

Леднев Андрей Сергеевич

студент

Научный руководитель

Грязева Надежда Викторовна

канд. юрид. наук, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ СЛЕДСТВЕННЫХ И ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Аннотация: в статье анализируется объём полномочий и возможности их реализации прокурором в зависимости от формы осуществления предварительного расследования и констатируется о важности и значимости надзорной функции прокурора за предварительным следствием и дознанием для уголовного судопроизводства.

Ключевые слова: прокурор, полномочия прокурора, уголовное судопроизводство, предварительное расследование.

Прокуратура является важнейшей составляющей частью государственного регулирования и надзора во всех сферах жизни общества. Всесторонняя защита прав и законных интересов человека и гражданина является прямой задачей прокурора. И, конечно, невозможно осуществление такого сложного процесса, который затрагивает права и свободы человека, как уголовный процесс, без прокурора.

Уголовный процесс состоит из нескольких стадий, и на каждой прокурор имеет свои полномочия и порядок их осуществления. Полное описание его полномочий на всех этапах уголовного процесса представляется слишком обширным в рамках одной статьи, но мы можем попробовать затронуть отдельный этап процесса, а именно предварительное следствие. И данный выбор имеет под собой довольно резкое основание, ведь в предварительном расследовании права и

законные интересы человека могут значительно ограничиваться, будь то изображение меры пресечения, производство в отношении граждан определенных процессуальных и следственных действий и, конечно, сами выводы о виновности лица. Именно поэтому установить полномочия прокурора в рамках надзора за предварительным следствием является столь важной задачей, которая волнует правовое и научное сообщество.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, прокурор – это специально уполномоченное в рамках процессуального законодательства, должностное лицо, осуществлявшее от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования. Исходя из данного определения, можно выделить несколько направлений деятельности прокурора в уголовном процессе. Это надзор и уголовное преследование, так как в уголовном процессе прокурор выступает в роли государственного обвинителя. Если последняя функция прокурора и прослеживается на всем этапе производства, все же более выражена она уже в судебном производстве. В тоже время надзор обеспечивается на всем протяжении предварительного расследования. В связи с этим в данной работе мы будем акцентироваться именно на надзорных функциях прокуратуры.

Следующий важный шаг – это уточнение разделения предварительного расследования на следствие и дознание. В рамках осуществления прокурором своих функций и их объёма это деление крайне важно. Так, еще в 2007 году в результате принятия ФЗ №87 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» [1] по сути, ограничил полномочия прокурора в отношении предварительного следствия. Также, в соответствии с указанным законом, правовые отношения следователя с прокурором осуществляются опосредовано, через руководителя следственного органа. При надзоре за следствием прокурор не располагает распорядительной властью и не осуществляет процессуальное руковод-

ство деятельностью следователя, а возлагает его на руководителей соответствующих следственных органов. Данные факты говорят об уменьшение непосредственного контроля за предварительным следствием со стороны прокурора.

В то же время в отношении дознания сложилась другая ситуация. При дознании прокурор имеет более властно-распорядительные функции и полномочия. Так, прокурорский надзор за дознанием подкреплён широкими полномочиями, предоставленными ему Уголовно-процессуальным кодексом РФ. Он вправе давать дознавателям обязательные к исполнению указания, отменять их незаконные решения и даже отстранять от расследования. Дознание в большей степени зависит от прокурора и от его разрешений. Большее количество процессуальных действий требует санкционирование прокурора и его рассмотрения.

По сути, у нас сложилось две модели взаимодействия прокурора с предварительным расследованием. Модель дознания, где прокурор обладает широкими властными полномочиями не только в области надзора, но и самого расследования. И модель следствия, где прокурор обеспечивает надзорные функции, оставляя следствие более независимым в принятии решений и проведении процессуальных действий.

Это деление найдет свое продолжение в нашей работе и дальше. Мы будем давать пояснения об отличиях полномочий прокурора и их реализации при следствии и дознании.

Теперь, после определения основных моментов, мы можем перейти к рассмотрению полномочий прокурора и их реализации на разных этапах предварительного расследования. Начнем с производства следственных действий.

Одним из важных направлений деятельности прокурора, осуществляющего надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия и дознания, является надзор за законностью и обоснованностью решений, принимаемых следователем, дознавателем, руководителем следственного органа, начальником подразделения органа дознания, за соблюдением ими установленного УПК РФ порядка производства следственных и иных процессуальных действий.

Прокурор проводит анализ и дает оценку результатам следственных действий на всех стадиях уголовного досудебного производства, поскольку протоколы следственных действий, а также другие доказательства, собранные путем производства следственных действий, устанавливают наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, способствуют изобличению виновных в совершении преступлений и привлечению их к уголовной ответственности. Проведение некоторых следственных действий требует судебного санкционирования. Так, согласно случаям, предусмотренным пунктами 4–9, 10.1, 11 и 12 части второй статьи 29 УПК РФ, следователь, с согласия руководителя следственного органа, а дознаватель, с согласия прокурора, возбуждает перед судом ходатайство о производстве следственного действия, о чем выносится постановление. Для обеспечения законности осмотра жилища, обыска и выемки в жилище и иных, указанных в ч. 5 ст. 165 УПК, следственных действий право ограничительного характера в случаях, не терпящих отлагательства, следует добиваться от органов предварительного следствия своевременного представления прокурору уведомлений о производстве данных следственных действий. В случае нарушения следственным органом требований уголовно-процессуального закона о направлении в течение 24 часов с момента начала производства следственного действия соответствующего уведомления с копиями постановления о производстве следственного действия и протокола следственного действия, необходимо применять надлежащие меры прокурорского реагирования. Здесь мы опять видим особую роль прокурора. Только с его согласия дознаватель может направить в суд ходатайство о проведении отдельных следственных действий. Также следственные действия дознавателем могут производиться по письменному указанию прокурора (п. 4 ч. 2 ст. 37 УПК РФ).

Подводя итоги, констатируем, что от разделения предварительного расследования на предварительное следствие и дознание зависит объем полномочий и возможностей их реализации прокурором. При дознании прокурор осуществляет не только общие надзорные функции, но и обладает властно-распорядительными

полномочиями в отношении дознавателя и проводимого им расследования. Прокурор в рамках осуществления надзора за предварительным следствием играет важную роль. Без его согласия при дознании невозможна подача ходатайств в суд о проведении отдельных следственных действий и избрании мер пресечения. Конечно, при дознании этот список намного больше, но и следствие не может осуществлять часть своих процессуальных действий без прокурора. А его рассмотрение дела пред направлением его с обвинительным актом или заключением в суд является важнейшей частью надзора. Именно здесь прокурор проверяет итоговую работу, проведённую следствием или дознанием, дает ей всестороннюю и полную оценку и, в случае недочётов или упущений, отправляет дело на доследование или пересоставление итогового акта предварительного расследования.

Список литературы

1. О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»: Федеральный закон №87-ФЗ (с изм. и доп. на 22 декабря 2014 г. (принят Государственной думой 11 мая 2007 года)) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.06.2007. – №24. – Ст. 2830.