

Прасковын Дмитрий Александрович

канд. юрид. наук, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

О ПРАВОВОЙ СУЩНОСТИ ДВОЙНОГО ГРАЖДАНСТВА

Аннотация: в статье исследуются основные положения доктрины конституционного права РФ о двойном гражданстве. Автором особое внимание уделяется историко-правовому анализу института двойного гражданства в РФ. Обращается внимание на необходимость совершенствования действующего законодательства РФ о гражданстве.

Ключевые слова: личность, государство, гражданство, правовой статус, апатриды, бипатриды.

Право на гражданство является одним из наиболее важных основных прав человека и определяет основы взаимодействия личности и государства в системе государственного устройства. Наличие гражданства того или иного государства в том числе предполагает обеспеченную законом возможность индивида участвовать в политических отношениях, а наличие российского гражданства является главной предпосылкой обладания полным объемом предоставленных прав, свобод и в то же время полным объемом обязанностей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

На сегодняшний день в связи с тем, что Конституция Российской Федерации провозгласила человека, его права и свободы высшей ценностью, вопросы гражданства подверглись большему вниманию. Вследствие чего, нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы гражданства, выходят на значимый уровень и образуют государственно-правовой институт, который определяет правовой статус гражданина, подчеркивает правовую связь между гражданином и государством. Проблемам гражданства уделяется значительное внимание при определении основных направлений международного сотрудничества, государственной поддержки соотечественников за рубежом.

Таким образом, в состав правового статуса лица входит гражданство, которое является одним из основных элементов, определяющих связь лица с государством. Данный элемент наделяет лицо всем необходимым объемом прав, свобод и обязанностей с момента рождения либо с момента его приобретения и позволяет государству выступать в роли защитника независимо от места нахождения лица. В данном случае гражданство выступает в качестве политico-правовых, социальных, морально-нравственных и психологических связей и взаимоотношений, существующих неразрывно с гражданином и государством. Объем прав, свобод и обязанностей любого человека зависит напрямую от гражданства.

Зачастую население любого государства составляют граждане государства, иностранные граждане, апатриды (лица без гражданства), а также бипатриды (лица, имеющие гражданство двух и более государств). Следует отметить, что граждане, имеющие несколько гражданств, соответственно имеют более сложное правовое положение, поскольку в отношениях между бипатридами и государством нередко возникают коллизии при использовании ими прав и исполнении обязанностей по отношению к странам, гражданами которых они являются [2, с. 123].

Каждое государство устанавливает собственные правила и условия проживания для лиц, имеющих гражданство двух и более государств, и Россия не исключение. Кроме того, в 2021–2022 г. из-за пандемии коронавируса спрос на второе гражданство и вид на жительство другой страны в России на 20% увеличился, ведь наличие гражданства или документа, дающего право на постоянное проживание, является альтернативой выездным визам, которые открывают возможность иметь больше прав и привилегий.

В 2025 году всё больше людей по всему миру интересуются вопросами получения дополнительного гражданства, а иногда и не одного. Глобализация, миграция, непростые социально-политические отношения, развитие экономических связей и культурное сотрудничество между странами – всё это непосредственно влияет на развитие институтов двойного и второго гражданства.

2 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Россияне, как и любые граждане других стран, учитывая положения статьи 62 Конституции Российской Федерации имеют право свободно становиться гражданами других государств [3, с. 327]. Путешествия без виз, бесплатное медицинское обслуживание, достойное образование, преимущества в бизнесе (второе гражданство позволяет открыть компанию за границей и оперативно выезжать на деловые встречи) – все это сподвигает людей приобретать дополнительные документы, оформлять еще одно гражданство, а то и более двух.

Институт двойного гражданства является сравнительно новым в российском праве: до 1990-х годов в советском законодательстве отсутствовали нормы, регламентирующие вопросы двойного гражданства, так как СССР настойчиво не признавал и не допускал бипатризм.

Во всем советском пространстве, как в науке, так и в праве, понятие двойного гражданства было неприемлемо. Преобладающим основанием возникновения двойного гражданства, согласно юридической литературе того времени, являлись коллизии правовых норм различных государств, регулирующие вопросы гражданства.

В Положениях о гражданстве СССР от 1924, 1930 и 1931 гг. закреплялось, что иностранные граждане, приобретшие гражданство СССР, не вправе пользоваться правами и нести обязанности, связанные с принадлежностью к гражданству другого государства. Необходимо отметить, что в данных нормах отсутствовало прямое указание на запрет нахождения у лица помимо советского гражданства еще и гражданства других стран.

Закон о гражданстве СССР 1978 г., учитывая сложившуюся международную практику относительно вопросов, связанных с двойным гражданством, на законодательном уровне закрепил норму, констатирующую, что «за лицом, являющимся гражданином СССР, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства».

Законом о гражданстве СССР 1990 г. также не признается двойное гражданство как юридический факт. В нем отражено, что за лицом, «являющимся

гражданином СССР, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства».

Однако уже Законом о гражданстве РСФСР 1991 г. впервые в истории российского законодательства о гражданстве признается возможность обладания гражданами Российской Федерации двойным гражданством. Так, в статье 3 указанного закона определено: «Приобретение гражданства РСФСР иностранным гражданином допускается при условии его отказа от прежнего гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РСФСР».

На сегодняшний день в Российской Федерации действует Федеральный закон от 31.05.2002 №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [1], который предусматривает, что гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом. Также Федеральный закон устанавливает права и обязанности для лиц, имеющих два и более гражданства, что свидетельствует о признаках демократичного правового государства, соответствующему принципу верховенства прав и свобод человека.

Подходы государств, а также точки зрения ученых относительно понятия «двойного гражданства» всегда были различными. Однако, под двойным гражданством следует понимать конституционно-правовой институт, означающий правовое положение личности, при котором она имеет гражданство двух государств, которое означает обладание двойными правами, обязанностями и ответственностью перед этими государствами. Такие граждане в юридической науке получили название – «бипатриды».

Анализируя исторические исследования становления института двойного гражданства, мы приходим к выводу, что долгое время политические взгляды многих государств основывалась на неприязненном отношении к лицам, имеющим двойное и второе гражданство. Это было связано с тем, что при рассмотрении в правовой плоскости вопросов, связанных с двойным гражданством, зачастую возникали трудности при реализации прав и обязанностей, как в отношении

государства, так и в отношении гражданина, что в свою очередь порождало коллизии и пробелы в законодательстве.

Таким образом, признание института двойного гражданства как такового в конституционном праве стало одним из важных проявлений демократизма.

Список литературы

1. Федеральный закон от 31.05.2002 №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Нудненко Л.А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л.А. Нудненко. – 10-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. – 503 с.
3. Пивоварова К.Ю. Проблемы двойного гражданства в РФ / К.Ю. Пивоварова // Молодой ученый. – 2021. – №25 (367). – С. 327 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/367/82500/> (дата обращения: 23.04.2025).