

Григорьев Александр Дмитриевич

канд. ист. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

DOI 10.31483/r-151873

ИЗМЕНЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ЧУВАШСКОЙ АССР В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

***Аннотация:** в статье предпринята попытка рассмотреть вопросы деятельности налоговых органов Чувашской АССР как в годы Великой Отечественной войны, так и в довоенный период, а именно, увеличение объёмов средств, взимаемых с населения в период перехода финансовой системы на военные рельсы. Автором дан анализ существующей в годы Великой Отечественной войны системы налогообложения, связанной с введением новых налогов и сборов, а также механизма деятельности налоговой службы и эффективности его работы.*

***Ключевые слова:** Чувашская АССР, Великая Отечественная война, налог, налоговая политика, военный налог, налогообложение, тыл в годы войны, военные нужды.*

Начало Великой Отечественной войны существенным образом изменило задачи, которые встали перед советской экономикой; в первую очередь необходимо было реформировать существовавшую ранее финансовую систему, так как со всей остротой проявилась необходимость перехода всей экономики на военные рельсы. Это неизбежно меняло как условия работы, так и характер встававших производственных заданий, а также их значимость и сроки исполнения. В годы Великой Отечественной войны значение получаемой населением заработной платы как основного экономического рычага было ослаблено существованием в СССР карточной системы.

В работе Народного комиссариата финансов Чувашской АССР, как и исполкомов районных и городских советов в период Великой Отечественной войны, имели место случаи нарушения налогового законодательства [3, л. 9]; это существенным образом сказывалось на уровне жизни наименее обеспеченной части населения республики, с этой целью руководством государственных органов предпринимались действенные меры для улучшения работы финансовых органов.

Именно начальный период войны стал самым сложным для экономики страны. Огромные трудности упали на финансово-кредитную систему государства в конце 1941 г. и начале 1942 г. Именно тогда происходят кардинальные изменения в структуре госбюджета, которые привели к существенному снижению удельного веса доходов от предприятий промышленного сектора; в то же самое время идёт рост доли поступлений за счёт добровольных (займы) и обязательных (налоги) платежей, которые поступали от населения и которые до начала войны составляли всего 5% от налогов и сборов. В период Великой Отечественной войны этот показатель увеличился в три раза [11, с. 98], а в 1943 г. он составил 30,8% [9, с. 350].

С началом войны рост налоговых поступлений осуществлялся за счёт введенной стопроцентной надбавки к сельскохозяйственному и подоходному налогам, что говорит об изменениях, которые государство проводило в финансовой системе. Так, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 июля 1941 г. «О временной надбавке к сельскохозяйственному налогу и к подоходному налогу с населения» [8] устанавливалась стопроцентная надбавка к сельскохозяйственному налогу. Следует подчеркнуть, что были предоставлены льготы в размере 50% для хозяйств колхозников и единоличников, где имелся гражданин, находившийся на военной службе и призванный по мобилизации. При наличии двух и более военнослужащих хозяйства были полностью освобождены от вводимой надбавки. Для рабочих и служащих временная надбавка к подоходному налогу распределялась следующим образом: при месячной зарплате от 300 руб. и до 500 руб. – 50% к сумме налога, предъявленного к уплате; при доходе меньше 300 руб. граждане освобождались от уплаты надбавки; со всех других категорий

граждан взималось 100% к сумме налога. Переход к удержанию подоходного налога с надбавкой был осуществлён со второй половины июля 1941 г.

Система налогового обложения сельского хозяйства, которая в целом сложилась в довоенный период, в условиях начавшейся войны нуждалась в существенных изменениях. Связано это было с тем, что размер налога на хозяйство перед войной главным образом определялся по наличию объектов. С началом же войны ключевым стало именно количество работоспособных лиц, что и стало важным фактором, связанным с увеличением объёма планируемых к поступлению налогов. Именно эта ситуация была коренным образом изменена с введением в 1942 г. военного налога в соответствии с Указом Президиума ВС СССР от 29 декабря 1941 г. [13, с. 169–172]. В основу военного налога был положен принцип подушного обложения, что значительно увеличилось количество лиц, которые должны были его уплачивать. К уплате были привлечены все граждане Советского Союза, которым на 1 января 1941 г. уже исполнилось 18 лет. От военного налога были освобождены все военнослужащие, а также члены их семей, которые получали государственное пособие, инвалиды I и II групп, мужчины от 60 лет и женщины от 55 лет, которые не имели дополнительного дохода. Для граждан, находящихся в эвакуации и работающих в колхозе, были предусмотрены льготы: так, они оплачивали военный налог в размере 100 руб. в год. После того как данный налог был введён, утратили силу надбавки к сельскохозяйственному и подоходному налогам [13, с. 172].

Таблица 1

Значение величины военного налога
от получаемого гражданами годового дохода [13, с. 170]

Доход (в рублях)	Сумма налога (в рублях)	Доход (в рублях)	Сумма налога (в рублях)
До 1800	120	10800	1020
2400	180	12000	1140
3600	240	14400	1320
4800	360	16800	1560
6000	480	19200	1800
7200	660	21600	2040

8400	780	24000	2280
9600	900	Свыше 24000	2700

В условиях военного времени руководство страны стремилось к функционированию прогрессивной шкалы налогообложения, так как она могла учитывать материальные интересы малообеспеченных граждан. При освобождении гражданина от призыва и мобилизации по различным причинам ставка введённого военного налога для него автоматически увеличивалась на 50%.

Следует отметить, что ставки военного налога для рабочих и служащих в тот период начислялись в строгой зависимости от размеров доходов, на селе вводились фиксированные ставки налога: так, жители села вынуждены были оплачивать налог размером от 150 до 600 руб. в год с каждого члена хозяйства. 30 января 1942 г. СНК ЧАССР были утверждены ставки военного налога с каждого члена хозяйства колхозника и единоличника по всем районам Чувашской АССР, тем самым ставки налога на селе дифференцировались не по социальному признаку, а по территориальному. Размер налога теперь зависел в первую очередь от среднего дохода, который получал один колхозный двор на территории Чувашской АССР. Различные размеры ставок в зависимости от районов республики были обусловлены существующей разницей в стоимости товаров, получаемых от сельского хозяйства [2, л. 5]. Ежегодно ставки налога повышались в связи с имеющейся в этот период инфляцией [1, л. 2–3]. С введением данной схемы налогообложения было увеличено количество тех, кто стал уплачивать военный налог, – это в первую очередь те граждане, кто ранее не работал по найму, но при этом являлся трудоспособным.

Введённый военный налог в период Великой Отечественной войны составил в Поволжье более 50% всех поступлений от налогов [10, с. 50–51]. Он существовал до окончания 1945 г. Постановлением СНК СССР от 1 ноября 1945 г. «О сроках отмены взимания военного налога» он был упразднён на территории СССР с 1 января 1946 г. [7, л. 28].

Указом Президиума ВС СССР от 21 ноября 1941 г. был введён налог на холостяков, одиноких и бездетных граждан [12, с. 304–305]; данный налог начал

действовать с 1 октября 1941 г. Налогом облагались как одинокие, так и семейные граждане, не имеющие детей. Это были мужчины в возрасте от 20 до 50 лет и женщины от 20 до 45 лет. Были освобождены от налога учащиеся средних и высших учебных заведений, военнослужащие и их супруги. Налог взимался из зарплаты рабочих и служащих, ставка его составила: до 150 руб. – 5 руб., свыше 150 руб. – 5% от получаемого заработка.

В связи с принятым Указом Президиума ВС СССР от 8 сентября 1944 г. ставка военного налога была повышена до 6% от дохода тех, у кого не было детей. Колхозники и единоличники платили 150 руб. в год, при наличии одного ребёнка – 50 руб., двух детей – 25 руб. От налога была освобождена категория граждан, у которых дети погибли или без вести пропали в ходе боевых действий.

После введения военного налога и осуществления пересмотра норм доходности по сельскохозяйственному налогу на основании Указа Президиума ВС СССР от 9 января 1943 г. отменялись сборы, введённые постановлением ЦИК и СНК СССР от 23 января 1934 г. на нужды жилищного и культурно-бытового строительства [13, с. 190].

В действовавшие до войны налоги были внесены серьёзные изменения, что имело целью увеличить для государства бюджетные поступления. С началом Великой Отечественной войны происходил значительный рост цен, что привело к увеличению доходов колхозников от своего хозяйства. Так, при обложении сельскохозяйственным налогом облисполкомы теперь могли менять районные нормы доходности для отдельно взятых селений в пределах, установленных законом, 30%, как в сторону увеличения, так и уменьшения; это могло зависеть в частности от имеющегося расстояния населённого пункта от рынка сбыта продукции сельского хозяйства и получаемого дохода от торговли [11, с. 100].

С началом войны также подверглись существенному пересмотру и размеры налогов. По введённой ещё до начала Великой Отечественной войны шкале прогрессия ставок при имеющемся годовом доходе с хозяйств могла составлять до 4000 руб. Теперь в соответствии со статьёй 8 инструкции Народного комиссари-

ата финансов СССР «О сельскохозяйственном налоге» с хозяйств, имеющих доход от личного подсобного хозяйства, налог исчислялся с годовой суммы облагаемого дохода и варьировался до 8000 руб. [4, л. 11]. Это повысило налоговые платежи колхозников и единоличников с более крупными доходами.

Президиумом ВС СССР 10 апреля 1942 г. был принят Указ «О местных налогах и сборах», в соответствии с ним происходило повышение ставок существующих налогов [12, с. 306]. В соответствии с Указом в ведение городских и районных Советов депутатов переходило взимание таких платежей, как сбор с владельцев скота и государственный налог на лошадей, налог со строений, земельная рента, разовый сбор на колхозных рынках, с единоличных хозяйств — сбор с владельцев транспортных средств. Согласно обозначенному Указу, также взимался налог с имеющихся строений жилого фонда кооперативных предприятий, учреждений и организаций в размере 0,5% от стоимости строений, с остальных строений – в размере 1% от стоимости построек. Следует заметить, что городские налоги подверглись меньшим изменениям, чем сельские.

Основным показателем проводимой государством налоговой политики являлся бюджет региона. Так, например, бюджет ЧАССР в годы Великой Отечественной войны состоял из следующих показателей (см. табл. 2) [5, л. 49].

Таблица 2

Исполнение бюджета Чувашской АССР в 1941–1944 гг. (тыс. руб.)

1941 г.		1942 г.		1943 г.		1944 г.	
Доходы	Расходы	Доходы	Расходы	Доходы	Расходы	Доходы	Расходы.
147826	143896	149725	141925	151893	136201,5	163468,3	163216,1

Приведённые данные говорят о выполнении налоговой политики, проводимой региональными властями. Однако, как показывают факты, имелись недопоступления в бюджет республики по налоговым платежам с населения, проживающего в сельской местности. Для ликвидации налоговой задолженности в республике неоднократно осуществлялось проведение месячников [6, л. 24]. Можно констатировать, что региональным Совнаркомом были приняты все возможные меры, направленные на полное выполнение плана по сбору доходов в бюджет по

всем видам платежей. Необходимо отметить, что привлечение средств населения в период Великой Отечественной войны проводилось в совершенно различных формах: это и сельскохозяйственный налог, и самообложение, а также культсбор, страхование, реализация облигаций госзайма и тому подобное.

Список литературы

1. Государственный исторический архив Чувашской Республики (ГИА ЧР). – Ф. 18. – Оп. 27. – Д. 239.
2. Государственный исторический архив Чувашской Республики (ГИА ЧР). – Ф. 18. – Оп. 27. – Д. 239.
3. Государственный исторический архив Чувашской Республики (ГИА ЧР). – Ф. 18. – Оп. 27. – Д. 263.
4. Государственный исторический архив Чувашской Республики (ГИА ЧР). – Ф. 18. – Оп. 27. – Д. 319.
5. Государственный исторический архив Чувашской Республики (ГИА ЧР). – Ф. 18. – Оп. 27. – Д. 356.
6. Государственный исторический архив Чувашской Республики (ГИА ЧР). – Ф. 18. – Оп. 27. – Д. 432.
7. Государственный исторический архив Чувашской Республики (ГИА ЧР). – Ф. 18. – Оп. 27. – Д. 483.
8. Известия. – 1941. – 4 июля.
9. История второй мировой войны 1939–1945 гг.: в 12 т. Т. 8. – М.: Воениздат, 1977. – 519 с.
10. Мышлицев Н.П. Деятельность партийных организаций Поволжья по улучшению материально-бытовых условий жизни работников промышленности в годы Великой Отечественной войны / Н.П. Мышлицев // Партийное руководство развитием промышленности Поволжья: научные труды. – Куйбышев, 1979. – С. 43–52.
11. История налогов России: важнейшие даты, факты и события / А.Б. Паскачев, В.А. Кашин, М.Р. Бобоев [и др.]. – М.: Гелиос АРВ, 2002. – 240 с. EDN YBQSRW

12. Сборник законов СССР и Указов Президиума Верховного Совета СССР (1938–1967). Т. 2. – М.: Известия, 1968.– 751 с.

13. Сборник законов СССР и Указов Президиума Верховного Совета СССР (1938 г. – июнь 1944 г.). – М.: Ведомости, 1944. – 470 с.