

Мешвеz Айдамир Асланович

магистрант

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный

университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

ПОНЯТИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В РОССИИ

Аннотация: в статье рассматривается становление и развитие понятия «предоставления государственной услуги». Определена его взаимосвязь с понятием «государственная функция».

Ключевые слова: государственная услуга, государственная функция, дефиниция, признаки государственной услуги.

Совершенствование системы предоставления государственных услуг выступает одним из приоритетных направлений административной реформы в Российской Федерации. Либерализация социальной политики государства и разработка новой стратегии ориентированы на обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличение численности населения, повышение уровня жизни граждан и создание благоприятных условий для их всестороннего развития.

В Указе Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», впервые в отечественном правовом поле зафиксировавшем понятие, ассоциируемое с «государственной услугой», следует отметить, что данный акт оперирует не дефиницией «государственная услуга» как таковой, но скорее определяет функционал, связанный с её оказанием. Указанная функция подразумевала предоставление федеральными органами исполнительной власти, непосредственно или посредством подведомственных им федеральных государственных учреждений, либо через иные организации, на безвозмездной основе или по ценам, регулируемым органами государственной власти, комплекса услуг граж-

данам и организациям в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты населения и иных областях, законодательно установленных на федеральном уровне.

Проблема отсутствия легальной дефиниции в течение длительного промежутка времени в такой важной сфере, привела к тому, что рядом авторов выдвигалась своя терминология.

Так, Л.В. Бесчастнова дает в своей работе следующее определение государственным услугам. Государственной услуги – это нормативно-закрепленная, правомерная, индивидуализированная деятельность, т.е. ряд целесообразных, совершаемых в определенной последовательности действий государственных органов, подведомственных им учреждений по запросу граждан или организаций, или в порядке исполнения полномочий, возложенных на конкретные органы государственной власти, подведомственные им учреждения, имеющую полезный эффект, направленный на реализацию и обеспечение прав и законных интересов граждан (организаций) или исполнение возложенных на них обязанностей.

Публичная услуга, как категория, должна обладать рядом существенных признаков. Во-первых, оказание публичной услуги должно быть обусловлено четко определенной и легитимной целью, что подразумевает ее целесообразность. Во-вторых, оказание публичной услуги, равно как и деятельность уполномоченного органа государственной власти, осуществляющего ее, должно быть предметом детального правового регулирования. В-третьих, публичная услуга должна быть ориентирована на достижение конкретной пользы для физического или юридического лица, выступающего ее получателем. Как справедливо отмечает Н.В. Киселева, юридическим основанием возникновения правоотношения в сфере публичного обслуживания выступает обращение субъекта в компетентный орган (организацию), обусловленное его потребностью в приобретении, подтверждении или реализации принадлежащих ему субъективных прав.

В 2010 году Федеральный закон №210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» впервые закрепил легальное определение государственной услуги. Согласно данному законодательному акту, государственная услуга представляет собой деятельность органа государственной власти по реализации своих функций, осуществляющую по запросам заявителей в пределах, установленных нормативными правовыми актами. Закон также устанавливает ряд императивных требований к государственным органам, включая обязанность оказывать государственные услуги в соответствии с административными регламентами, гарантировать возможность получения государственной или муниципальной услуги в электронной форме или иных формах по выбору заявителя, а также предоставлять в другие государственные органы, органы местного самоуправления и организации документы и информацию, необходимые для предоставления государственных услуг, и получать от них соответствующие документы и сведения.

Казалось бы, с появлением определения, закрепленного в нормативно-правовом акте, понятийная проблема в сфере государственных услуг должна была быть разрешена, но с появление легального определения государственных услуг, появилась другая проблема, проблема соотношения понятий «государственные услуги» и «государственные функции». Законодатель не стал разграничивать данные понятия.

Дифференциация понятий «государственная услуга» и «государственная функция» имеет принципиальное значение. Нечеткое разграничение указанных категорий способно порождать правовые коллизии, затрагивающие распределение полномочий между органами публичной власти, что чревато негативными последствиями для эффективности государственного управления и соблюдения прав граждан.

Ученые административисты пытаются своими силами дать разграничение данным дефинициям.

М.О. Головашенко трактует государственную функцию как конкретное, законодательно закрепленное и регулярно осуществляемое направление дея-

тельности государственного органа, реализация которого приводит к определенному конечному результату. Государственная услуга, в свою очередь, определяется как целенаправленная деятельность органов власти или подведомственных учреждений, направленная на удовлетворение потребностей и нужд граждан, имеющих законные права и интересы, осуществляемая в ответ на их обращение. Следовательно, отличительной чертой государственной услуги является ее адресный характер, что не свойственно государственной функции, ориентированной на более широкий круг субъектов.

Игнатов считает, что вопрос соотношения понятий «государственная функция» и «государственная услуга» в деятельности органов исполнительной власти как родового и видового четко закреплены указом президента №314 от 9 марта 2004 года.

Одним из возможных способов решения сложившейся ситуации видится внесение изменений в статью 2 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», направленное на выделение отдельного пункта, раскрывающего понятие государственной функции.

В заключение следует констатировать, что в практической деятельности зачастую наблюдается смешение понятий «государственная функция» и «государственная услуга». В этой связи представляется крайне важным осуществить четкое разграничение данных терминов в рамках нормативных правовых актов и привести перечни государственных услуг в соответствие с указанным разграничением. Кроме того, полагаем целесообразным дополнить существующее определение «государственной услуги» такими существенными характеристиками, как добровольность обращения заявителя и наступление позитивных для него результатов, связанных с реализацией его прав при обращении в орган публичной власти. Формирование четкой и законодательно закрепленной терминологической базы будет способствовать устраниению возможных правовых коллизий, негативные последствия которых в первую очередь отражаются на

получателях государственных услуг, а также обеспечит дальнейшее эффективное развитие сферы государственных услуг в целом.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. – 2004. – №11. – Ст. 945.
2. Бесчастнова Л.В. Административно-правовое регулирование государственных услуг: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Л.В. Бесчастнова. – Саратов, 2008. – С. 7. – EDN NKMION
3. Киселева Н.В. Административно-правовое регулирование публичных услуг в сфере природопользования: современное состояние и перспективы развития: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н.В. Киселева. – Воронеж, 2008. – С. 6. – EDN ZNUDZD
4. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №210 ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // СЗ РФ. – 2010. – №31. – Ст. 4179.
5. Головашенко М.О. Государственные услуги и функции. В чем отличия? / М.О. Головашенко // Евразийский Союз ученых. – 2015. – №4. – С. 55–57. – EDN XDYULN
6. Игнатов М.С. О содержании понятий «государственная услуга» и «государственная функция» в деятельности органов исполнительной власти / М.С. Игнатов // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2014. – №4. – С. 98–102. – EDN TAFTKL