

Исмагилова Гульсибар Ильнуровна

студентка

Косенко Ольга Александровна

старший преподаватель

Рахматуллин Ильдар Мажитович

канд. экон. наук, декан

Сибайский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Уфимский

университет науки и технологий»

г. Сибай, Республика Башкортостан

DOI 10.31483/r-149427

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА: РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ

***Аннотация:** в условиях геополитической напряженности и санкционного давления вопросы импортозамещения и технологического суверенитета становятся ключевыми для обеспечения экономической безопасности и устойчивого развития Российской Федерации. Федеральное Собрание играет решающую роль в формировании законодательной базы, необходимой для достижения этих стратегических целей. Эффективное законодательное регулирование является критически важным фактором успеха.*

***Ключевые слова:** импортозамещение, технологический суверенитет, Федеральное Собрание, законодательство, экономическая безопасность, экономическое развитие, инновации, государственное регулирование.*

В современных условиях геополитической турбулентности и беспрецедентного санкционного давления, Российская Федерация сталкивается с необходимостью укрепления национальной экономической безопасности и обеспечения устойчивого экономического развития. Ключевыми элементами в достижении этой цели являются импортозамещение и технологический суверенитет. Импортозамещение, направленное на снижение зависимости от иностранных

товаров и услуг, способствует укреплению национальной экономики, созданию новых рабочих мест и развитию отечественного производства. Технологический суверенитет, подразумевающий способность самостоятельно разрабатывать и внедрять критически важные технологии, является залогом независимости, конкурентоспособности и обороноспособности государства.

В этой связи Федеральное Собрание Российской Федерации, как высший представительный и законодательный орган власти, играет ключевую роль в формировании нормативно-правовой базы, обеспечивающей реализацию политики импортозамещения и достижение технологического суверенитета. Эффективное законодательное регулирование, основанное на четком понимании целей и задач, а также адекватной оценке рисков и возможностей, является необходимым условием для успешного достижения поставленных целей.

Целью данной статьи является анализ роли Федерального Собрания в законодательном обеспечении импортозамещения и технологического суверенитета. В рамках исследования предполагается рассмотрение основных законодательных актов, регулирующих данную сферу, выявление проблем и перспектив, а также определение наиболее эффективных направлений деятельности Федерального Собрания в создании благоприятных условий для достижения технологической независимости и экономического процветания России.

1. Теоретические основы импортозамещения и технологического суверенитета.

1.1. Импортозамещение: экономический императив современности. Импортозамещение, как стратегия, направлена на замещение импортных товаров и услуг отечественными аналогами. Данная стратегия предполагает создание благоприятных условий для развития внутреннего производства, повышение конкурентоспособности российских предприятий и снижение зависимости от внешних поставок. В современных условиях, импортозамещение приобретает стратегическое значение, выступая инструментом обеспечения экономической безопасности, защиты национальных интересов и повышения устойчивости экономики к внешним шокам. Важно отметить, что эффективное импортозамещение не

сводится к простому копированию зарубежных товаров и услуг, а подразумевает создание инновационной, высокотехнологичной продукции, соответствующей мировым стандартам качества.

1.2. Технологический суверенитет: фундамент национальной безопасности. Технологический суверенитет представляет собой способность государства самостоятельно разрабатывать, производить и использовать критически важные технологии, обеспечивая тем самым свою экономическую, политическую и военную независимость. Достижение технологического суверенитета предполагает создание мощной научно-исследовательской базы, подготовку квалифицированных кадров, поддержку инновационных проектов и создание благоприятных условий для коммерциализации научных разработок. Технологический суверенитет не предполагает полной изоляции от мирового научно-технического прогресса, но подразумевает активное участие в международном сотрудничестве на условиях равноправного партнерства и защиты национальных интересов.

1.3. Взаимосвязь импортозамещения и технологического суверенитета: синергетический эффект. Импортозамещение и технологический суверенитет находятся в тесной взаимосвязи и дополняют друг друга. Успешное импортозамещение невозможно без развития собственных технологий и инноваций. Замещение импортных товаров и услуг отечественными аналогами, созданными на основе устаревших технологий, не обеспечивает долгосрочной конкурентоспособности и не способствует укреплению экономической безопасности страны. Таким образом, импортозамещение должно быть направлено на стимулирование технологического развития, создание новых, более совершенных технологий и продуктов, которые позволят России занять лидирующие позиции на мировом рынке.

2. Федеральное Собрание и законодательное обеспечение импортозамещения и технологического суверенитета.

2.1. Конституционные основы деятельности Федерального Собрания. Конституция Российской Федерации закрепляет за Федеральным Собранием широкие полномочия в сфере законодательной деятельности, утверждения

федерального бюджета и осуществления парламентского контроля. Статья 71 Конституции РФ относит к ведению Российской Федерации федеральную энергетику, транспорт, связь, космическую деятельность; регулирование финансовой, кредитной, денежной систем; федеральные экономические службы, включая банки; федеральную государственную собственность и управление ею. Эти полномочия позволяют Федеральному Собранию оказывать существенное влияние на формирование и реализацию экономической политики государства, в том числе в сфере импортозамещения и технологического суверенитета.

2.2. Основные направления законодательной деятельности Федерального Собрания. Федеральное Собрание использует широкий спектр законодательных инструментов для стимулирования импортозамещения и технологического развития. К ним относятся:

Налоговые льготы и преференции: предоставление налоговых льгот предприятиям, осуществляющим деятельность в приоритетных отраслях экономики, а также инвестирующим в новые технологии и разработки.

Субсидии и гранты: выделение субсидий и грантов для поддержки инновационных проектов, научных исследований и разработок.

Государственные гарантии: предоставление государственных гарантий для обеспечения финансирования проектов импортозамещения и технологического развития.

Упрощение процедур: упрощение процедур лицензирования, сертификации и таможенного оформления для российских производителей.

Поддержка инновационной деятельности: создание благоприятного правового режима для инновационной деятельности, в том числе через создание особых экономических зон и технопарков.

2.3. Механизмы парламентского контроля. Федеральное Собрание осуществляет парламентский контроль за реализацией государственной политики в сфере импортозамещения и технологического суверенитета. Основными механизмами парламентского контроля являются.

Парламентские слушания и круглые столы: проведение парламентских слушаний и круглых столов по вопросам импортозамещения и технологического развития, с привлечением экспертов, представителей бизнеса и органов государственной власти.

Запросы депутатов и сенаторов: направление депутатских и сенаторских запросов в органы государственной власти с требованием предоставить информацию о реализации законодательных актов и государственной политики.

Рассмотрение отчетов Правительства РФ: рассмотрение отчетов Правительства РФ о ходе реализации программ и проектов в сфере импортозамещения и технологического развития.

Работа комитетов и комиссий: Работа профильных комитетов и комиссий (например, Комитет по экономической политике Государственной Думы, Комитет Совета Федерации по экономической политике) по анализу законодательства и подготовке рекомендаций по его совершенствованию.

3. Анализ ключевых законодательных актов.

3.1. Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31 декабря 2014 г. №488-ФЗ: Этот закон заложил основы государственной промышленной политики, направленной на поддержку отечественных производителей. Он определяет цели, принципы и инструменты промышленной политики, включая стимулирование импортозамещения, поддержку инноваций, развитие инфраструктуры и защиту внутреннего рынка. Закон предусматривает предоставление государственной поддержки промышленным предприятиям, создание промышленных кластеров, а также разработку и реализацию отраслевых планов импортозамещения. Тем не менее, эффективность этого закона во многом зависит от его реализации на практике, в том числе от доступности мер поддержки для предприятий, качества планирования и координации деятельности различных органов государственной власти.

3.2. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ: этот закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, определяя цели,

задачи и показатели социально-экономического развития страны. Он играет важную роль в формировании стратегии импортозамещения и технологического развития, поскольку позволяет интегрировать мероприятия по импортозамещению и технологическому развитию в общую систему государственного планирования.

3.3. Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. №127-ФЗ (в актуальной редакции): данный закон определяет цели, принципы и механизмы государственной поддержки научных исследований и разработок. Он является основой для создания благоприятных условий для развития науки и технологий, что в свою очередь, способствует достижению технологического суверенитета. В последние годы в закон были внесены изменения, направленные на повышение эффективности научной деятельности и коммерциализации научных разработок.

3.4. Федеральный закон «Об инновационных научно-технологических центрах» от 29 июля 2017 г. №216-ФЗ: закон, направленный на создание благоприятных условий для развития инновационной деятельности. Он создает правовую основу для создания инновационных научно-технологических центров (ИНТЦ), призванных объединить научные организации, образовательные учреждения и бизнес для разработки и внедрения новых технологий. ИНТЦ предоставляют компаниям-резидентам льготы и преференции, стимулирующие развитие инновационного бизнеса.

4. Проблемы и вызовы.

4.1. Недостаточная оперативность и гибкость законодательства: Законодательный процесс в России характеризуется длительностью и сложностью, что не позволяет оперативно реагировать на быстро меняющуюся экономическую и технологическую среду. Многие процессы, связанные с подготовкой и принятием нормативных актов, требуют значительного времени, что затрудняет адаптацию законодательства к новым вызовам и угрозам.

4.2. Проблемы координации между различными ведомствами: Эффективная реализация политики импортозамещения и технологического суверенитета

требует слаженной работы различных ведомств (Минпромторг, Минобрнауки, Минэкономразвития и др.). На практике часто возникают проблемы координации, дублирование функций и отсутствие единой стратегии.

4.3. Административные барьеры и коррупция: Наличие административных барьеров и коррупционных схем существенно снижает эффективность реализации законодательных актов и препятствует развитию бизнеса, в том числе в сфере импортозамещения и технологического развития. Необходимы меры по снижению административной нагрузки на бизнес и усилению борьбы с коррупцией.

4.4. Недостаточное финансирование и слабая поддержка научных исследований: для успешного импортозамещения и достижения технологического суверенитета необходимы значительные инвестиции в научные исследования и разработки. Однако, финансирование науки остается недостаточным, что приводит к отставанию России в некоторых областях технологий.

4.5. Кадровый дефицит: нехватка квалифицированных кадров в сфере науки, технологий и промышленности является серьезной проблемой, которая может затруднить реализацию амбициозных планов по импортозамещению и технологическому развитию.

5. Пути совершенствования законодательного обеспечения.

5.1. Ускорение законодательного процесса: необходимо упростить процедуры принятия законов и внесения в них изменений, чтобы обеспечить возможность оперативного реагирования на изменения в экономической и технологической сферах. В частности, следует рассмотреть возможность сокращения сроков рассмотрения законопроектов в Федеральном Собрании и упрощения процедур внесения в них изменений.

5.2. Повышение эффективности координации: необходимо усилить координацию деятельности различных ведомств, участвующих в реализации политики импортозамещения и технологического суверенитета. Для этого можно создать единый координационный центр или межведомственную комиссию, которая будет отвечать за разработку и реализацию единой стратегии.

5.3. Борьба с коррупцией и снижение административных барьеров: необходимо принять решительные меры по борьбе с коррупцией и снижению административных барьеров, препятствующих развитию бизнеса.

5.4. Увеличение финансирования науки и технологий: необходимо увеличить финансирование научных исследований и разработок, а также обеспечить эффективное использование выделенных средств.

5.5. Развитие кадрового потенциала: необходимо принять меры по развитию кадрового потенциала в сфере науки, технологий и промышленности. Это может включать в себя расширение программ подготовки и переподготовки кадров, создание стимулов для привлечения молодых специалистов, а также развитие сотрудничества между научными организациями, образовательными учреждениями и бизнесом.

5.6. Разработка и внедрение новых форм поддержки: Федеральному Собранию необходимо разрабатывать и внедрять новые формы поддержки импортозамещения, такие как:

- преференции для закупок отечественной продукции;
- стимулирование технологического трансфера и локализации производства;
- поддержка развития критических технологий и ключевых компетенций.

Федеральное Собрание Российской Федерации играет ключевую роль в обеспечении импортозамещения и технологического суверенитета. От эффективности законодательной деятельности парламента, от оперативности принятия необходимых законов и способности адаптироваться к меняющимся условиям, зависит успех реализации государственной политики в этой сфере. Для повышения эффективности законодательного обеспечения импортозамещения и технологического суверенитета необходимо совершенствовать законодательство, упрощать процедуры принятия законов, усиливать парламентский контроль, улучшать координацию деятельности различных ведомств, бороться с коррупцией, увеличивать финансирование науки и технологий, а также развивать кадровый потенциал. Только путем комплексного подхода и совместных усилий

всех ветвей власти, а также активного участия бизнеса и экспертного сообщества, можно достичь поставленных целей и обеспечить устойчивое экономическое развитие России, укрепить ее технологическую независимость и повысить конкурентоспособность на мировом рынке.

Список литературы

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстат) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.gks.ru (дата обращения: 14.06.2025).
2. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.economy.gov.ru
3. Официальный сайт Министерства промышленности и торговли Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.minpromtorg.gov.ru (дата обращения: 14.06.2025).
4. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.council.gov.ru
5. «КонсультантПлюс» – законодательство РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 14.06.2025).