

Прасковьин Дмитрий Александрович

канд. юрид. наук, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ДВОЙНОГО ГРАЖДАНСТВА В СОВРЕМЕННУЮ ЭПОХУ

Аннотация: в статье исследуются основные факторы, свидетельствующие об актуальности двойного гражданства. На основе статистических данных автором обосновывается вывод о необходимости института двойного гражданства в РФ. Обращается внимание на необходимость совершенствования государственной политики в области трудовой миграции.

Ключевые слова: личность, государство, гражданство, миграция, иностранный гражданин, бипатриды.

Во Всеобщей декларации прав человека указано: «Каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство» [1].

Гражданство является важнейшим фактором, определяющим взаимоотношения человека с государством, основой правового статуса личности. Это обусловлено тем, что закрепленные Конституцией РФ и действующим законодательством РФ права, свободы и обязанности личности непосредственно связаны с гражданством. Человек может их использовать только тогда, когда он является гражданином определенного государства [5, с. 145].

В настоящее время, учитывая, что определение данного института закреплено законодательством, в литературе не выделено конкретного понимания правовой природы гражданства. Ввиду чего, проблемными вопросами, возникающими при исследовании представленной темы, является само право на гражданство, то есть его понятие, положение в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина в России.

Значение термина гражданства напрямую связано с условиями развития и историей государства и находится под влиянием происходящих в нем процессов. Но, тем не менее, основное понятие гражданства Российской Федерации дается в федеральном законе, а именно: «Гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражаясь в совокупности их взаимных прав и обязанностей» [2].

Исходя из понятия гражданства в российском праве к числу важных признаков, отражающих его содержание, следует отнести:

- устойчивость связи;
- наличие правовой связи между гражданином и государством;
- выражение связи в совокупности взаимных прав и обязанностей [3, с. 151].

В настоящее время каждый иностранный гражданин может легко и быстро приобрести гражданство Российской Федерации, а обусловлено это сложной политической обстановкой и большим потоком иностранных граждан, желающих жить и работать на территории РФ. Также и гражданин России не обделен правом оформления документа, позволяющего постоянно проживать на законных основаниях в иностранном государстве, и гражданства иностранного государства. Возникновение у лиц двух и более гражданств является следствием вышеизложенного.

После распада СССР и до сих пор в России остается острой проблемой дефицит трудовых ресурсов, вызванный демографическим кризисом в стране. Многие авторы высказываются о необходимости привлечения иностранных работников ввиду нехватки собственных рабочих рук, в том числе высококвалифицированных специалистов, что в свою очередь требует от законодателя введения новых норм, регулирующих данные правоотношения.

Количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в рамках законодательства на территории России, выросла с 1995 г. по 2008 г. почти в 9 раз: с 281 100 до 2 425 900 человек.

Изучая статистику, можно прийти к выводу, что 75% трудовых мигрантов составили на тот период граждане стран СНГ, а 25% – дальнего зарубежья.

2 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Экономический кризис 2008–2009 гг. вызвал снижение притока рабочей силы из-за рубежа. В 2010 г. на российском рынке труда было 1 640 900 иностранных работников, что примерно соответствовало уровню 2007 г. Однако большими темпами сокращались потоки мигрантов из стран дальнего зарубежья, чего нельзя отметить, говоря о количестве выходцев из стран СНГ [4, с. 228].

Увеличение количества лиц с двойным и вторым гражданством является следствием роста трудовой миграции, а именно привлечение иностранных работников в Россию, а также расширение трудовых предложений для российских граждан от европейских компаний, все это обусловлено спецификой демографических процессов в мире.

За весь период миграционно-трудовых отношений между странами национальный состав мигрантов постоянно менялся. Если в середине 1990-х годов более половины трудовых мигрантов, работающих в России, составляли выходцы из стран дальнего зарубежья, то в 2010 г. состав поменялся, и их доля сократилась до 23,9%. Из них китайцы составляли почти половину. Что касается стран СНГ, то здесь увеличились потоки трудовых мигрантов из Узбекистана (31,2% всех мигрантов), Таджикистана (16,4%), Украины (10,2%).

За последние годы основным фактором прироста населения России является увеличение международной миграции. Миграционный прирост за 2020 год компенсировал в полном объеме численные потери населения, и увеличил их на 57,6%. При этом, из всех прибывших иностранных граждан свыше 80% являлись трудоспособными.

Однако «на фоне нового политического и экономического кризиса миграционный прирост за первые 9 месяцев 2023 года снизился до 88,6 тысячи человек. Более низкие значения за последние десять лет были только во время коронавируса, когда границы полностью закрылись. Тренд на снижение прироста, который наметился в 2023 году, объясняется в первую очередь тем, что прибывших стало гораздо меньше».

Помимо привлечения иностранных граждан Российской Федерацией запущен процесс оказания содействия по добровольному переселению в РФ

соотечественников, проживающих за рубежом. Для формирования мнения о целесообразности введения данной программы, следует указать на масштабы возможной миграции наших соотечественников, а именно, около 20–30 миллионов русскоязычного населения проживает за рубежом. Крупные русскоязычные диаспоры выходцев из СССР и России сформировались в Германии (около 3 миллионов человек), США (2,9 миллионов) и Израиле (1,2 миллионов).

Все вышеперечисленные миграционные факторы являются основанием возникновения таких правоотношений, где лицо становится гражданином двух и более государств, что в свою очередь ведет к неизбежному возникновению коллизий в законодательстве по регулированию и контролю за лицами с двойным и вторым гражданством не только в России, но и в других государствах.

По вопросу последствий внешней трудовой миграции имеются две существенно различающиеся точки зрения. Так, одна часть ученых (А. Вишневский, Ж. Зайончковская, Л. Рыбаковский, Л. Дробижева и др.) считают внешние миграционные потоки выгодным и прогрессивным явлением, которое не только необходимо для восполнения населения, но и является идифференциацией уровня оплаты труда и жизни населения в различных странах. Противоположное мнение высказывают такие исследователи как А.В. Дмитриев и Г.А. Пядухов, которые считают данный факт вынужденной и примитивной формой жизни миллионов людей, на которую их обрекают правящие режимы [4, с. 234].

Усиление архаичных, неправовых практик трудовых отношений, свойственных минувшим эпохам, а также отсутствие социальных гарантий, больничных, пособий по беременности, пенсий даже у тех, кто трудится легально, подталкивает к приобретению двойного или второго гражданства. При этом люди стремятся сохранить также исходное гражданство, что обусловлено родственными связями и традициями.

Список литературы

1. Всеобщая декларация прав и свобод человека (принята Генеральной Ассамблей ООН 10 декабря 1948 года) // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

2. Федеральный закон от 31.05.2002 №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Веретенникова О.Н. Проблемы науки конституционного и административного права / О.Н. Веретенникова. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2021. – 151 с.
4. Актуальные проблемы международных отношений и международного права. Россия и Турция в системе глобальной и региональной безопасности: сборник статей. – М.: Дипломатическая академия МИД России, 2022. – 489 с.
5. Нудненко Л.А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л.А. Нудненко. – 10-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. – 503 с.