

Троянская Мария Александровна

д-р экон. наук, заведующая кафедрой

Троянская Анастасия Дмитриевна

студентка

Баева Анастасия Максимовна

студентка

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

г. Оренбург, Оренбургская область

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Аннотация: в статье рассматриваются ключевые проблемы развития муниципальных образований в Российской Федерации в условиях воздействия макро-, мезо- и микроуровневых факторов. Анализируются экономические, политические, социальные и ресурсные детерминанты, влияющие на устойчивость муниципальных систем. Особое внимание уделено роли внутреннего потенциала, программам муниципального развития и уровню специализации территорий. Выделяются общие и индивидуальные проблемы, связанные с урбанизацией, миграцией, конкуренцией за ресурсы, качеством среды и инфраструктурой. Подчеркивается необходимость учета специфики муниципального образования при разработке и реализации программ развития.

Ключевые слова: муниципальное образование, развитие муниципального образования, миграция, демография, городская среда.

Обращаясь к проблемам развития муниципальных образований, необходимо отметить, что современные условия формируют множество факторов положительного и отрицательного характера воздействия на муниципальное хозяйство. Кроме того, несмотря на относительное сходство территорий муниципальных образований Российской Федерации, существуют особенности развития каждого из них, которые формируют соответствующую специализацию.

На макроуровне формируются факторы, способные негативно отражаться на всех муниципальных образованиях, но при этом последствия их воздействия

для каждого из них могут быть различные в виду внутренних особенностей, а также потенциала для противодействия негативным тенденциям извне. Так, стабильность экономической ситуации в стране определяет уровень стабильности на территории муниципального образования, в частности, темп роста цен из-за процессов инфляции, негативное влияние которой может сдерживаться за счет аналогичных темпов роста заработной платы граждан. В случае если разница между этими показателями заметно увеличивается, то население муниципального образования становится более уязвимым с социальной точки зрения, возрастает риск снижения рождаемости, миграционных процессов. Влияние этих факторов имеется в большинстве муниципальных образований Российской Федерации.

Политические причины также могут стать фактором ухудшения стабильности, что может проявляться в бизнес-среде, например, санкционная политика в отношении Российской Федерации, которая сформировала условия для поиска новых поставщиков оборудования, сырья и т. д. Эти процессы особенно затрагивают крупные субъекты предпринимательства, которые в значительной степени определяют уровень бизнес-активности на территории муниципальных образований, создавая рабочие места и обеспечивая темпы роста заработной платы.

На мезоуровне в качестве факторов проблем развития муниципальных образований можно выделить качество региональных и муниципальных программ поддержки субъектов бизнеса, а также доступность ресурсной базы. С позиции программ развития важно учитывать инвестиционный климат для каждого муниципального образования, так как его уровень определяет возможности роста экономических показателей и уровня жизни населения в перспективе.

Ресурсная база муниципального образования формируется не только за счет финансовой составляющей, так как в настоящее время основными процессами развития являются направления сферы третичного сектора экономики, важнейшим ресурсом становится человеческий потенциал, уровень научной базы, способной стать основой для подготовки специалистов высокого качества. Отстава-

ние по данному направлению определяет зависимость муниципального образования от маломобильных ресурсов, в том числе, полезных ископаемых, что усиливает негативное влияние макрофакторов.

На микроуровне факторами проблем развития муниципального образования являются внутренний потенциал организаций и предприятий, образующих комплекс взаимосвязанных субъектов рынка труда и отраслевых рынков. Уровень концентрации на отраслевых рынках муниципального образования определяет конкурентоспособность производимых в этих муниципальных образованиях товаров, работ и услуг. Поддержание оптимального уровня конкуренции и количества участников отраслевых рынков является основной задачей в рамках предотвращения негативных тенденций, связанных с дисбалансом ресурсного перераспределения.

В этом отношении также проявляется специализации муниципального образования, так как чем выше уровень ее проявления, тем активнее развиваются соответствующие отрасли экономики. С одной стороны, усиление специализации обеспечивает развитие наиболее перспективных для муниципального образования отраслей, что изначально определяет их повышенную эффективность в рамках перераспределения ресурсов. Но с другой стороны, этот процесс требует активного обмена между территориями в рамках отстающих отраслей, что также определяет соответствующие риски нарушения стабильного развития.

Для решения существующих проблем в муниципальных образованиях приняты и действуют соответствующие муниципальные программы. Учитывая значительное количество направлений развития муниципального образования и существующих проблем, муниципальные программы имеют общий и специальный характер.

В качестве общих программ, как правило, выступают стратегии развития городов на долгосрочную перспективу, в которых определены ключевые проблемы муниципального образования, требующие решения с учетом имеющихся ресурсов, а также конкретных условий и прогнозов изменения внутреннего потенциала территорий муниципальных образований.

Специальные муниципальные программы разрабатываются по конкретным направлениям социального или экономического характера, как правило, в рамках деятельности исполнительного органа власти.

Существующие проблемы развития муниципальных образований возможно классифицировать по различным признакам, выделим общие и индивидуальные проблемы:

1) общие проблемы, которые связаны с общемировыми тенденциями процессов урбанизации:

- снижение численности населения муниципальных образований;
- рост количества мигрантов, что формирует внутреннюю социальную напряженность и снижает безопасность муниципальных образований;
- повышение конкуренции городов-центров субъектов РФ за ресурсы (население, бизнес и т. д.), что определяет потребность в постоянном наращивании благоприятных условий повышения жизни населения;
- низкое качество городской среды, что, зачастую, определяется высокой плотностью застройки и искаженной пространственной организацией;
- высокая нагрузка на инфраструктуру муниципальных образований;
- низкое качество доступных в муниципальном образовании социальных услуг и общественных благ. Эта проблема охватывает множество аспектов социального развития муниципальных образований, что особенно проявляется в обеспечении разграничения экономических и социальных процессов для наименее защищенных слоев населения;
- высокие показатели загрязнения окружающей среды;

2) индивидуальные проблемы муниципальных образований, которые в зависимости от их характера и отраслевых характеристик бывают трех видов (социальные, экономические, экологические).

Таким образом, проблемы развития муниципальных образований в России носят комплексный характер и требуют системного подхода, учитывающего как универсальные вызовы, так и индивидуальные особенности каждой территории.

Эффективное решение возможно лишь при активном использовании внутреннего потенциала, развитии человеческого капитала и гибкой системе муниципального программного регулирования, способного адаптироваться к изменяющимся условиям и обеспечивать устойчивость муниципального развития.

Список литературы

1. Мезенина О.Б. Развитие территорий муниципальных образований: цель, проблемы, предложения / О.Б. Мезенина, Д.А. Шаповалов // Московский экономический журнал. – 2019. – №3. – С. 4. DOI 10.24411/2413-046X-2019-13004. EDN WCJHPX
2. Умаханов М.А. Проблемы развития муниципальных образований-научно-градов в Российской Федерации / М.А. Умаханов // Самоуправление. – 2020. – Т. 2. №1 (118). – С. 435–438. EDN RIBMSC
3. Чеботарев В.С. Проблемы развития монопрофильных муниципальных образований (моногородов) в Российской Федерации / В.С. Чеботарев, В.А. Ионов // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2020. – №3 (51). – С. 271–272. EDN JBRJUZ