

Улендеева Наталия Ивановна

канд. пед. наук, доцент, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР УПРАВЛЕНИЯ ВЕДОМСТВЕННЫМИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ФСИН РОССИИ

***Аннотация:** в статье рассмотрены элементы управленческих категорий, которые формируют определенный тип функциональной организационной структуры управления, в том числе и ведомственными образовательными организациями Федеральной службы исполнения наказаний, являющимися подведомственными центральному аппарату ФСИН России и выполняющими функции своей линейной организационной структуры управления.*

***Ключевые слова:** организационная структура управления, ведомственные образовательные организации, уголовно-исполнительная система, структура управления.*

Актуальность изучения вопросов регулирования управлением ведомственными образовательными организациями Федеральной службы исполнения наказаний связано с вводимыми на экспериментальном уровне новыми требованиями к организации приемных компаний в вузы, развитие структуры высшего образования и разработкой содержания учебных курсов дисциплин, содержащихся в учебных планах по специальностям и направлениям подготовки.

Рассматривая нормативные правовые источники и организационные вопросы управления ведомственными образовательными организациями пенитенциарной системы следует выделить некоторые особенности организационных структур управления вузами ФСИН России.

Так конкретное утверждение структуры и штатного расписания требует формирования структуры приемной кампании, которая отвечает за набор обу-

чаемых во ФСИН России. Данные функции и статус структурных подразделений закрепляются в уставе образовательной организации, который утверждается приказом ФСИН России [1].

Регулирование внутриорганизационных процедур по внесению изменений регламентируется ведомственными нормативными правовыми актами. Инициаторами внесения изменений могут быть как сами вузы, так и ФСИН России как центральный орган управления, определяющий кадровую политику в уголовно-исполнительной системе [1].

Определение направлений развития и создание новых специальностей, факультетов, кафедр и других подразделений определяется потребностями ФСИН России в кадровом обеспечении своей деятельности [1].

Коллегиальные органы управления в образовательных организациях ФСИН России создаются как Общее собрание (конференция) работников и обучающихся и ученый совет [2].

В ведомственных образовательных организациях ФСИН России формируется особый порядок назначения на должности. Например, служба по контракту, назначение на конкурсной основе, испытательный срок, наставничество, поручительство [3].

Вопросы организационного обеспечения служебной карьеры в вузах уголовно-исполнительной системы предполагает наличие специальных знаний, рост по службе в зависимости от профессионализма, формирование резерва кадров на выдвижение на вышестоящие должности [3].

Также необходимо отметить особенности формирования особого правового статуса личного состава, в который включается необходимость соблюдения норм профессиональной этики не только в рамках служебного времени, но и за его пределами [3].

Для изучения некоторых особенностей развития системы высшего образования в вузах Федеральной службы исполнения наказаний выделим положения, отличающие ведомственный вуз от гражданского.

1. Ведомственная специализация. За каждой образовательной организацией ФСИН России закреплён определённый профиль [3].

2. Социальные гарантии. Со дня издания приказа о зачислении курсанты вузов ФСИН России получают, например, отсрочку от призыва на военную службу, обеспечение денежным, вещевым и продовольственным довольствием, период очного обучения засчитывается в стаж службы [3].

3. Прохождение практики. Обучающиеся проходят практику в учреждениях УИС в соответствии с получаемой специальностью [3].

4. Система кураторства. Структурные подразделения ФСИН России курируют подготовку кадров [3].

5. Трудоустройство выпускников. Выпускники трудоустраиваются в территориальных органах ФСИН России и служат по контракту сроком не менее 5 лет [3].

6. Особый приём в вузы. Включает оценку физического здоровья абитуриента, режимные условия дальнейшего обучения, обязательный контракт и службу в организациях и учреждениях ФСИН [3].

7. Эти особенности отражают уникальность и специфику подведомственных образовательных структур ФСИН России и служат главной цели – формированию профессионально грамотного сотрудника уголовно-исполнительной системы [3].

Таким образом, ведомственные вузы ФСИН России функционируют в общей системе высшего образования с формированием особого правового статуса организации обучения и реализации основных образовательных планов и рабочих программ дисциплин и практик, обеспечивающих базовую подготовку и специализированную подготовку выпускников, готовых к исполнению служебных обязанностей непосредственно после выпуска из вуза. Ответственность по организации обучения ложится на управление кадров центрального аппарата ФСИН России, который разрабатывает современные положения к реализации требований достижений обучающихся, к применению новейших технологий

обучения, а также к демонстрации положительного практического опыта обучения курсантов и студентов.

Администрации ведомственных образовательных организаций ФСИН России обеспечивают требования управления кадров по профессиональному обучению курсантов, студентов и слушателей, а также разрабатывают:

- ежегодные планы первоначальной подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации сотрудников. План утверждается приказом ФСИН России и разрабатывается управлением кадров на основе заявок структурных подразделений, учреждений и территориальных органов [4];

- рабочие программы дисциплин, промежуточной и итоговой аттестации и практик. Курсанты и слушатели готовятся к службе в УИС в соответствии с учебными планами и программами учебных дисциплин, которые включают вопросы огневой, физической, тактико-специальной, технической, строевой подготовки, гражданской обороны и оказания первой помощи [4];

- перечень тем для курсовых и выпускных квалификационных работ. Структурные подразделения ФСИН России ежегодно до 1 ноября разрабатывают и представляют в Управление по работе с личным составом ФСИН России примерный перечень тем по правовой подготовке по направлениям служебной деятельности, а также перечень вопросов для формирования контрольных тестов;

- планы взаимодействия вузов с территориальными комплектовыми органами. Образовательные организации со своей стороны взаимодействуют с такими органами по вопросам отбора кандидатов на обучение [5];

- планы контроля за организацией обучения. Руководители структурных подразделений ФСИН России, учреждений УИС и территориальных органов ФСИН России, их заместители осуществляют контроль, участвуют в проведении занятий и рассматривают не менее одного раза в год на совещаниях вопрос о состоянии профессиональной подготовки личного состава.

Следовательно, организационная структура управления ведомственными вузами ФСИН России имеет функциональный тип на высшем уровне управления в УИС, когда полномочия по управлению структурами осуществляют руководители направлений на одном уровне. На низком уровне управление обеспечивается руководством образовательных организаций. Здесь применяется линейный тип организационной структуры.

Список литературы

1. Перов С.В. Развитие организационных структур ведомственных вузов ФСИН России: факторы, процедуры, актуальные проблемы / С.В. Перов // Пенитенциарная наука. – 2010. – №11. – С. 35–37. – EDN MUQOVV

2. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 3 марта 2021 г. №136 «Об утверждении уставов федеральных казенных профессиональных образовательных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний» // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 02.05.2025).

3. Урасова А.А. Особенности организации системы высшего профессионального образования в контексте повышения эффективности управления ФСИН РФ / А.А. Урасова, С.Б. Жемулин // Форпост науки. – 2023. – №3 (65). – С. 23–30. <http://dx.doi.org/10.22394/2949-0855-2023-3-65-23-30>. – EDN NLEYCO

4. Приказ ФСИН РФ от 13.06.2023 №382 «Об утверждении порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в уголовно-исполнительной системе российской федерации» (зарегистрировано в Минюсте РФ 13.07.2023 №74247) //СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 02.05.2025).

5. Саутина С.А. Планирование подготовки кадров для УИС в образовательных организациях ФСИН России / С.А. Саутина [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://niiit.fsin.gov.ru/upload/territory.pdf> (дата обращения 02.05.2025).