

*Поздеева Ольга Геннадьевна*  
канд. экон. наук, доцент  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»  
г. Екатеринбург, Свердловская область

## **ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В РЕГИОНЕ**

*Аннотация: в статье представлены результаты исследования финансирования социальных программ в регионе. Особо внимание было уделено изучению источников финансирования и выполнению плановых показателей. Выявлены как положительные, так и отрицательные аспекты в использовании выделенных средств на реализацию социальных программ. Сделан вывод о том, что наиболее стабильными в плане обеспечения финансовыми ресурсами из различных источников являются программы в области здравоохранения, образования, культуры и спорта, социальной поддержки граждан.*

**Ключевые слова:** социальные программы, финансовое обеспечение, качество жизни, население, регион.

Разнообразие социально-экономических условий, существующих в разных регионах страны, обуславливает необходимость внедрения специализированных социальных программ, направленных на укрепление социального благополучия и экономической устойчивости. Социальные программы, формируемые и реализуемые на региональном уровне, играют ключевую роль в обеспечении доступности социальных услуг, улучшении качества жизни населения и содействии экономическому развитию.

Актуальность настоящего исследования определяется необходимостью анализа финансового обеспечения существующих социальных программ. В условиях ограниченных бюджетных ресурсов и повышенных требований к качеству жизни населения важным становится изучение оптимизации финансовых механизмов, направленных на реализацию социальных инициатив.

В ст. 7 Конституции РФ сказано, что «Российская Федерация – это социальное государство, политика которого ориентирована на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [1].

О.С. Сухарев признает, что «экономический подъем напрямую взаимосвязан с решением социальных задач и исполнением социальных функций» [5].

Анализ таблицы определений социальных программ показывает, что все авторы сходятся в базовом понимании этого понятия как комплекс мероприятий, объединенных общей целью, разработанных по определённой технологии и применяемых для решения различных социальных задач [4; 6].

Социальные программы представляют собой комплекс мероприятий и инициатив, направленных на решение социальных проблем, улучшение качества жизни граждан, поддержку определённых групп населения или продвижение социальных изменений в обществе.

Свердловская область, как традиционно индустриальный регион, является одним из наиболее густонаселенных регионов (на 01.01.2025 г. численность населения составила более 4,2 млн чел., 5 место среди субъектов РФ). Однако демографическая ситуация продолжает ухудшаться: численность населения снижается, рождаемость падает, смертность растёт. Значимость демографической ситуации обусловлена необходимостью сохранять и воспроизводить трудовые ресурсы, которые, прежде всего, нужны промышленности. Государственные органы власти Свердловской области уделяют особое внимание созданию благоприятной среды жизнедеятельности для населения. Существенную роль в повышении качества жизни населения играет реализация социальных программ в регионе.

В таблице 1 представлены программы, реализуемые на территории Свердловской области.

Таблица 1

Перечень социальных программ, реализуемых в Свердловской области в 2024 году (составлена автором по данным Министерства экономики и территориального развития Свердловской области)

2 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

|   | Наименование государственной программы  | Наименование исполнительного органа государственной власти                     |
|---|---|--|
| 1 | Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года  | Министерство здравоохранения Свердловской области                              |
| 2 | Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2027 года                     | Министерство образования и молодежной политики Свердловской области            |
| 3 | Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года                            | Министерство социальной политики Свердловской области                          |
| 4 | Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года | Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области |
| 5 | Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года   | Министерство физической культуры и спорта Свердловской области                 |
| 6 | Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года   | Министерство культуры Свердловской области                                     |
| 7 | Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года  | Департамент по труду и занятости населения Свердловской области                |

Финансовое обеспечение социальной программы включает в себя совокупность денежных средств и ресурсов, необходимых для реализации поставленных задач и мероприятий в области социальной политики. Это может включать государственное финансирование из федерального и регионального бюджетов, муниципальные средства, гранты, целевые пожертвования благотворительных организаций, ресурсы из внебюджетных фондов, а также через государственно-частное партнерство, что позволяет объединять усилия государственных институтов и частного сектора для решения социальных проблем. Виды финансирования могут быть разными: дотации, субсидии, гранты, а также средства, полученные от частных и благотворительных организаций [2; 3].

Такое комплексное финансирование направлено на обеспечение доступности и качества социальных услуг, поддержку уязвимых групп населения и решение актуальных социальных задач в конкретной территории.

На рисунке 1 представлена структура финансирования социальных программ в Свердловской области, которая является крайне неравномерной. Существенный приоритет отдаётся развитию здравоохранения области – 41% от общего объема финансирования всех социальных программ. Почти 30% приходится на финансирование развития системы образования и реализации моло-

дежной политики, на остальные программы выделяются намного меньшие объемы финансовых средств.



Рис. 1. Структура финансирования социальных программ Свердловской области в 2024 году (составлен автором по данным Министерства экономики и территориального развития Свердловской области)

Следует отметить, что практически по всем программам наблюдается не-достижение плановых показателей по финансированию, но, несмотря на некоторые отклонения от планов, программы по-прежнему получают достаточно средств для выполнения своих задач, реализуя при этом важные меры по обеспечению населения качественными социальными услугами. Исключение составляет программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», по которой финансирование в 2014 году выполнено только на 60% (табл. 2).

Таблица 2

Выполнение финансирования социальных программ Свердловской области в 2024 году (составлена автором по данным Министерства экономики и территориального развития Свердловской области)

| Наименование государственной программы | Источники финансирования |                    |                     |                    |
|--|--------------------------|--------------------|---------------------|--------------------|
|  | всего                    | Федеральный бюджет | Бюджет Свердловской | Средства из других |
|  |                          |                    |                     |                    |

|   |        |       | области | источников |
|---|--------|-------|---------|------------|
| Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года  | 99,96  | 99,4  | 99,97   | 100        |
| Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2027 года                     | 99,8   | 99,5  | 99,8    | 97,2       |
| Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года                            | 99,4   | 98,9  | 98,8    | 136,7      |
| Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года | 60,2   | 95    | 97,6    | 34,3       |
| Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года   | 100,01 | 100,0 | 100,0   | 122,3      |
| Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года   | 98,4   | 79,2  | 99,2    | -          |
| Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года  | 99,3   | 99,9  | 99,3    | -          |

Недостижение плановых показателей могут быть объяснены различными факторами, среди которых выделяются: неопределенность в планировании бюджета, изменения в экономической ситуации за счет санкционного давления, а также возможные сложности в процессе реализации программ, такие как задержки в проведении тендеров, недостаточная эффективность расходования средств, сложности в выполнении условий предоставления федеральной помощи или изменения в законодательстве, касающиеся финансирования.

Тем не менее, большое число программных мер, которые предусмотрены на федеральном уровне, никогда не смогут быть полностью реализованы по разным причинам на уровне субъектов РФ (таблица 3).

Таблица 3  
Основные причины недостаточного финансового обеспечения  
социальных программ на уровне субъектов РФ

| Причины | Содержание |
|---------|------------|
|---------|------------|

|  |  |
|--|--|
| Денежные средства, выделяемые в виде субсидий на реализацию программно-целевых мероприятий, всегда жестко контролируются | Нежелание нести ответственность и опасения перед проверками и возможными санкциями в случае выявления каких-либо нарушений   |
| Многоканальность финансовой помощи   | Отсутствие комплексного подхода ведёт к распылению государственных средств и затрудняет контроль за их расходованием   |
| Увеличение государственного долга регионов   | Накопление бюджетных кредитов и других видов долговых обязательств отрицательно сказывается на финансовой устойчивости бюджетов территорий и ограничивает инвестиционные возможности |
| Отсутствие единых методических подходов по бюджетному прогнозированию  | Может приводить к сложностям в формировании нескольких вариантов реализации бюджетного прогноза субъекта РФ  |

Таким образом, анализ финансового обеспечения реализации социальных программ показал, что фактические расходы в большинстве случаев не достигали плановых показателей, что демонстрирует определенные сложности в реализации программ. В тоже время положительным моментом является рост исполнения внебюджетных источников, что может свидетельствовать о более активном привлечении ресурсов со стороны частных и некоммерческих организаций для выполнения социальных программ. В целом, несмотря на определенные трудности в исполнении бюджета, реализация программ демонстрирует стремление к улучшению социальной поддержки населения, что является важным аспектом для развития региона.

Несмотря на все сложности, программы финансируются и адаптируются в ответ на реальные вызовы и потребности, формируя более гибкую систему реализации социальной политики в Свердловской области.

### ***Список литературы***

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобр. в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.03.2025).

2. Архипова Н.А. Разработка направлений совершенствования финансового обеспечения реализации государственных (муниципальных) программ / Н.А.

---

Архипова, Е.Г. Любовцева // Интерактивная наука. – 2022. – №8 (73). – С. 82–84. DOI 10.21661/r-557624. EDN LNVJRF

3. Ломака В.А. Актуальные проблемы финансовой модели социальной поддержки населения России и перспективы ее совершенствования / В.А. Ломака // Научные записки молодых исследователей. – 2024. – Т. 12. №4. – С. 48–55. EDN JJKMOB

4. Ситникова В.В. Технология разработки социальных программ / В.В. Ситникова. – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2011. – 96 с.

5. Сухарев О.С. Социальный вопрос: институты, инновации и экономическая политика / О.С. Сухарев. – М.: Экономическая литература, 2004. – 291 с. – EDN QQFWUZ

6. Чупина И.П. Современные государственные социальные программы РФ / И.П. Чупина, Е.В. Зарубина, Н.Н. Симачкова // Журнал Уральского гос. аграрного ун-та. – 2020. – №3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://elar.urgau.ru/images/2020/03/11\\_03\\_2020.pdf](https://elar.urgau.ru/images/2020/03/11_03_2020.pdf) (дата обращения 30.06. 2025).