

Воситов Хамзаали Абдувохитович

канд. юрид. наук, доцент

Юридический институт ФГБОУ ВО «Тихоокеанский
государственный университет»
г. Хабаровск, Хабаровский край

ОРГАН ПРОКУРАТУРЫ КАК ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Аннотация: в теоретико-правовом анализе автор признаёт, что в механизме защиты прав человека в Республике Таджикистан наиболее эффективными остаются институты государства, такие как исполнительная и судебная власть, органы прокуратуры, Уполномоченный по правам человека и другие, что обусловлено экономической, социальной и политической ситуацией в стране. Роль государственных институтов состоит не только в обеспечении реализации и гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина, но и в восстановлении нарушенных прав.

Ключевые слова: государственные институты, прокуратура, надзор, защита прав человека.

Большое значение в развитии Республики Таджикистан как демократического, правового государства имеет укрепление государственно-правовой системы защиты прав и свобод человека [3, с. 50–52]. Государственные институты по защите прав и свобод человека, выступая ключевым звеном в общем механизме защиты, представляют собой системное формирование, включающее органы всех ветвей государственной власти, а также ряд правоохранительных органов в рамках их функциональных полномочий.

Правосудие как вид государственной деятельности осуществляется в условиях демократии только судами, однако в современном мире отправление правосудия судами невозможно без деятельности целого ряда государственных институтов, которые в судебной системе занимают особое положение и их трудно соотнести с определенной ветвью государственной власти.

Несмотря на это, их роль в деле защиты прав и свобод человека не только важна, но и исключительна. К числу таких государственных органов относится прокуратура, хотя в разных странах построение органов прокуратуры и ее функции могут существенно различаться [1, с. 313].

Прокуратура является центральным органом, осуществляющим надзор за точным и единообразным соблюдением и исполнением законов на территории Таджикистана. Согласно Конституционному закону РТ от 25 июля 2005 г. №107 «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» [4] орган прокуратуры для соблюдения (исполнения) законов и защиты прав и свобод человека и гражданина в границах своих полномочий принимает правовые акты в виде протеста, представления, постановления и предписания.

«Протест принимается об отмене акта, приведении его в соответствие с законом, а также о прекращении незаконных действий должностных лиц, восстановлении нарушенных прав. <...> Представление об устраниении нарушений закона, причин и условий, им способствующих, вносится прокурором, его заместителем в орган, организацию или должностному лицу, уполномоченному устранить допущенное нарушение закона, и подлежит безотлагательному рассмотрению. <...> Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом или гражданином, выносит мотивированное постановление о привлечении к дисциплинарной, материальной, административной ответственности либо возбуждении уголовного дела. В необходимых случаях для расследования преступлений прокурор вправе на основании своего постановления создавать оперативно-следственные группы с привлечением работников других правоохранительных органов. <...> Со стороны прокурора принимается письменное предписание, об устраниении нарушений вносятся в случаях, когда нарушение закона носит очевидный характер и может причинить существенный ущерб интересам государства, предприятия, учреждения, организации, а также гражданам, если не будет немедленно устранено» (ст. ст. 25–28 Конституционного закона РТ «Об органах Прокуратуры Республики Таджикистан») [4].

Поскольку объекты надзора связаны с людьми, то прокурор, осуществляя надзор, строго устанавливает степень соблюдения прав и свобод человека. В своей деятельности он пользуется различными методами. Во-первых, прокурор во время проведения проверки в предприятиях, учреждениях, организациях и государственных органов может выявить правонарушения, которые ущемляют или нарушают права и свободы человека и гражданина. В таких случаях законодательство (ст. 24 Конституционного закона РТ «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан») обязывает прокурора установить обстоятельства по делу и принять конкретные меры для восстановления нарушенного права [4]. То есть в зависимости от характера и признаков правонарушения или преступления издать соответствующий прокурорский акт (протест, представление, предписание, постановление) и направить должностному лицу определенного органа.

Во-вторых, прокурор обязан отреагировать на нанесение ущерба гражданам от действий или решений местных органов. Например, человек незаконно освобожден от занимаемой должности или уволен, тем самым нарушено его конституционное право на труд. Если это лицо обратится в прокуратуру и прокурор в данном решении усматрит признаки незаконного увольнения, то он в соответствии со ст. 25 Конституционного закона РТ «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» приносит протест на решение руководителя предприятия. Не позднее чем в месячный срок должны быть приняты меры по устраниению нарушений закона, причин и условий, им способствующих, о результатах должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

В-третьих, прокурор при осуществлении надзора за оперативно-розыскной деятельностью, дознанием и предварительным следствием стремится к недопущению нарушения прав человека, а в случаях угрозы принимает меры для их недопущения (ч. 1. ст. 30 Конституционного закона РТ «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан») [4]. Поэтому законодательство РТ об оперативно-розыскной деятельности и Уголовно-процессуальный кодекс РТ расценивают прокурорский надзор как гарантию соблюдения прав человека.

Например, при оперативно-розыскной деятельности без дачи согласия прокурора проведение мероприятий, нарушающих конституционные права на тайну переписки, телефонного разговора, телеграфных и других сообщений, не осуществляется (ч. 5 ст. 31 Конституционного закона РТ «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан»). Или при производстве дознания и предварительного следствия прокурор проводит проверку обоснованности и законности задержания и заключения под стражу с целью недопущения свободы и личной неприкосновенности человека (ч. 2 ст. 44 Конституционного закона РТ «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан»). Только в случае соблюдения порядка, наличия оснований и условий он санкционирует предварительное заключение.

«В частности, только за последние 10 лет по результатам прокурорских проверок для устранения выявленных правонарушений были реализованы 243 тыс. документов прокурорского реагирования, 234 тыс. человек были привлечены к дисциплинарной, административной и материальной ответственности, были начаты 19440 уголовных дел, из которых почти 3,5 тыс. составляют преступления, имеющие коррупционный характер. По протестам прокуроров в годы независимости были отменены 129 тыс. незаконных документов, за последние 10 лет восстановлен материальный ущерб на сумму более чем 3 млрд сомони» [2].

В контексте всего изложенного можно утверждать, что роль прокуратуры в обеспечении прав и свобод человека и гражданина неоценима. Однако можно сделать предложение: для эффективной деятельности органов прокуратуры постоянно держать в поле зрения проблемы обеспечения законности в сфере защиты социальных прав и свобод человека, что требует неослабленного прокурорского надзора за соблюдением правовых установок в деятельности органов здравоохранения, социального обеспечения, торговли, жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания и других отраслей, связанных с удовлетворением потребностей населения. Решительно противостоять явлениям, негативно влияющим на интересы общества и принципы социальной справедливости.

Список литературы

1. Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник / А.С. Автономов. – М.: Проспект, 2006. – 560 с.
2. Выступление Президента РТ на встрече с работниками органов Прокуратуры РТ 13.03.2022 г. // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.president.tj> (дата обращения: 27.04.2025).
3. Диноршоев А.М. Механизмы защиты прав человека в Республике Таджикистан / А.М. Диноршоев. – Душанбе: Голд-Принт, 2014. – 152 с. EDN UAEFGT
4. Об органах Прокуратуры Республики Таджикистан: Конституционный закон РТ от 25 июля 2005 г. №107 // Национальный центр законодательства при Президенте РТ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mmk.tj> (дата обращения 09.02.2025).