

**Беликова Елена Александровна**

соискатель, старший преподаватель

ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет»

г. Москва

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ**

***Аннотация:** в статье освещается ряд проблем, возникающих при получении бесплатной путевки на санаторно-курортное лечение за счет средств федерального бюджета. Это и длительный период ожидания путевки, срок которого идет вразрез с законодательством. Также, в случае неполучения санаторно-курортного лечения, в связи с тем, что очередность не наступила для соответствующего лица в установленный срок, у него отсутствует возможность получить возврат денежных средств, которые были удержаны на оплату данной услуги. И отсутствие в законодательстве норм, регламентирующих компенсацию средств за самостоятельно приобретенную путевку. Автор предлагает внести определенные поправки в законодательство.*

***Ключевые слова:** медицинская помощь, санаторно-курортное лечение, здоровье населения, организация санаторно-курортного лечения, очередь на получение санаторно-курортного лечения, Социальный фонд России.*

Российская Федерация, как гласит ст. 7 Конституции Российской Федерации, является социальным государством. В соответствии со ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений [1].

Основой национального богатства является здоровье нации, как важнейший фактор жизнеспособности гражданского общества и одним из приоритетных направлений государства. Это подтверждается достаточно обширным обсуждением, как в государственных органах, так и общественностью.

Состояние общественного здоровья населения отражает социально-экономическое и гигиеническое состояние страны, составляет экономический, трудовой и культурный потенциал общества. И в этом большая роль принадлежит медицинским учреждениям.

В системе здравоохранения Российской Федерации особое место занимает санаторно-курортное лечение, которое выделяется своим вкладом в оздоровление населения. Россия обладает уникальным богатством и разнообразием природных ресурсов, используемых для лечебных целей, отличаясь не только обширностью их ассортимента, но и передовым подходом к исследованию и применению в практике здравоохранения.

На уровне федерального законодательства нормы о санаторно-курортном лечении содержатся как в законах, так и в подзаконных актах. Основным нормативно-правовым актом, определяющим цели санаторно-курортного лечения, является Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [5].

Санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов, в том числе, в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах [3, с. 309].

Организация санаторно-курортной помощи основана на принципах профилактической и реабилитационной направленности, этапности и преемственности между амбулаторно-поликлиническими, стационарными и санаторно-курортными учреждениями, специализации оказываемой помощи.

Большая значимость санаторно-курортного лечения заключается в его высокой эффективности, так как оно соединяет в себе не только медикаментозное, физиотерапевтическое лечение, но и естественные природные факторы (климат, вода, лечебная грязь и пр.), обладающие лечебными свойствами [3, с. 89].

Порядок организации санаторно-курортного лечения, перечень медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения

утверждены приказом Минздравсоцразвития России от 22.11.2004 №256 «О Порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение» (ред. от 15.12.2014) [4].

Условиями для предоставления путевки на санаторно-курортное лечение являются, во-первых, обращение с заявлением лица, имеющего право на ее получение, и, во-вторых, наличие необходимых медицинских документов.

Медицинский отбор и направление на санаторно-курортное лечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, осуществляют лечащий врач и врачебная комиссия по месту жительства. Лечащий врач определяет медицинские показания для санаторно-курортного лечения и отсутствие противопоказаний для его осуществления, в первую очередь, для применения природных климатических факторов, на основании анализа объективного состояния больного, результатов предшествующего лечения (амбулаторного, стационарного), данных лабораторных, функциональных, рентгенологических и других исследований.

При наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для санаторно-курортного лечения больному выдается на руки справка для получения путевки. Справка дает возможность обратиться с заявлением о предоставлении санаторно-курортной путевки в территориальные органы Социального фонда России. Срок действия справки для получения путевки – шесть месяцев [3, с. 309–310].

Вопросы правового регулирования предоставления санаторно-курортного лечения неоднократно рассматривались в научной и учебной литературе. Были выявлены определенные проблемы в реализации данного права, но на сегодняшний день они так и не решены и остаются открытыми.

Несмотря на то, что на нормативно-правовом уровне порядок и условия предоставления санаторно-курортного лечения в системе государственной социальной помощи урегулированы, на практике граждане сталкиваются с рядом проблем.

Одной из них является несоблюдение срока предоставления данной услуги и создание общей очередности для всех льготных категорий граждан, имеющих право на получение санаторно-курортного лечения, за исключением внеочередных. Основным критерием постановки в очередь является дата подачи заявления. Ведь зачастую очередь для некоторых категорий граждан не наступает в текущем году, приходится неоднократно обращаться в поликлиники к лечащему врачу для получения новой справки, так как ее действительность установлена не более 6 месяцев. И здесь также возникает проблема с сезонностью прохождения санаторно-курортного лечения, так как для определенных категорий граждан имеются противопоказания сезонного периода.

По нашему мнению, необходимо разграничить очередность по определенным критериям и потребностям, разработать специальные программы включения групп льготных категорий в соответствующие списки (очередь).

Законодательством предоставлена возможность выбора гражданином формы социальной помощи. То есть, гражданин, имеющий определенный социальный статус и получающий ежемесячное пособие, может претендовать на получение лечения в санатории по медицинским показаниям. Лечащий врач, для предоставления справки на санаторно-курортное лечение, требует от пациента предоставления сведений из Социального фонда России о том, что он не отказался от набора социальных услуг, предоставляющий реализацию данного права.

Но в случае неполучения санаторно-курортного лечения, в связи с тем, что очередность не наступила для соответствующего лица, у него отсутствует возможность получить возврат денежных средств, удержанных на оплату данной услуги. И ни в текущем году, ни в следующем, он не может обратиться за возвратом, так как периодом предоставления набора социальных услуг по законодательству является календарный год.

Возможно было бы рассмотреть вариант получения санаторно-курортного лечения – самостоятельно ее приобрести и обратиться в Социальный фонд России за компенсацией, потраченных средств, с предоставлением полного пакета документов. Но законодательством Российской Федерации не предусмотрена

выплата компенсации расходов за самостоятельно приобретенные гражданами льготных категорий путевки на санаторно-курортное лечение.

Поэтому, разрешение данных проблем возможно только путем обращения с иском в суд.

И практика показывает, что этот вопрос являлся актуальным, так как в 2013 г. Верховный Суд Российской Федерации дал пояснение данной ситуации и выдвинул позицию, согласно которой гражданин, имеющий право на набор социальных услуг и показания к санаторно-курортному лечению, своевременно обратившийся в исполнительный орган государственной власти с заявлением о предоставлении ему путевки и не получивший ее по не зависящим от него обстоятельствам (например, недостаточное финансирование и большое количество граждан, претендующих на аналогичный вид льгот), должен быть обеспечен такой путевкой, несмотря на истечение срока, установленного для предоставления гражданам социальных услуг ч. 2 ст. 6 Закона о государственной социальной помощи. Федеральным законом установлены социальные гарантии по обеспечению граждан соответствующей категории путевками на санаторно-курортное лечение и Российская Федерация приняла обязанность по возмещению расходов на указанные цели за счет средств федерального бюджета.

Неисполнение государством своих обязанностей не является основанием для лишения гражданина, принадлежащего ему права на обеспечение путевкой на санаторно-курортное лечение [2]. После 2013 г. решения по аналогичным спорам, как правило, принимаются в пользу граждан.

Важным аспектом является соблюдение прав граждан на доступ к санаторно-курортному лечению, закрепленных в Конституции РФ и федеральных законах.

Соответственно, анализ нормативно-правовой базы отождествляет и подтверждает факт того, что проработка и детализация механизмов управления в данной области остаются на недостаточно высоком уровне. Законодательное и нормативно-правовое регулирование санаторно-курортного лечения в Российской Федерации демонстрирует полиэдрическую систему, состоящую из норм

конституционного, гражданского, административного и социального законодательства.

Таким образом, внедрение санаторно-курортного лечения в систему социального обеспечения является необходимым шагом к формированию более здорового общества. Эффективное сотрудничество между медицинскими учреждениями и курортными комплексами позволит значительно улучшить результаты лечения и повысить качество предоставляемых услуг.

### ***Список литературы***

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).
2. Обзор судебной практики Верховного Суда РФ за II квартал 2012 г (Определение №84-Впр12-1), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10 октября 2012 г // БВС РФ. – 2013. – №1.
3. Право социального обеспечения: учебник для вузов / под ред. Е.Е. Мачульской. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. – 449 с. – ISBN 978-5-534-17189-1 // Образовательная платформа Юрайт: сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/559682/p.315> (дата обращения: 25.02.2025).
4. Приказ Минздравсоцразвития России от 22.11.2004 №256 (ред. от 15.12.2014) «О Порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение» (зарегистрировано в Минюсте России 14.12.2004 №6189).
5. СЗ РФ. – 2011. – №48. – Ст. 6724.