

*Касымова Алина Махмудовна*

студентка

*Тафинцева Александра Николаевна*

студентка

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный  
университет им. Г.Р. Державина»

г. Тамбов, Тамбовская область

**ПРАВОВОЕ СОТВОРЧЕСТВО ГОСУДАРСТВА  
И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ОБЛАСТИ ИНСТИТУТА  
ПЕРЕДАЧИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ В БЕЗВОЗМЕЗДНОЕ  
ПОЛЬЗОВАНИЕ КАК ПРИМЕР ПОПЫТКИ ОПТИМИЗАЦИИ  
ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВА**

*Аннотация: в статье представлен анализ механизма правового сотворчества государства и институтов гражданского общества в контексте безвозмездной передачи земельных участков в пользование. Исследование состоит из сравнительного анализа данного института в современном законодательстве и в период советской власти, что позволяет проследить эволюцию земельных отношений и динамику взаимодействия между государственными органами и гражданами.*

*Ключевые слова: правовое сотворчество, гражданское общество, передача земель, безвозмездное пользование, земельные отношения, сравнительный анализ, земельное право.*

Современное общество характеризуется динамичными изменениями различных сфер жизни. Так, трансформация задействовала и правовую систему, где ключевым аспектом является взаимодействие государства и гражданского общества, что особенно важно в условиях правового государства.

Правовое сотворчество представляет собой совместное участие различных субъектов в процессе разработки и реализации правовых норм. Институт

передачи земельных участков в безвозмездное пользование представляет собой пример такого взаимодействия.

Таким образом, актуальность данной темы заключается в становлении правового сектора в качестве центрального механизма, обеспечивающего оптимизацию политico-правовой системы государства, направленной на создание равных условий использования земельных ресурсов.

Однако данная процедура не всегда имела четкое отражение на практике. Например, в период советской власти, где земельные участки имели особую ценность и не могли являться объектом частной собственности.

В связи с этим, цель данного исследования заключается в проведении сравнительного анализа института передачи земельных участков в безвозмездное пользование в Российской Федерации и Российской Советской Федеративной Социалистической Республике.

Для достижения поставленной цели, необходимо:

- 1) проанализировать законодательные акты РСФСР и РФ;
- 2) оценить уровень вовлеченности гражданского общества в разработку и реализацию правовых норм;
- 3) выявить ключевые тенденции, которые могут повлиять на будущее института передачи земельных участков в безвозмездное пользование.

Согласно Конституции Российской Федерации, «Россия является правопреемником Союза ССР на своей территории» [4, ст. 67.1], что предполагает использование советских нормативных правовых актов в качестве основ и предпосылок развития современной правовой базы. Соответственно перед изучением действующего законодательства, необходимо рассмотреть акты, регулирующие передачу земельных участков в безвозмездное пользование на территории РСФСР.

«В СССР земельные правоотношения были довольно сложными. С одной стороны, вся земля принадлежала государству и всему трудовому народу. С другой стороны, длительное время не существовало закрепленных правовых норм, досконально описывающих безвозмездное пользование народной собственностью» [5, с. 62]. Таким образом, земельные участки и земля в целом не являлись

---

объектом гражданского оборота. Более того, частная собственность являлась «отмирающей», что свидетельствует об ограниченном праве на пользование землей [6, ст. 3].

На протяжении нескольких десятилетий в советском праве отсутствовал институт передачи земельных участков в безвозмездное пользование, что предполагает отсутствие правового сокровенства. Принятие статьи 8 в Основах земельного законодательства СССР и союзных республик в 1968 году стало отправной точкой в развитии данного института, поскольку закреплялось право граждан на бесплатное получение земельного участка на бессрочный срок [2, ст. 8].

Тем не менее, это право не было абсолютным, поскольку обязывало граждан осуществлять поставку своей продукции на государственные нужды, а также, нести ответственность за уплату сельскохозяйственного налога.

Такое положение создавало определенные условия для формирования сегодняшних земельных отношений, которые, хотя и предполагали безвозмездное пользование, в то же время накладывали на граждан определенные обязательства, что, в свою очередь, ограничивало их свободу в распоряжении землей.

С переходом к рыночной экономике и изменением политico-правовой системы в России институт передачи земельных участков в безвозмездное пользование претерпел значительные изменения.

Так, с введением в законную силу Земельного кодекса, начался процесс ликвидации права на бессрочное пользование земельными участками. «Физические и юридические лица были обязаны переоформить свои права на земельный надел в форме аренды или приобрести земельные участки в частную собственность» [1, с. 25].

Тем не менее, данное положение не означало отмену института безвозмездного пользования, в связи с чем, многие аспекты, присущие советской практике до сих пор используются.

Согласно Земельному кодексу, безвозмездное пользование – это право, по которому владелец земельного участка безвозмездно предоставляет его во временное использование другой стороне [3, ст. 24].

Рассматривая действующее законодательство, следует отметить, во-первых, положения, согласно которым возможно изъятие земельного участка, который был предоставлен на основании договора безвозмездного пользования [3, ст. 39.14]. Данная процедура инициируется независимо от того, является ли пользователь земли добросовестным [3, ст. 39.18]. В результате права граждан не обеспечиваются должным уровнем правовой защиты. Более того, искажается суть правового сектора, поскольку, государство самостоятельно изымает земельный участок.

Во-вторых, следует рассмотреть такое основание для прекращения пользования земельным участком как его изъятие для государственных или муниципальных нужд. В нормативно-правовых актах не содержится перечень оснований, на основе которых государственные и муниципальные службы вправе изъять земельный участок, вследствие чего предоставляются широкие полномочия для государственных органов и местного самоуправления [3, ст. 45].

В данном случае возникает конфликт интересов между гражданским обществом и государством, так как, с одной стороны, предполагается, что государственные органы действуют с целью реализации социальной политики (например, осуществление мероприятий по охране окружающей среды). С другой стороны, для граждан несвоевременное изъятие представляется как нарушение их прав на владение собственностью.

Таким образом, в качестве мер решения предлагается регулировать институт передачи земель в безвозмездное пользование посредством обычая, который является инструментом социальной регуляции. С его помощью обеспечивается более справедливое распределение прав на земельные участки.

В качестве примера допустимо привести разработку локальных нормативных актов в рамках муниципальных образований, которые будут учитывать уникальные характеристики территории и потребности ее населения, что, в свою очередь, может способствовать минимизации конфликтов интересов между гражданами и государственными органами.

Подводя итог, необходимо отметить, что советская модель, в которой отсутствовала частная собственность, оставила наследие в виде института

---

безвозмездного пользования. Концепция правового сотворчества представляет собой инновационный подход в оптимизации политico-правового механизма.

Государству необходимо рассмотреть альтернативные модели, способствующие эффективному управлению земельными ресурсами. В связи с этим, делегирование части полномочий от государственных органов к гражданам может не только снизить нагрузку на бюрократический аппарат, но и стимулировать активное вовлечение граждан в процесс управления земельными ресурсами, что, в свою очередь, может привести к экономическому процветанию государства.

### ***Список литературы***

1. Анисимов А.П. Бесплатное предоставление в частную собственность земельных участков в России и республиках бывшего СССР как одна из функций социального государства / А.П. Анисимов // Феномен права и законодательство: стратегии и методы познания. – 2023. – Т. 2. №2. – С. 19–27. DOI 10.53315/2949-1193-2023-2-2-19-27. EDN GQXZSR
2. Закон СССР от 13.12.1968 №3401-VII (ред. от 02.12.1987) «Об утверждении Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик».
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ (ред. от 20.03.2025)
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
5. Марушкина Е.Ю. Безвозмездное пользование земельным участком как часть земельного и гражданского права Российской Федерации / Е.Ю. Марушкина, К.С. Авакян // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2021. – №9 (136). – С. 61–64. EDN TQNFYH
6. Положение «О социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию» 1919 г.