

Прасковьян Дмитрий Александрович

канд. юрид. наук, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ДВОЙНОГО ГРАЖДАНСТВА

***Аннотация:** в статье исследуются основные положения доктрины конституционного права РФ, определяющие понятие двойного гражданства. Автором особое внимание уделяется разграничению понятий «двойное гражданство» и «второе гражданство». Обращается внимание на необходимость совершенствования государственной миграционной политики.*

***Ключевые слова:** личность, государство, гражданство, миграция, иностранный гражданин, бипатриды.*

31 мая 2002 г. в России принят Федеральный закон №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Указанный правовой документ закрепил в себе основополагающие понятия института гражданства, а также порядок и основания приобретения и прекращения гражданства. Кроме того, в нем закреплено положение, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, обладающий иным гражданством, рассматривается только как гражданин Российской Федерации.

Однако, учитывая вышеизложенное, можно заметить, что в данном документе не содержатся положения, которые ограничивают или препятствуют возникновению у гражданина двойного гражданства, а также отсутствуют положения, запрещающие гражданам нашей страны приобретать гражданство другого государства. Граждане России, также как и жители других государств, учитывая статью 62 Конституции Российской Федерации, имеют право свободно приобретать гражданство других стран. Однако, они не перестают быть гражданами Российской Федерации, даже если будут иметь паспорт сразу нескольких иностранных государств.

В 2021–2022 г. из-за пандемии коронавируса спрос на второе гражданство и вид на жительство другой страны увеличился в России на 20%. По словам экспертов, в условиях закрытых границ дополнительный документ стал альтернативой выездным визам.

Следует отметить, что для полноценного изучения института двойного гражданства необходимо в первую очередь разграничить понятия.

В современной литературе существует два основных подхода правоведов к толкованию понятия двойного гражданства [3, с. 132].

Первый подход подразумевает, что понятия «двойное гражданство» и «второе гражданство» являются синонимами. Основоположителем этого подхода является С.В. Черниченко. Автор в своих трудах рассматривал «двойное гражданство как правовое состояние человека, при котором он является гражданином двух и более государств». Главным условием, как отмечал автор, является наличие заключенного между государствами, гражданство которых имеется у лица, соответствующего международно-правового договора [5, с. 59].

Сторонником вышеназванного подхода являлся ученый Ю.Р. Боярс, который считал, что «двойное гражданство представляет собой правовой статус лица, при котором оно одновременно обладает гражданством более, чем одного государства».

Второй подход предполагает, что определение «двойное гражданство» – это понятие не предусматривающее, что индивид обладает гражданством двух или более государств, а, наоборот, означающее, что «двойное гражданство» рассматривается только, как обстоятельство, при котором государство принимает правовой статус лица, имеющего два гражданства, но не более того. Сторонником второго подхода являлся Н.В. Витрук.

Учитывая изложенное, необходимо прийти к выводу, что разграничивать понятия «двойное гражданство» и «второе гражданство» очень важно, поскольку первое понятие означает состояние, при котором у лица появляется возможность приобретения иного гражданства, признанного Россией. При втором понятии индивид признается гражданином только Российской Федерации.

Тем самым, одним из важных аспектов в нормативно-правовом регулировании института двойного гражданства является отсутствие разграничения понятия «двойного гражданства» с близким по смыслу понятием «второе гражданство». Что касается практики, то в жизни зачастую складываются ситуации, в которых российские граждане оформляют гражданство государства, с которым у Российской Федерации не подписан межгосударственный договор. В данном случае необходимо говорить о приобретении гражданином не двойного гражданства (согласно понятию, изложенному в Конституции), а второго гражданства. Таким образом, человек, оформивший второе гражданство, так же признается гражданином России, имеет такие же права и несет соответствующие обязанности, закрепленные Конституцией и иными нормативно-правовыми актами, совершает все юридические действия, используя документы гражданина Российской Федерации. В настоящее время разграничение данных понятий носит условный характер и не закрепляется нормативно-правовыми актами [4, с. 185].

В научной литературе, зачастую отражено разделение двойного гражданства на несколько видов:

- непризнанное (государствами) двойное гражданство. В данном случае речь идет о странах, которые не заключают соглашения, регулирующие вопросы двойного гражданства. Примером таких случаев является ситуация, при которой лицо, обладающее гражданством двух стран, ограничивается в правах, так как отсутствует соответствующий договор. Ограничения такого рода могут выражаться в ограничении права на занятие специальных должностей, или права на выборы.

- признанное (государствами) двойное гражданство. В данном понятии отражено обязательное наличие между государствами соответствующего международно-правового договора. В таком случае лицо, имеющее два гражданства, не ограничивается в своих правах, но при условии постоянного проживания на территории одной из сторон.

Гражданин Российской Федерации вправе приобрести двойное гражданство только того государства, с которым у России заключен международный договор

в соответствии со статьей 62 Конституции Российской Федерации. На сегодняшний день Россией подписан единственный документ, регламентирующий двойное гражданство на международном уровне, а именно, международный договор с Таджикистаном [1].

Вышеназванный договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (Москва, 7 сентября 1995 г.) был ратифицирован Федеральным законом от 15 декабря 1996 года №152-ФЗ «О ратификации договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства» и вступил в силу 26 апреля 1997 года. На основании достигнутой договоренности о взаимном признании паспортов лицо получает возможность выполнять свои гражданские обязательства на той территории, где пребывает в статусе постоянного жителя [2, с. 145].

Кроме того, нельзя не отметить, что Российской Федерацией больше не подписывались договоры, регулирующие вопросы двойного гражданства, с другими странами. Из чего следует, что в случае, когда гражданин РФ оформит гражданство другого государства, с которым Россия не заключила договор, это будет означать наличие у лица второго гражданства, а не двойного. Следовательно, в юридической плоскости, данный гражданин рассматривается только как гражданин Российской Федерации.

В качестве одного из перспективных направлений развития института двойного гражданства в России сегодня рассматривается возможность введения двойного или единого гражданства в рамках Евразийского экономического союза. Перспективным представляется заключение такого договора с Белоруссией, так как фундамент таких взаимоотношений был заложен созданием Союзного государства.

Принимая во внимание все вышеизложенное, а также факт признания института двойного гражданства демократичным и правовым, отвечающим принципу верховенства прав и свобод человека, нельзя отрицать существование в правовом пространстве огромного количества нерешенных проблем, ставящих

под сомнение необходимость развития института двойного гражданства в Российской Федерации в целом.

Список литературы

1. О ратификации договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства: федеральный закон от 15 декабря 1996 г. №152-ФЗ (принят Государственной Думой 22 ноября 1996 года №152-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 07.05.2025).

2. Дрогавцева Е.А. Правовое регулирование двойного гражданства в современной России: проблемы совершенствования / Е.А. Дрогавцева // «Вызов» в повседневной жизни населения России: история и современность. – 2021. – 303 с. EDN NDIKRE

3. Николаев М.Ю. Двойное гражданство: факты и реалии / М.Ю. Николаев // Научный альманах. – 2022. – №1–2 (87). – С. 132.

4. Нудненко Л.А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л.А. Нудненко. – 10-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. – 503 с.

5. Часыгова Э.Ю. Проблемы двойного гражданства в Российской Федерации / Э.Ю. Часыгова // Юридический факт. – 2021. – №125. – С. 59. EDN KPBKMH