

Горшков Юрий

магистрант

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»
г. Казань, Республика Татарстан

ПРАВОВАЯ АНАЛИТИКА МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: миграционная политика является важным элементом государственной стратегии, направленной на регулирование потоков мигрантов и обеспечение их интеграции в общество. В условиях глобализации и увеличения миграционных потоков вопросы правового регулирования миграции приобретают особую актуальность.

Ключевые слова: миграционная политика, мигранты, государственное регулирование.

В Российской Федерации, как в одной из крупнейших стран мира, миграционные процессы играют значительную роль в экономическом, социальном и демографическом развитии. Однако существующие в правовом регулировании миграции проблемы, такие как правовые пробелы, отсутствие унифицированного подхода и сложность процедур, затрудняют эффективное управление миграционными процессами и защиту прав мигрантов. Это обуславливает необходимость исследования данной темы для выявления недостатков и разработки предложений по их устранению.

Современное правовое регулирование миграционной политики в Российской Федерации основывается на нескольких ключевых нормативно-правовых актах. Одним из центральных документов является Федеральный закон №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года, который регулирует вопросы въезда, пребывания и трудовой деятельности иностранных граждан. Этот закон определяет основные права и обязанности мигрантов, а также устанавливает порядок получения разрешений на работу и других необходимых документов. Важным дополнением к это-

му является Федеральный закон №109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18 июля 2006 года, который устанавливает правила регистрации мигрантов, включая сроки и порядок уведомления о прибытии. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утверждённая Указом Президента РФ от 31 октября 2018 года №622, определяет основные направления государственной политики в области миграции, включая цели и задачи по интеграции мигрантов и обеспечению их прав. Однако важно учитывать, что основы правового регулирования международной трудовой миграции закладываются и на уровне международного права, включая положения Всеобщей декларации прав человека (ст. 13, 23), Международного пакта о гражданских и политических правах (ст. 12), а также других универсальных и специализированных документов [3]. Эти акты составляют основу правового регулирования миграционных процессов. Вместе с тем, как отмечает Н.И. Арзамасцев, «миграционная политика является самостоятельным направлением государственной политики, регулирование которого должно обладать определенной обособленностью, на уровне правовых актов концептуального характера» [1]. Реализация этих норм на практике часто сталкивается с рядом трудностей, что подчеркивает необходимость комплексного подхода к их применению.

Эффективность современных правовых норм, регулирующих миграцию в России, остаётся предметом обсуждения. Например, исследования НИУ ВШЭ указывают, что около 40% опрошенных мигрантов испытывают сложности с получением патентов и разрешений на работу [5]. Кроме того, пандемия COVID-19 выявила недостаточную гибкость миграционного законодательства, что проявилось в ограничениях на въезд и трудностях с продлением документов. Эти примеры демонстрируют, что наличие нормативной базы не гарантирует её эффективного применения, что требует доработки для повышения адаптивности в условиях изменяющихся реалий.

Вопросы миграции в Российской Федерации регулируются нормативными актами, анализ которых показывает наличие значительных правовых пробелов,

затрудняющих реализацию эффективной миграционной политики. Российское законодательство не предусматривает унифицированного механизма признания профессиональных квалификаций мигрантов, что создаёт значительные трудности для их трудоустройства и интеграции в экономику страны. Одной из ключевых проблем является несоответствие российского законодательства международным обязательствам, особенно в части признания квалификации мигрантов и обеспечения равных условий труда. Несмотря на наличие соглашений, на практике наблюдается дефицит единых механизмов реализации этих норм [4]. Отсутствие таких механизмов увеличивает вероятность занятости мигрантов на низкоквалифицированных и менее оплачиваемых позициях, что, в свою очередь, ограничивает их возможности для социальной интеграции. Наконец, недостаточная эффективность контроля за миграционными потоками подтверждается статистикой: в 2024 году было зафиксировано более 740 тысяч иностранных граждан, пребывающих в России с нарушением миграционного режима [2]. Это указывает на необходимость совершенствования системы мониторинга и контроля за миграцией.

Недостатки правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации негативно сказываются как на эффективности управления миграцией, так и на интеграции иностранных граждан. Одним из следствий такого положения стало увеличение числа мигрантов, находящихся в стране на нелегальных основаниях. Недостаточная прозрачность и доступность легальных механизмов миграции способствуют развитию теневой занятости, которая не только нарушает экономическую целостность государства, но и ставит мигрантов в заведомо уязвимое положение, повышая риск их эксплуатации. Слабая защищённость трудовых прав этой категории работников ещё более усугубляет их социальную и экономическую изоляцию. Сложившаяся ситуация свидетельствует о необходимости срочных мер по совершенствованию миграционного законодательства и обеспечению реальной реализации прав мигрантов.

Выявлено, что значительное число мигрантов сталкивается с проявлениями дискриминации в трудовой сфере. Данная проблема обусловлена недоста-

точностью механизмов правовой защиты, что не только нарушает их законные интересы, но и затрудняет социально-экономическую интеграцию в российское общество. Особую актуальность приобретает вопрос становления и развития гражданского общества, который в последнее время активно обсуждается как в общественных дискуссиях, так и в образовательной среде. В этих условиях обеспечение трудовых прав мигрантов выступает важным условием формирования институтов гражданского общества и укрепления правовой культуры в целом.

Одной из ключевых проблем российского миграционного законодательства является отсутствие единой системы учета мигрантов, что создает значительные трудности в контроле за их перемещением и интеграцией. Внедрение такой системы могло бы способствовать более эффективному управлению миграционными потоками и обеспечению прав мигрантов. Неуверенность в прочности правового регулирования уменьшает желание потенциальных мигрантов включиться в этот процесс, что еще раз акцентирует актуальность решения данных проблем.

Для устранения выявленных проблем в российском миграционном законодательстве необходимо последовательное внедрение инновационных подходов. В соответствии с положениями Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утверждённой Президентом РФ, важным направлением совершенствования миграционного регулирования является ведение единой системы мониторинга и учета информации в сфере миграции, оптимизации учета сведений об иностранных гражданах и оказываемых им услугах [7]. Это позволит повысить прозрачность и эффективность управления миграционными процессами.

На основании вышеизложенного были выявлены существенные недостатки правового регулирования миграционной политики в Российской Федерации. Основные из них включают наличие правовых пробелов, отсутствие унифицированных механизмов интеграции мигрантов и недостаточную защиту их прав. Анализ показал, что существующие нормативно-правовые акты не всегда соот-

ветствуют современным реалиям и международным стандартам, что затрудняет эффективное управление миграционными процессами и интеграцию мигрантов в российское общество. Необходимость реформирования миграционной политики обусловлена глобализацией и увеличением миграционных потоков, что требует адаптации законодательства к новым вызовам. Целью правовой политики, как и самой системы права, является соблюдение и защита конституционных прав и свобод граждан, обеспечение их личной безопасности и социального равенства [8]. Эти ценности должны находить своё отражение и в нормативной сфере миграционного права, где особое значение приобретают механизмы реализации трудовых, социальных и процессуальных прав мигрантов. Однако на практике реализация этих принципов сталкивается с рядом препятствий, обусловленных наличием правовых пробелов, недостаточной унификацией процедур и слабым контролем за соблюдением норм.

В этой связи актуальным представляется применение международного опыта и разработка практических рекомендаций, направленных на устранение выявленных недостатков. Использование передовых моделей управления миграцией позволит создать более эффективную систему регулирования, способствующую не только повышению прозрачности и легализации миграционных процессов, но и обеспечению реальной защиты прав мигрантов. Это, в свою очередь, будет способствовать их успешной интеграции в российское общество и укреплению стабильности в социально-экономической сфере.

Особое внимание необходимо уделить развитию методологической базы правового регулирования миграции, поскольку именно через призму методологии осуществляется осмысление и применение норм, как исследователями, так и практикующими юристами. Как указывают Погодин А. В., Сабирова Л. Л., Бакулина Л. Т. и Хусаинова О. В., «метод только тогда выполняет функцию социально-правового регулирования ситуации, когда он разрабатывается и задействуется её участниками» [6]. Это подчеркивает важность активного участия всех субъектов правовой системы – от государственных органов до самих мигрантов – в формировании и реализации миграционной политики. Более того,

эффективность применения миграционного законодательства во многом зависит от уровня развития правосознания и профессиональной культуры юристов, занимающихся вопросами миграции. Методология, основанная на комплексном подходе к правореализации, позволяет учитывать не только формально-правовые аспекты, но и социальные, психологические и этические факторы, которые влияют на результаты применения норм. Такая интегративная модель способствует не только соблюдению прав мигрантов, но и укреплению институтов гражданского общества и правовой культуры в целом.

Таким образом, совершенствование миграционного законодательства невозможно без развития профессиональной методологии, ориентированной на практическую реализацию норм в условиях сложных правореализационных ситуаций. Только через творческое и ответственное применение правовых методов можно добиться устойчивого и справедливого регулирования миграционных процессов в Российской Федерации.

Список литературы

1. Арзамасцев Н.И. Проблемы правового регулирования миграционных процессов в России / Н.И. Арзамасцев // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2013. – №1. – С. 46–50. – EDN PXFMCR.
2. Глава МВД назвал число нелегальных мигрантов в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/30/10/2024/672234fc9a79479f03e4c419> (дата обращения: 25.06.2025).
3. Давлетгильдеев Р.Ш. К вопросу об определении понятия «внешняя трудовая миграция» в российском праве / Р.Ш. Давлетгильдеев // Российский юридический журнал. – 1997. – №4 (16). – С. 15–23. – EDN GYOPE.
4. Давлетгильдеев Р.Ш. Международно-правовое сотрудничество государств – участников Содружества Независимых Государств в области труда и социального обеспечения: специальность 12.00.10 «Международное право; Европейское право»: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Рустем Шамилевич Давлетгильдеев. – Казань, 1998. – 28 с. – EDN UJALXB.

5. Защита прав москвичей в условиях массовой миграции. – М.: Центр миграционных исследований, 2014. – 119 с. – EDN PXTYCA.

6. Методология исследователя-юриста и практикующего юриста: общее и особенное / А.В. Погодин, Л.Л. Сабирова, Л.Т. Бакулина, О.В. Хусаинова // Ученые записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2015. – Т. 157. №6. – С. 52–58. – EDN VHOUPH.

7. Президент подписал Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» // Президент России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/58986> (дата обращения: 25.06.2025).

8. Степаненко Р.Ф. Целеполагание в праве: общеправовые и теоретико-методологические проблемы / Р.Ф. Степаненко, Ф.И. Хамидуллина // Государство и право. – 2024. – №10. – С. 45–54. – DOI 10.31857/S1026945224100052. – EDN LJMREG.