

Грязнов Сергей Александрович

канд. пед. наук, доцент, декан

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ УИС РФ

Аннотация: в статье анализируются ключевые направления информационного обеспечения функционирования учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Рассматривается роль информационных систем и технологий в реализации основных задач: исполнение наказаний, обеспечение правопорядка и безопасности, ресоциализация осужденных, управление персоналом и ресурсами. Приводятся примеры использования информационных технологий в различных сферах деятельности уголовно-исполнительной системы, предлагаются рекомендации по повышению эффективности информационного обеспечения.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, УИС, информационное обеспечение, безопасность данных, оперативное управление.

Информационное обеспечение в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) имеет ряд специфических особенностей, обусловленных закрытым характером этих учреждений, особым контингентом (осужденные, подозреваемые, обвиняемые) и повышенными требованиями:

- безопасность. Данные об осужденных, сотрудниках, оперативной обстановке являются строго конфиденциальными и требуют особой защиты от несанкционированного доступа, изменения или уничтожения;
- необходимость разграничения доступа. Различные категории сотрудников и подразделений должны иметь доступ только к той информации, которая необходима им для выполнения их конкретных служебных обязанностей;

– сложность интеграции данных. Необходимая информация поступает из разных источников (суды, правоохранительные органы, медицинские учреждения, учебные заведения) – это требует унификации и интеграции;

– особый контингент. Информационное обеспечение должно учитывать специфику работы с осужденными, включая их права (например, на получение информации, переписку), особенности поведения и риски (использование информации в преступных целях);

– ограниченность доступа в интернет. Специфика УИС накладывает ограничения на использование открытых информационных ресурсов осужденными, хотя доступ к определенной информации (например, законодательным актам) должен быть обеспечен.

В деятельности учреждений УИС можно выделить несколько ключевых направлений информационного обеспечения. Первое (и фундаментальное) направление – учет и управление особым контингентом (сбор, хранение и актуализация данных о каждом осужденном, подозреваемом или обвиняемом с момента поступления в учреждение до освобождения или перевода). Это направление включает информацию о личных данных, биографии, приговоре (статья УК РФ, срок, режим), перемещениях внутри системы (СИЗО, ИК различных режимов, колонии-поселения, тюрьмы), состоянии здоровья (медицинская карта), образовании и профессиональной подготовке, трудовой деятельности в учреждении, участии в воспитательных и психологических мероприятиях, поощрениях и взысканиях, свиданиях, (переписке, телефонных разговорах), характеристиках и поведении, подготовке к освобождению. В учреждениях УИС функционируют автоматизированные информационные системы (АИС), предназначенные для централизованного учета осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Эти системы призваны заменить бумажные личные дела или продублировать их в электронном виде. Из наиболее существенных проблем реализации этого важнейшего направления следует отметить неполноту или неактуальность данных, сложность доступа к полной информации о человеке для сотрудников различных служб (оперативной, режимной, воспитательной, ме-

дицинской). В связи с этим 2024 году департамент города Москвы по конкурентной политике обнародовал тендер на создание информационной системы «Паноптикум» в интересах Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН). Эта платформа будет использоваться для сбора и хранения информации о подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Задание для подрядчика – создать систему, которая будет применяться во всех регионах России (89 субъектов) и на всех уровнях ФСИН (2721 учреждения УИС) [1].

Второе направление – управление персоналом (ведение личных дел сотрудников, учет прохождения службы, перемещений по должностям, сведений об образовании, повышении квалификации, аттестациях, наградах и взысканиях, медицинских осмотрах, отпусках). Данное направление повышает эффективность управления кадровыми ресурсами, упрощая планирование потребности в специалистах, организацию обучения и повышения квалификации, контроль за соблюдением служебной дисциплины. Сегодня в рамках ФСИН используются централизованные системы кадрового учета, ведется электронный учет рабочего времени (особенно для посменной службы), учет выдачи табельного оружия, специальных средств. Среди проблем данного направления можно выделить излишнюю бюрократизацию кадровых процедур, недостаточную автоматизацию процессов планирования карьеры и оценки эффективности сотрудников, низкий уровень цифровой грамотности у сотрудников (особенно старшего поколения). Третье направление – оперативное управление и обеспечение безопасности. Оно облегчает сбор и анализ информации об оперативной обстановке в учреждениях УИС (происшествия, конфликты, попытки побегов, выявление запрещенных предметов, деятельность неформальных лидеров и групп) посредством данных видеонаблюдения, систем контроля доступа, электронной информации от оперативных сотрудников и других служб. Системы видеонаблюдения активно внедряются в жилых зонах осужденных, на контрольно-следовых полосах, в комнатах свиданий. Тем не менее покрытие необходимых зон видеонаблюдением часто бывает недостаточным, кроме того,

имеются проблемы с хранением и анализом больших объемов видеоданных, и оперативным анализом потока информации [2].

Четвертое направление – материально-техническое и финансовое обеспечение (учет имущества, продовольствия, вещевого довольствия, медицинских препаратов, контроль за расходованием бюджетных средств, планирование закупок, ведение складского учета). Информационные технологии повышают рациональность использования ресурсов, способствуют предотвращению хищений и злоупотреблений, обеспечивают необходимые условия содержания осужденных и работы персонала. В учреждениях УИС процессы закупок регулируются федеральным законодательством (ФЗ-44, ФЗ-223) и осуществляются через электронные торговые площадки. Однако здесь имеются сложности инвентаризации в условиях больших складских запасов и риск коррупции на этапах закупок и распределения.

Наконец, важным направлением является обеспечение исправительного воздействия и ресоциализации путем электронного учета участия осужденных в образовательных программах, профессиональном обучении, воспитательных мероприятиях, работе клубов и секций, психологической работе, работе с родственниками, подготовке к освобождению, формировании индивидуальных программ ресоциализации. Однако степень автоматизации данного направления остается крайне низкой ввиду отсутствия единой методологии оценки эффективности исправительных мероприятий, сложности учета неформальных аспектов ресоциализации.

В целом, система информационного обеспечения учреждений УИС наряду с активным продвижением имеет ряд серьезных проблем, поэтому видится целесообразным сформулировать некоторые общие рекомендации по ее совершенствованию: принятие долгосрочной программы, предусматривающей поэтапное обновление инфраструктуры; разработка и внедрение интегрированных информационных систем; разработка или закупка комплексной системы, объединяющей все ключевые направления информационного обеспечения с единой базой данных и разграничением прав доступа; разработка и реализация

программ повышения цифровой грамотности и обучения работе с новыми информационными системами для всех категорий сотрудников (включение соответствующих курсов в программу профессиональной подготовки); регулярный аудит систем защиты; внедрение инструментов бизнес-анализа (BI-системы) для глубокого анализа данных, прогнозирования рисков и принятия обоснованных управленческих решений; интеграция с системами судов, прокуратуры, МВД, медицинских и социальных служб через защищенные каналы связи [3].

Таким образом, несмотря на достигнутые успехи в автоматизации некоторых процессов, система информационного обеспечения учреждений УИС сталкивается с серьезными барьерами, устранение которых позволит не только повысить эффективность и безопасность деятельности УИС, но и будет способствовать гуманизации условий содержания.

Список литературы

1. Семеновых О. ФСИН разработает информсистему «Паноптикум» для учета осужденных / О. Семеновых [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/6678456> (дата обращения: 11.05.2025).
2. Бабкин А.А. Некоторые вопросы цифровизации деятельности уголовно-исполнительной системы (на примере концепции «умная колония») / А.А. Бабкин, Е.А. Маслова // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. – 2023. – №1 (35). – С. 74–77. – EDN QCGBRL
3. Мартынов В.В. Цифровая трансформация уголовно-исполнительной системы Российской Федерации / В.В. Мартынов, И.С. Мартынова, И.Б. Казак // Аграрное и земельное право. – 2023. – №5 (221) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3MGoY3> (дата обращения: 11.05.2025).