

Кожевникова Анастасия Ильинична

магистрант

ФГБОУ ВО «Российский государственный

социальный университет»

г. Москва

DOI 10.31483/r-151169

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ
В СФЕРЕ ВЫСТАВОЧНО-ЯРМАРОЧНОЙ И КОНГРЕССНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** в статье представлен комплексный анализ правового регулирования отношений в динамично развивающейся сфере выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности (ВЯКД) в Российской Федерации. Актуальность темы обусловлена значительным экономическим и имиджевым потенциалом данной сферы, ее ролью в стимулировании предпринимательства и развитии международных связей, а также наличием существенных пробелов в ее правовом обеспечении. Целью исследования является выявление системных проблем правового регулирования ВЯКД и разработка на этой основе предложений по совершенствованию действующего законодательства. Автор приходит к выводу о фрагментарном и децентрализованном характере правового регулирования ВЯКД, которое осуществляется нормами гражданского, земельного, градостроительного и административного права при отсутствии единого системообразующего федерального закона.*

***Ключевые слова:** выставочно-ярмарочная деятельность, конгрессная деятельность, правовое регулирование, договор возмездного оказания услуг, event-индустрия, законодательство о предпринимательстве, региональное регулирование, гражданско-правовые договоры.*

Выставочно-ярмарочная и конгрессная деятельность (далее – ВЯКД) представляет собой значимый сегмент современной экономики, выполняющий функции интегратора рынков, катализатора инноваций и инструмента формирования

позитивного имиджа территорий. Эффективное правовое регулирование данной сферы является необходимым условием для ее устойчивого роста, привлечения инвестиций и повышения конкурентоспособности на международной арене.

Несмотря на очевидную социально-экономическую значимость, ВЯКД в России до сих пор не имеет комплексного и системного законодательного закрепления. Отсутствие единого понятийного аппарата, четкого разграничения полномочий между публично-правовыми образованиями, а также унифицированных подходов к договорному регулированию порождает правовую неопределенность, увеличивает риски участников и сдерживает развитие индустрии [1].

Целью настоящего исследования является анализ современного состояния правового регулирования отношений в сфере ВЯКД, выявление его системных недостатков и разработка научно обоснованных предложений по его совершенствованию.

Для достижения поставленной цели решались следующие задачи.

1. Проанализировать структуру и содержание нормативно-правовой базы, регулирующей ВЯКД на федеральном и региональном уровнях.
2. Исследовать гражданско-правовые конструкции, используемые для оформления отношений между организаторами, участниками и иными субъектами ВЯКД.
3. Выявить пробелы и коллизии в правовом регулировании, в частности, в вопросах ответственности.
4. Сформулировать конкретные рекомендации по оптимизации законодательства в данной сфере.

Методологическую основу исследования составили общенаучные (анализ, синтез, системный подход) и частнонаучные методы познания: формально-юридический и сравнительно-правовой.

Современная нормативно-правовая база ВЯКД: системный анализ.

Правовое регулирование ВЯКД в Российской Федерации характеризуется высокой степенью децентрализации и отсутствием единого кодифицированного акта.

Федеральный уровень.

На федеральном уровне отсутствует специальный закон, непосредственно посвященный ВЯКД. Регулирование осуществляется совокупностью норм различных отраслей права. Основу гражданско-правового регулирования составляют положения Гражданского кодекса РФ о договорах (главы 34, 39, 49, 52), о возмещении вреда (глава 59), об интеллектуальной собственности (часть четвертая ГК РФ). Отношения, связанные с размещением и строительством выставочных комплексов, регулируются Земельным кодексом РФ и Градостроительным кодексом РФ. К административно-правовому блоку можно отнести правила противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологические требования.

Ключевой проблемой федерального регулирования является отсутствие легальных дефиниций таких базовых понятий, как «выставочно-ярмарочная деятельность», «конгрессная деятельность», «организатор выставки», «экспонент». Это приводит к разночтениям в правоприменительной практике [2].

Региональный уровень.

В условиях правового вакуума на федеральном уровне многие субъекты РФ принимают собственные законы и программы поддержки ВЯКД [5]. Например, Закон г. Москвы от 12 июля 2005 г. №40 «О выставочно-ярмарочной деятельности в городе Москве» вводит основные понятия, устанавливает меры государственной поддержки (субсидии, налоговые льготы), регулирует вопросы предоставления выставочных площадей. Однако региональное регулирование носит фрагментарный характер и зачастую не решает системных проблем, связанных с гражданско-правовым оформлением отношений.

Гражданско-правовой договор как основа регулирования отношений в сфере ВЯКД.

Основным инструментом правового регулирования взаимоотношений между организатором мероприятия, экспонентами и иными лицами является договор.

Договорные конструкции и их квалификация.

На практике используется комплекс взаимосвязанных договоров. Центральное место занимает договор между организатором и экспонентом (участником).

Его правовая природа является предметом дискуссий. Чаще всего он квалифицируется как договор возмездного оказания услуг (глава 39 ГК РФ), по которому организатор обязуется оказать экспоненту услуги по предоставлению выставочной площади, ее оборудованию, рекламе и т. д. [3]. Альтернативной квалификацией является договор аренды, если суть обязательства сводится преимущественно к предоставлению во временное владение и пользование части выставочной площади. Наиболее адекватной представляется квалификация в качестве смешанного договора (ст. 421 ГК РФ), поскольку он включает в себя разнородные обязательства [6].

Существенные условия договора.

К числу существенных условий договора об участии в выставке, помимо предмета, следует относить четкое описание предоставляемых услуг, сроки, цену, распределение ответственности и права на результаты интеллектуальной деятельности. Недостаточная проработка этих условий является частой причиной судебных споров.

Актуальные проблемы ответственности в сфере ВЯКД.

Сфера ВЯКД сопряжена с повышенными рисками, что обуславливает особую важность вопросов ответственности.

Риски организаторов и экспонентов.

Основными рисками являются материальный ущерб (порча или хищение экспонатов) и гражданско-правовая ответственность перед третьими лицами (например, если посетитель получит травму). В настоящее время законодательство не содержит специальных норм, ограничивающих ответственность организатора. В связи с этим ключевая роль отводится договорному регулированию и страхованию [6].

Проблема деликатной ответственности.

В случае причинения вреда посетителю возникает вопрос о распределении ответственности между организатором и экспонентом. Если вред причинен по

вине экспонента, ответственность несет он. Однако если недостатки выставочного помещения стали причиной вреда, ответственность может быть возложена на организатора как владельца источника повышенной опасности.

Перспективы совершенствования законодательства о ВЯКД.

Проведенный анализ позволяет сформулировать ряд предложений по совершенствованию правового регулирования ВЯКД.

1. Разработка и принятие базового федерального закона «О выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в Российской Федерации». Данный закон должен закрепить единые для всей страны понятия и принципы ВЯКД, определить полномочия органов власти и установить основные формы государственной поддержки.

2. Внесение изменений в Гражданский кодекс РФ. Целесообразно дополнить ГК РФ главой или параграфом, посвященным договору об организации и проведении публичного мероприятия.

3. Стимулирование развития саморегулирования. Необходимо поощрять создание профессиональных объединений организаторов ВЯКД, которые могли бы разрабатывать стандарты качества и правила делового оборота.

Правовое регулирование выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в России находится на стадии формирования и характеризуется отсутствием системного подхода. Действующее законодательство, основанное на дисперсном применении норм различных отраслей права, не в полной мере соответствует потребностям динамично развивающейся event-индустрии.

Основными проблемами являются децентрализация регулирования, отсутствие легальных дефиниций, неопределенность в квалификации договорных конструкций и распределении ответственности. Выходом из сложившейся ситуации видится принятие комплекса мер, ключевой из которых является разработка и принятие специального федерального закона, который бы заложил единые правовые основы для ВЯКД.

Список литературы

1. Абашин Э.А. Выставочно-ярмарочная деятельность: правовые основы организации и проведения / Э.А. Абашин // Предпринимательское право. – 2019. – №3. – С. 37–42.
2. Бевзенко Р.С. Договор об организации публичного мероприятия: проблемы квалификации / Р.С. Бевзенко // Закон. – 2020. – №8. – С. 84–95.
3. Груздева В.В. Правовая природа договоров в сфере оказания выставочных услуг / В.В. Груздева // Российская юстиция. – 2021. – №5. – С. 18–21.
4. Кабалкин А.Ю. Гражданско-правовые договоры в сфере оказания услуг / А.Ю. Кабалкин. – М.: Статут, 2017. – 254 с.
5. Иванов И.И. Региональное регулирование предпринимательской деятельности / И.И. Иванов. – М.: Проспект, 2018. – 300 с.
6. Щербакова О.В. Актуальные вопросы ответственности организаторов массовых мероприятий / О.В. Щербакова // Арбитражные споры. – 2020. – №1. – С. 45–53.