

Поздеева Ольга Геннадьевна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»

г. Екатеринбург, Свердловская область

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В РЕГИОНЕ

***Аннотация:** в статье представлены результаты исследования финансирования социальных программ в регионе. Особо внимание было уделено изучению источников финансирования и выполнению плановых показателей. Выявлены как положительные, так и отрицательные аспекты в использовании выделенных средств на реализацию социальных программ. Сделан вывод о том, что наиболее стабильными в плане обеспечения финансовыми ресурсами из различных источников являются программы в области здравоохранения, образования, культуры и спорта, социальной поддержки граждан.*

***Ключевые слова:** социальные программы, финансовое обеспечение, качество жизни, население, регион.*

Разнообразие социально-экономических условий, существующих в разных регионах страны, обуславливает необходимость внедрения специализированных социальных программ, направленных на укрепление социального благополучия и экономической устойчивости. Социальные программы, формируемые и реализуемые на региональном уровне, играют ключевую роль в обеспечении доступности социальных услуг, улучшении качества жизни населения и содействии экономическому развитию.

Актуальность настоящего исследования определяется необходимостью анализа финансового обеспечения существующих социальных программ. В условиях ограниченных бюджетных ресурсов и повышенных требований к качеству жизни населения важным становится изучение оптимизации финансовых механизмов, направленных на реализацию социальных инициатив.

В ст. 7 Конституции РФ сказано, что «Российская Федерация – это социальное государство, политика которого ориентирована на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [1].

О.С. Сухарев признает, что «экономический подъем напрямую взаимосвязан с решением социальных задач и исполнением социальных функций» [5].

Анализ таблицы определений социальных программ показывает, что все авторы сходятся в базовом понимании этого понятия как комплекс мероприятий, объединенных общей целью, разработанных по определённой технологии и применяемых для решения различных социальных задач [4; 6].

Социальные программы представляют собой комплекс мероприятий и инициатив, направленных на решение социальных проблем, улучшение качества жизни граждан, поддержку определённых групп населения или продвижение социальных изменений в обществе.

Свердловская область, как традиционно индустриальный регион, является одним из наиболее густонаселенных регионов (на 01.01.2025 г. численность населения составила более 4,2 млн чел., 5 место среди субъектов РФ). Однако демографическая ситуация продолжает ухудшаться: численность населения снижается, рождаемость падает, смертность растёт. Значимость демографической ситуации обусловлена необходимостью сохранять и воспроизводить трудовые ресурсы, которые, прежде всего, нужны промышленности. Государственные органы власти Свердловской области уделяют особое внимание созданию благоприятной среды жизнедеятельности для населения. Существенную роль в повышении качества жизни населения играет реализация социальных программ в регионе.

В таблице 1 представлены программы, реализуемые на территории Свердловской области.

Таблица 1

Перечень социальных программ, реализуемых в Свердловской области
в 2024 году (составлена автором по данным Министерства экономики
и территориального развития Свердловской области)

	Наименование государственной программы	Наименование исполнительного органа государственной власти
1	Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года	Министерство здравоохранения Свердловской области
2	Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2027 года	Министерство образования и молодежной политики Свердловской области
3	Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года	Министерство социальной политики Свердловской области
4	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области
5	Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года	Министерство физической культуры и спорта Свердловской области
6	Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года	Министерство культуры Свердловской области
7	Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года	Департамент по труду и занятости населения Свердловской области

Финансовое обеспечение социальной программы включает в себя совокупность денежных средств и ресурсов, необходимых для реализации поставленных задач и мероприятий в области социальной политики. Это может включать государственное финансирование из федерального и регионального бюджетов, муниципальные средства, гранты, целевые пожертвования благотворительных организаций, ресурсы из внебюджетных фондов, а также через государственно-частное партнерство, что позволяет объединять усилия государственных институтов и частного сектора для решения социальных проблем. Виды финансирования могут быть разными: дотации, субсидии, гранты, а также средства, полученные от частных и благотворительных организаций [2; 3].

Такое комплексное финансирование направлено на обеспечение доступности и качества социальных услуг, поддержку уязвимых групп населения и решение актуальных социальных задач в конкретной территории.

На рисунке 1 представлена структура финансирования социальных программ в Свердловской области, которая является крайне неравномерной. Существенный приоритет отдаётся развитию здравоохранения области – 41% от общего объема финансирования всех социальных программ. Почти 30% приходится на финансирование развития системы образования и реализации моло-

дежной политики, на остальные программы выделяются намного меньшие объемы финансовых средств.



Рис. 1. Структура финансирования социальных программ Свердловской области в 2024 году (составлен автором по данным Министерства экономики и территориального развития Свердловской области)

Следует отметить, что практически по всем программам наблюдается недостижение плановых показателей по финансированию, но, несмотря на некоторые отклонения от планов, программы по-прежнему получают достаточно средств для выполнения своих задач, реализуя при этом важные меры по обеспечению населения качественными социальными услугами. Исключение составляет программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», по которой финансирование в 2014 году выполнено только на 60% (табл. 2).

Таблица 2

Выполнение финансирования социальных программ Свердловской области в 2024 году (составлена автором по данным Министерства экономики и территориального развития Свердловской области)

Наименование государственной программы	Источники финансирования			
	всего	Федеральный бюджет	Бюджет Свердловской	Средства из других

			области	источников
Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года	99,96	99,4	99,97	100
Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2027 года	99,8	99,5	99,8	97,2
Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года	99,4	98,9	98,8	136,7
Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года	60,2	95	97,6	34,3
Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года	100,01	100,0	100,0	122,3
Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года	98,4	79,2	99,2	-
Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года	99,3	99,9	99,3	-

Недостижение плановых показателей могут быть объяснены различными факторами, среди которых выделяются: неопределенность в планировании бюджета, изменения в экономической ситуации за счет санкционного давления, а также возможные сложности в процессе реализации программ, такие как задержки в проведении тендеров, недостаточная эффективность расходования средств, сложности в выполнении условий предоставления федеральной помощи или изменения в законодательстве, касающиеся финансирования.

Тем не менее, большое число программных мер, которые предусмотрены на федеральном уровне, никогда не смогут быть полностью реализованы по разным причинам на уровне субъектов РФ (таблица 3).

Таблица 3

**Основные причины недостаточного финансового обеспечения
социальных программ на уровне субъектов РФ**

Причины	Содержание
---------	------------

Денежные средства, выделяемые в виде субсидий на реализацию программно-целевых мероприятий, всегда жестко контролируются	Нежелание нести ответственность и опасения перед проверками и возможными санкциями в случае выявления каких-либо нарушений
Многоканальность финансовой помощи	Отсутствие комплексного подхода ведёт к распылению государственных средств и затрудняет контроль за их расходованием
Увеличение государственного долга регионов	Накопление бюджетных кредитов и других видов долговых обязательств отрицательно сказывается на финансовой устойчивости бюджетов территорий и ограничивает инвестиционные возможности
Отсутствие единых методических подходов по бюджетному прогнозированию	Может приводить к сложностям в формировании нескольких вариантов реализации бюджетного прогноза субъекта РФ

Таким образом, анализ финансового обеспечения реализации социальных программ показал, что фактические расходы в большинстве случаев не достигали плановых показателей, что демонстрирует определенные сложности в реализации программ. В тоже время положительным моментом является рост исполнения внебюджетных источников, что может свидетельствовать о более активном привлечении ресурсов со стороны частных и некоммерческих организаций для выполнения социальных программ. В целом, несмотря на определенные трудности в исполнении бюджета, реализация программ демонстрирует стремление к улучшению социальной поддержки населения, что является важным аспектом для развития региона.

Несмотря на все сложности, программы финансируются и адаптируются в ответ на реальные вызовы и потребности, формируя более гибкую систему реализации социальной политики в Свердловской области.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобр. в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.03.2025).

2. Архипова Н.А. Разработка направлений совершенствования финансового обеспечения реализации государственных (муниципальных) программ / Н.А.

Архипова, Е.Г. Любовцева // Интерактивная наука. – 2022. – №8 (73). – С. 82–84. DOI 10.21661/r-557624. EDN LNVJRF

3. Ломака В.А. Актуальные проблемы финансовой модели социальной поддержки населения России и перспективы ее совершенствования / В.А. Ломака // Научные записки молодых исследователей. – 2024. – Т. 12. №4. – С. 48–55. EDN JJKMOB

4. Ситникова В.В. Технология разработки социальных программ / В.В. Ситникова. – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2011. – 96 с.

5. Сухарев О.С. Социальный вопрос: институты, инновации и экономическая политика / О.С. Сухарев. – М.: Экономическая литература, 2004. – 291 с. – EDN QQFWUZ

6. Чупина И.П. Современные государственные социальные программы РФ / И.П. Чупина, Е.В. Зарубина, Н.Н. Симачкова // Журнал Уральского гос. аграрного ун-та. – 2020. – №3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://elar.urgau.ru/images/2020/03/11_03_2020.pdf (дата обращения 30.06. 2025).