексеева Т.М. Актуальные проблемы финансирования казенных учреждений и пути их решения / Т.М. Алексеева. – 2023. – С. 18. EDN ZFXEVI
2. Бахарев Д.В. О необходимости оптимизации сети исправительных учреждений в России / Д.В. Бахарев, М.Л. Мушарацкий // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2020. – №4. – С. 5–11. EDN WIQQWC
3. Нальгиева З.Х. Финансирование пенитенциарной системы России и Норвегии в условиях гуманизации заключения: магистерская диссертация / З.Х. Нальгиева. – 2020.

4 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)