

Голованева Анна Евгеньевна

канд. биол. наук, магистрант

Шуликов Алексей Олегович

канд. полит. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Камчатский государственный

технический университет»

г. Петропавловск-Камчатский, Камчатский край

СОЦИАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация: в статье проведен анализ социальных механизмов государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды. Цель исследования – систематизировать эти механизмы и выявить проблемы их реализации. На основе анализа нормативной правовой базы и современных практик авторы предлагают трехуровневую классификацию социальных механизмов (институциональные, информационно-коммуникативные, гражданско-инициативные). В результате выявлены ключевые проблемы внедрения, такие как формальный характер общественных слушаний и ограниченный доступ к экологической информации, и предложены направления для повышения эффективности общественного участия, включая цифровизацию и развитие гражданской науки.

Ключевые слова: государственное регулирование, охрана окружающей среды, государственная политика, национальные проекты, экологическая безопасность, социальные механизмы.

Социальное благополучие в высокой степени зависит от удовлетворенности человека состоянием окружающей его природной среды. Ее качество определяет уровень здоровья, эмоционального и физического напряжения. В связи с этим вопросам сохранения, защиты и охраны окружающей среды, а также рациональному природопользованию уделяется особое внимание на государственном уровне.

Механизм государственного регулирования занимает центральное место в системе охраны окружающей среды. Это связано с положением государства в системе общественных отношений как субъекта, обладающего правотворческой функцией, определяющего систему, механизм и принципы управления в данной сфере [1].

Целью данного исследования является анализ и систематизация социальных механизмов государственного регулирования природоохранной деятельности. Для достижения цели были поставлены следующие задачи.

1. Охарактеризовать стратегические основы государственной политики в данной области.
2. Проанализировать ключевые федеральные проекты.
3. Разработать классификацию социальных механизмов.
4. Выявить проблемы их внедрения и предложить пути их решения.

Государственная политика в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года основывается на Конституции Российской Федерации, принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации, а также на документах долгосрочного стратегического планирования [1]. Основными ее целями являются сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики.

Стратегические направления по государственному регулированию природоохранной деятельности определены Государственной программой Российской Федерации «Охрана окружающей среды» [2]. Федеральные проекты в рамках национального проекта «Экология» являются ключевыми инструментами реализации этой программы, охватывающими основные отрасли антропогенного воздействия.

Так, федеральный проект «Чистый воздух» направлен на снижение негативного воздействия на состояние атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах. По данным официальной отчетности, в 2024 году выбросы загрязняющих веществ в городах-участниках снизились на 20% относительно уровня 2017 года.

² <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Федеральный проект «Сохранение лесов» реализуется с целью обеспечения баланса выбытия и воспроизводства лесов. По состоянию на 2024 год проект реализуется в 85 субъектах Российской Федерации, а показатель лесовосстановления и лесоразведения увеличился более чем на 40% за период его реализации [3].

Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» нацелен на снижение вредного воздействия отходов на окружающую среду и вовлечение их в хозяйственный оборот. Особое внимание уделяется обращению с отходами I–II классов опасности, для чего реализуется отдельный федеральный проект «Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности».

Как демонстрирует международный и отечественный опыт, социальные механизмы экологической политики представляют собой комплекс мероприятий, позволяющих обществу влиять на процесс принятия решений, осуществлять мониторинг их исполнения и оценивать экологические результаты. Эффективное использование этих механизмов требует создания многоуровневой системы.

Первый уровень этой системы включает институциональные механизмы, закрепленные на законодательном и административном уровнях. Обобщенно такие механизмы отражены в Таблице 1.

Таблица 1

Классификация институциональных социальных механизмов

Механизм	Сущность и задачи
Общественные экологические советы	Создание коллегиальных органов при органах власти разного уровня для экспертной оценки проектов, участия в разработке программ и проведения общественных слушаний
Общественная экологическая экспертиза	Законодательно закрепленная процедура, позволяющая гражданам и общественным объединениям оценивать документацию планируемой хозяйственной деятельности на соответствие экологическим требованиям
Публичные слушания и обсуждения	Обязательные процедуры для проектов, оказывающих значительное воздействие на окружающую среду (например, строительство крупных объектов, изменение границ ООПТ)
Обеспечение доступа к экологической информации	Создание государственных и региональных открытых порталов о состоянии окружающей среды, выбросах, качестве воды, программах мониторинга

Второй уровень системы – информационно-коммуникативные механизмы, направленные на формирование прозрачности и стимулирование коммуникации между обществом и органами власти. Обобщенно такие механизмы отражены в Таблице 2.

Таблица 2

Классификация информационно-коммуникативных механизмов

Механизм	Сущность и задачи
Система общественного экологического мониторинга	Поддержка волонтерских проектов по сбору данных (например, мониторинг качества воздуха, воды, наблюдение за редкими видами). Технологии краудсорсинга и совместное использование данных с официальными структурами
Создание обратной связи	Создание удобных онлайн-платформ и мобильных приложений для оперативного информирования властей о нарушениях экологического законодательства (несанкционированные свалки, загрязнение водоемов)
Экологическая просветительская деятельность	Проведение кампаний, направленных на повышение экологической грамотности населения, что является основой для компетентного социального контроля

Третий уровень – гражданско-правовые и инициативные механизмы, инициируемые непосредственно гражданским обществом. Обобщено такие механизмы отражены в

Таблица 3

Классификация гражданско-инициативных механизмов

Механизм	Сущность и задачи
Экологические инициативы и петиции	Сбор подписей под требованиями к органам власти о решении конкретной экологической проблемы или отмене экологически опасного проекта
Общественный экологический аудит	Независимая оценка деятельности предприятий и органов власти на соответствие заявленным экологическим стандартам и нормам
Судебные механизмы	Поддержка права граждан обращаться в суд для оспаривания решений, нарушающих экологическое законодательство, и возмещения ущерба, причиненного окружающей среде

Представленные социальные механизмы имеют ряд сложностей при их внедрении. Наиболее распространенными проблемами являются:

- низкая эффективность общественных слушаний, которые часто носят формальный характер;

-
- ограниченный доступ к достоверной экологической информации;
 - административные барьеры для признания результатов общественного мониторинга;
 - недостаточный уровень экологической грамотности части населения.

Для преодоления указанных проблем целесообразно реализовать следующие направления.

1. Цифровизация: активное использование ГИС-технологий, больших данных и искусственного интеллекта для анализа общедоступных экологических данных.
2. Стимулирование «зеленой» корпоративной ответственности через механизмы публичного давления и рейтингов.
3. Развитие гражданской науки как инструмента сбора масштабных данных и повышения вовлеченности населения.

Заключение.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что государственное регулирование природоохранной деятельности осуществляется через разветвленную систему программных документов и федеральных проектов. Однако их эффективность напрямую зависит от вовлеченности гражданского общества.

Предложенная трехуровневая классификация социальных механизмов (институциональные, информационно-коммуникативные, гражданско-инициативные) позволяет системно подойти к организации общественного участия. Эффективное внедрение этих механизмов требует преодоления таких проблем, как формализм и низкая информационная открытость. Перспективным путем развития является интеграция формальных институтов с современными цифровыми инструментами и активным участием гражданского общества, что ведет к повышению качества и легитимности экологической политики.

Список литературы

1. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ от 30.04.2012).

2. Постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» от 15.04.2014 №326 (ред. от 01.09.2025).
3. Рафаилов М.К. О реализации федерального проекта «Сохранение лесов» / М.К. Рафаилов, А.М. Аксенов // Лесохозяйственная информация. – 2025. – №2. – С. 29–36. DOI 10.24419/LHI.2304-3083.2025.2.02. EDN FOLQZI
4. Ежегодная общественная резолюция по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации. XVI международный форум «Экология» 5–6 июня 2025 г. – М., 2025. – 222 с.
5. Суздалева А.Л. Биотехносфера: экология и безопасность жизнедеятельности: монография / А.Л. Суздалева, С.В. Горюнова. – М.: МГПУ, 2017. – 245 с.
6. Корженевская Е.И. Статистическая оценка и анализ природоохранной деятельности в регионе: дисс. ... канд. экон. наук. – М., 1991. – 283 с. EDN SFCRQH