

Алибакова Гульнара Ахметовна

магистрант

ГБОУ ВО «Башкирская академия
государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан»
г. Уфа, Республика Башкортостан

DOI 10.31483/r-150955

ПРОБЛЕМАТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКУПОК ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ №44-ФЗ: ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ, ОБНОВЛЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

Аннотация: в статье рассматривается вопрос влияния Федеральной антимонопольной службы (ФАС) России на мониторинг соблюдения антиконкурентных правил в области государственных закупок. Производится детальный анализ нормативной базы, механизмов надзора и их результативности. Выявляются основные трудности, с которыми сталкивается служба при выполнении своих функций, и обсуждаются возможные решения. Акцент сделан на улучшении надзорных процедур в целях увеличения прозрачности и результативности в секторе публичных закупок.

Ключевые слова: государственные закупки, муниципальные закупки, федеральная контрактная система, антимонопольная политика, антимонопольное регулирование, антимонопольное законодательство, защита конкуренции.

Введение.

Государственные и муниципальные закупки составляют значимую часть экономической системы, удовлетворяя потребности государственных и муниципальных органов в различных товарах, услугах и работах. Эффективное управление процессом тендеров и закупок критически важно для гарантии прозрачности и соблюдения законности в этом секторе. Принятие Федерального закона №44-ФЗ в 2013 году ознаменовалось началом реформ в системе госзаку-

пок, целью которых было снижение коррупционных рисков и повышение эффективности использования бюджетных средств.

Основная задача данной работы – осуществить анализ механизмов государственного регулирования процедур госзакупок согласно Федеральному закону №44-ФЗ. Акцент сделан на выявление проблематики текущих подходов и разработку рекомендаций для улучшения ситуации. В России ответственность за данный вид контроля возложена на Федеральную антимонопольную службу (ФАС), которая находится в ведении Правительства РФ.

Исследовательские материалы, методология и параметры экспериментов.

Проанализированы законодательные и нормативные документы, а также научные работы российских экономистов, посвященные мониторингу государственных закупок. При организации и классификации собранных данных применены техники экспертного анализа и синтеза информации.

Анализ данных и интерпретация результатов.

ФАС России играет ключевую роль в контроле за государственными закупками, ежегодно осуществляя аудит тысяч претензий относительно нарушений в данной области. Этому органу присвоены критически важные обязанности по обеспечению честной конкуренции в рыночной экономике, включая следующее.

1. Управление процессом планирования и обоснования закупочной деятельности. Этап планирования закупок представляет собой инициативную фазу в рамках контрактной системы, где осуществляется анализ потребностей заказчика, определение необходимости и временных рамок закупок, а также разработка планов-графиков. Контроль на этой стадии обеспечивает верификацию обоснованности и эффективности предстоящих закупок, проверку соответствия планируемых затрат утвержденным бюджетам и стратегическим программам.

2. Мониторинг процесса тендерных закупок включает в себя верификацию документов, анонсирование тендеров, анализ поданных предложений и организацию аукционов. Приоритет отдается гарантии открытости, честности и равноправия всех участников процедуры.

3. Контроль за выполнением контрактов. Этап охватывает надзор за соблюдением условий договора, включая сроки, качество и объемы предоставляемых товаров и услуг. Осуществляется проверка как в процессе реализации, так и по завершении контракта.

Механизмы контроля в организациях охватывают инспекции, аудиторские проверки, экспертизы, а также анализ обращений и жалоб от клиентов. Инспекции могут осуществляться как по заранее утвержденному плану, так и в форме внезапных проверок, они могут быть как документальными, так и предусматривать выезд на место. Документация, подготавливаемая по итогам осмотров, включает акты, предписания, протоколы и др., и может стать основанием для наложения санкций или других мер правового воздействия.

ФАС России играет ключевую роль в системе контроля, выступая в качестве главного органа, осуществляющего надзор за соблюдением антимонопольного законодательства и правил проведения закупок. ФАС рассматривает жалобы участников закупок, проводит проверки и принимает меры по устранению выявленных нарушений. Счетная палата РФ выполняет функции внешнего финансового контроля, проверяя эффективность и целевое использование бюджетных средств, а также соблюдение законодательства при проведении закупок. Органы внутреннего государственного финансового контроля и органы муниципального контроля осуществляют проверки на местах, контролируя выполнение контрактов и соблюдение условий договоров.

Проблемы и перспективы.

Несмотря на впечатляющий прогресс в области систем мониторинга, остаются вопросы, требующие внимания.

1. Недостаточная прозрачность и открытость процедур закупок выступает критическим аспектом. Ограниченный доступ к информации о закупках осложняет возможности для общественного контроля и способствует появлению коррупционных действий. Оптимизация прозрачности требует развития электронных площадок и гарантирования полного доступа к данным о закупках на всех стадиях их реализации.

2. Гипертрофированная бюрократия и многокомпонентные закупочные процессии. Закупочные процедуры, отличающиеся многослойностью и ригоризмом, представляют собой препятствие для участия, особенно ощутимое для представителей МСБ. Оптимизация, внедрение стандартов и минимизация бюрократической нагрузки на участников торгов могут значительно улучшить эффективность общественных закупок.

3. Недостаточная квалификация инспекторов, задействованных в контрольных мероприятиях. Дефицит высококвалифицированных специалистов, способных эффективно осуществлять инспекционные действия и проведение аудита, становится значительной проблемой. Для устранения данной проблематики важно организовать систематическое обучение и курс повышения квалификации рабочих кадров, а также использовать услуги экспертов из различных профессиональных сфер.

4. Субоптимальное применение современных информационных технологий в процессах закупок. Активное внедрение передовых ИТ-решений и систем автоматизации может значительно улучшить продуктивность и прозрачность закупочных операций. Разработка интегрированной информационной системы, охватывающей все аспекты закупочной деятельности, позволит автоматизировать ряд процедур и гарантировать их открытость. Важным аспектом оптимизации системы государственных закупок является развитие электронных торговых площадок и автоматических систем. Эти инновации способствуют повышению транспарентности и доступности закупочной информации, упрощают процессы подачи и обработки заявок, а также улучшают контроль за исполнением контрактов.

Для улучшения профессионального уровня сотрудников в области инспекции, требуется разработать и имплементировать учебные программы для повышения квалификации. Эти программы должны объединять теоретические курсы и практические семинары, ориентированные на освоение передовых методик и технологий в сфере контрольной деятельности. Важно также вовлече-

ние высококвалифицированных специалистов с соответствующими знаниями и практическим опытом из различных специализированных областей.

Оптимизация закупочных процедур через разработку унифицированных документов и методических руководств, а также через внедрение интегрированной информационной платформы для автоматизации действий, сократит бюрократическую нагрузку на участников процесса и увеличит эффективность и прозрачность операций.

Заключение.

В последние годы законодательство России в области государственных закупок и антимонопольного регулирования значительно прогрессировало. Тем не менее, существуют серьезные сложности, препятствующие их эффективности. Эксперты утверждают, что для достижения высоких результатов в данной сфере критично контролировать доминирующее положение компаний на рынке. Для минимизации рисков для экономической стабильности страны следует придерживаться определенных основополагающих принципов.

1. Необходимо применить всесторонний экономический анализ деятельности предприятий и рыночных условий, включающий обширный спектр показателей, индикаторов и критериев. Сейчас Федеральная антимонопольная служба осуществляет анализ на сравнительно базовом уровне, что снижает его эффективность. Рекомендуется адаптировать методы, применявшиеся при анализе банкротства, для глубокого исследования данных. Такой подход требует создания обширной базы данных о прошлых периодах с конкретными экономическими исходами для корректного установления взаимосвязей между различными экономическими факторами и их эффектами на отклонения в государственных закупках, вызванные монополистическими действиями. Реализация данной задачи будет требовать использования передовых информационных технологий.

2. Реформирование правовой базы, создание ясных нормативов и директив.

3. Переосмысление основных индикаторов результативности работы Федеральной антимонопольной службы. Требование анализа выполненных и потенциальных операций.

4. Модификация стратегического направления бизнеса, пересмотр производственных методологий, интеграция инновационных норм и расширение в сопутствующие отрасли. Для предприятий важно наращивать социально-экономические выгоды своих операций, активно поддерживать рост национальной экономики.

Корректное применение указанных стратегий может значительно повысить эффективность государственных закупок и, как следствие, улучшить общий уровень жизни граждан страны.

Список литературы

1. Закупочная система в России: методы усиления стимулирующего воздействия бюджетных и регулируемых компаний / С.Б. Авдашева, А.А. Яковлев, К.И. Головщинский [и др.]. – М.: НИУ Высшей школы экономики, 2025.

2. Иванов А.А. Основы государственных закупок: правовой регламент и механизмы контроля / А.А. Иванов. – М.: Юридическая литература, 2024.

3. Петров В.В. Роль электронных площадок в системе государственных закупок / В.В. Петров // Государственные и муниципальные закупки. – 2022.

4. Сидоров И.И. Анализ и прогнозирование эволюции сферы государственных закупок в РФ / И.И. Сидоров. – М.: Наука, 2023.