

Попов Андрей Владимирович

магистрант

Оренбургский филиал

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства

и государственной службы при Президенте РФ»

г. Оренбург, Оренбургская область

DOI 10.31483/r-151077

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

***Аннотация:** в статье представлено определение понятия «экологическая политика», подчеркивается значение деятельности государственных органов в этой области. Автором выделяются направления экологической политики России в настоящий период, рассматривается вопрос взаимодействия органов управления разных уровней в процессе ее реализации.*

***Ключевые слова:** экологическая политика, природоохранное законодательство, органы государственной власти, органы местного самоуправления.*

Одним из важнейших направлений деятельности большинства современных государств является реализация экологической политики с целью обеспечения экологической безопасности своих граждан. Наличие экологических проблем, характерных для современного мира и вызванных в первую очередь неблагоприятным воздействием человека на окружающую среду, предполагает проведение государственных мероприятий, направленных на уменьшение последствий негативного влияния со стороны общества на среду обитания.

Само понятие «экологическая политика» многозначно, его единого определения не существует. В ряде случаев под этим термином понимается деятельность органов управления по отношению к окружающей среде как к целому; иногда экологическую политику рассматривают с экономической точки зрения, делая акцент на ее влиянии на сферу производства; некоторые специа-

листы, перечисляя субъектов этой политики, добавляет к ним, кроме органов управления, еще и институты гражданского общества и т. д. [1, с. 357]. Следует отметить, что в значительной части существующих определений не указывается цель реализации экологической политики, а акцент делается на процессе деятельности ее субъектов.

Как представляется, в обобщенном виде под экологической политикой следует понимать деятельность органов управления разных уровней и иных заинтересованных структур, направленную на регулирование отношений в сфере охраны окружающей среды, с целью обеспечить экологическую безопасность общества и государства. Таким образом, экологическая безопасность выступает одновременно и как цель реализации экологической политики, и как критерий ее эффективности. Близким по своему содержанию к этому термину является понятие экологического суверенитета, выражающегося в праве государства самостоятельно, исходя из приоритета собственных интересов, разрабатывать и проводить экологическую политику [2, с. 125]. Очевидно, что самостоятельная разработка и реализация этой политики является важнейшим механизмом обеспечения экологической безопасности.

Как отдельное направление деятельности государственных органов экологическая политика начала формироваться в 1960–1970-е годы, когда впервые стали проявляться глобальные экологические проблемы и человечество осознало возможные, крайне отрицательные последствия дальнейшего загрязнения среды обитания, в перспективе грозящие самому существованию человеческого рода. Как следствие, на данный момент во всех промышленно развитых странах (в том числе и в России) природоохранная деятельность и экологическая политика являются самостоятельными областями государственного управления.

Непосредственно в нашей стране экологическая политика стала складываться только в постсоветский период, в 1990-е годы, когда были приняты первые правовые акты, содержащие положения о необходимости охраны окружающей среды. В Конституции Российской Федерации ст. 42 закрепляет право граждан на безопасную окружающую среду, достоверную информацию о ее со-

стоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением [3, с. 34]. В то же время, согласно ст. 58 Основного закона государства, право на безопасную окружающую среду порождает обязанность граждан сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам [3, с. 38].

В начале XXI века был принят базовый Федеральный закон, определяющий основные направления деятельности государства в области экологии – «Об охране окружающей среды», который закрепляет правовые основы государственной политики в этой сфере и регулирует отношения между обществом и природой, возникающие в процессе хозяйственной или иной деятельности, которая связана с воздействием на среду обитания [4].

Документом стратегического планирования в изучаемой области является Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ в 2017 году. В рамках Стратегии экологическая безопасность рассматривается как составная часть национальной безопасности России, исходя из чего определяются цели, задачи, приоритетные направления и механизмы реализации экологической политики [5].

В целом же, к настоящему времени в России сложился целый комплекс нормативно-правовых актов, регулирующий социальные и экономические отношения в области охраны окружающей среды и формирующий отдельную отрасль российского права – экологическое или природоохранное законодательство. В его состав, помимо вышеупомянутого закона «Об охране окружающей среды» входят Водный, Земельный и Лесной кодексы РФ, Закон Российской Федерации «О недрах», Федеральные законы «Об особо охраняемых природных территориях», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Об экологической экспертизе» и т. д. Помимо этих актов, в состав природоохранного законодательства включены Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, правовые акты федеральных органов исполнительной власти, акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Суммируя основные положения правовых актов в сфере природоохранной деятельности, можно выделить ряд направления современной экологической политики России. В первую очередь, это дальнейшее совершенствование правовой базы этой политики – действующие в сфере экологии нормативные акты регулярно обновляются для того, чтобы деятельность субъектов экологической политики становилась все более эффективной.

Важным направлением является взаимодействие субъектов экологической политики с хозяйствующими субъектами в целях стимулирования последних к снижению негативного воздействия производственных процессов на окружающую среду. Одна из проблем, существующих в этой отрасли экологической политики, состоит в том, что в настоящее время применяемые к хозяйствующим субъектам, нарушающим природоохранное законодательство, административные меры (штрафы), недостаточны для того, чтобы те осуществляли эффективные действия по совершенствованию своих производств для уменьшения негативного воздействия. Помимо мер принуждения, к хозяйствующим субъектам применяются и поощрительные меры с целью повышения их заинтересованности в организации экологически чистых производств – например, налоговым законодательством России установлена зависимость размеров отчислений с предприятий в бюджет от степени вреда, наносимого окружающей среде.

Следующим направлением экологической политики России является государственная поддержка научных исследований и разработок в области экологически чистых технологий. Здесь опять же предусматривается стимулирование хозяйствующих субъектов, которые инвестируют в исследования и разработки в этой сфере в форме предоставления им налоговых вычетов на сумму до 90% от расходов на эти исследования. Также государство стимулирует внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий в производство, что, например, проявляется в развитии солнечной энергетики в последние годы.

Наконец, в качестве отдельного направления экологической политики можно назвать экологическое воспитание и образование. Это, в частности, видится во введении в образовательные программы разных уровней (в основном –

дошкольного и школьного образования) мероприятий, как урочных, так и внеурочных, посвященных вопросам охраны окружающей среды с целью формирования у подрастающего поколения интереса к вопросам экологии и внутренней потребности в защите природы. Сюда же можно отнести и проведение массовых экологических акций с участием разных категорий населения. Из примеров таких акций следует назвать как международные мероприятия (Международный день воды, Всемирный день посадки леса, Международный день очистки водоемов и т. п.), так и внутрироссийские акции («Чистый берег», «Час Земли», «Добрые крышечки» и др.).

В силу сложности и многогранности проблем, существующих в сфере обеспечения экологической безопасности, экологическая политика представляет собой совместную деятельность органов управления разных уровней и различной ведомственной принадлежности, направленную на ее реализацию.

На федеральном уровне основы экологической политики разрабатывает Президент Российской Федерации, ее правовое регулирование осуществляет Федеральным Собранием РФ, разрабатывающее и принимающее федеральные законы и иные нормативные акты в этой сфере. Правительство России разрабатывает национальные проекты и государственные программы, направленные на охрану окружающей среды, обеспечивая их реализацию. В частности, с 2025 года осуществляется реализация национального проекта «Экологическое благополучие», направленного на сохранение и восстановление окружающей среды, а также государственной программы «Охрана окружающей среды».

Среди федеральных органов исполнительной власти решающую роль в реализации экологической политики играет Министерство природных ресурсов и экологии РФ, к полномочиям которого, в частности, относятся:

- подготовка ежегодного доклада о состоянии природной среды;
- осуществление государственного экологического мониторинга, формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды;
- ведение реестра методик расчета вредных выбросов в атмосферу стационарными источниками;

- охрана и воспроизводство объектов животного мира, охрана водных биологических ресурсов;
- формирование охранных зон заповедников, национальных парков и памятников природы и пр. [6].

Надзорным органом федерального уровня, наделенным полномочиями в области экологической политики, является Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), которая является федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет функции по контролю и надзору в сфере природопользования, охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия и государственной экологической экспертизы [7]. Говоря о деятельности этой службы, следует отметить, что, помимо центрального аппарата, она имеет территориальные органы, расположенные в субъектах Российской Федерации. В частности, на территории Оренбургской области и Республики Башкортостан действует Южно-Уральское межрегиональное Управление Росприроднадзора.

Учитывая огромные размеры территории России и существующие между ее регионами значительные различия по множеству параметров – экономическим, демографическим, климатическим, природно-ресурсным и т. д., проведение единой экологической политики представляется достаточно затруднительным. Фактически у каждого региона в этой области существуют свои локальные проблемы, требующие решения «на местах». Именно поэтому достаточно большим число полномочий в сфере экологической политики наделены органы власти субъектов Российской Федерации. Эти органы так или иначе участвуют в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории конкретного субъекта, с учетом его специфики. Они же принимают законы и иные нормативные акты регионального уровня в области охраны окружающей среды (в соответствии с федеральным законодательством) и осуществляют контроль за их исполнением. Исполнительный орган власти субъекта федерации разрабатывает региональные проекты и государственные программы в области экологической политики [8].

Так, к примеру, на территории Оренбургской области в настоящее время осуществляется реализация государственной программы «Охрана окружающей среды Оренбургской области», рассчитанной до 2030 года и региональных проектов «Сохранение лесов», «Чистый воздух» и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

Кроме этого, к компетенции органов власти субъектов федерации относится также осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной или иной деятельности [8].

Наконец, отдельными полномочиями в области экологической политики наделяются и органы местного самоуправления двух видов муниципальных образований – муниципальных и городских округов и муниципальных районов. К числу вопросов местного значения этих муниципальных образований Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит:

- организацию мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования;
- разработка и утверждение правил благоустройства территории муниципального образования;
- муниципальный экологический контроль [9].

Таким образом, можно констатировать, что реализация экологической политики в Российской Федерации предполагает совместную деятельность и взаимодействия всех элементов системы управления, что должно положительно сказываться на результативности этой политики.

Список литературы

1. Пыткова Ю.Е. Экологическая политика как задача государственного управления Российской Федерации / Ю.Е. Пыткова // Вестник науки. – 2025. – №6(87). – С. 356–361. EDN IRXVDM

2. Мухлынина М.М. Об экологическом суверенитете как ключевому стратегическому ориентиру экологической политики современной России: вопросы теории и практики / М.М. Мухлынина // Аграрное и земельное право. – 2025. – №3. – С. 125–128. DOI 10.47643/1815-1329_2025_3_125. EDN OHQQKP

3. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. – М.: Юридическая литература, 2024. – 64 с.

4. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.10.2025).

5. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» от 19.04.2017 №176 // Справочная правовая система «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.10.2025).

6. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» от 11.11.2015 // Справочная правовая система «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.10.2025).

7. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. №370» от 30.07.2004 №400 // Справочная правовая система «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.10.2025).

8. Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 №414-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.10.2025).

9. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.10.2025).