

**Сагань Софья Владимировна**

аспирант

Южно-Российский институт управления (филиал)

ФГБОУ ВО «Российская академия народного

хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

## **ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ: ОТ СОВЕТСКИХ К СОВРЕМЕННЫМ МОДЕЛЯМ**

***Аннотация:** в статье анализируются некоторые аспекты историографии семейной политики в СССР и России. Представлен краткий обзор источников, которые оказались в поле зрения авторов с середины 1950-х годов до начала 2000-х. Указывается, что в 1950-х годах вопросы семейной политики рассматривались преимущественно с точки зрения защиты материнства и детства. В 1960-х годах ученые перешли к исследованию более глубоких проблем, таких как брачно-семейные отношения. В 1970–1980-х годах особое внимание уделялось связи между демографической ситуацией и социально-экономической политикой, отмечен кризис в семейных процессах. На рубеже XX–XXI веков интерес исследователей сосредоточился на необходимости проведения более эффективной семейной политики в условиях острого демографического кризиса.*

***Ключевые слова:** эволюция государственной семейной политики, демографическая политика, модели семейной политики, поддержка семей с детьми, брак в советском обществе.*

Специалисты в области семейного права имеют различное видение семейных проблем, будущего российских семей и предлагают свои прогнозы развития государственной семейной политики, опираясь на опыт прошлых лет – эволюцию государственной семейной политики. Очевидно, что при совершенствовании

нии государственной семейной политики всегда стоит оглядываться на прошлый, порой неудачный опыт нашей страны и брать во внимание успехи развитых стран, отличающихся не только высокой рождаемостью, но и организацией социальной поддержки семьи. Таким образом, историю развития семейной политики в России, а также ее плоды необходимо учитывать при создании единой системы поддержки семей.

Первые правовые реформы советского государства в области брачно-семейных отношений послужили значительным толчком к распаду дореволюционной семьи патриархального типа. В начале XX века был отмечен спад рождаемости, подъем численности работающих женщин, и заметно ослабела зависимость жены и детей от мужа как кормильца семьи. После свершения социалистической Октябрьской революции 1917 года вопрос пересмотра структуры брачно-семейных отношений и трансформации семейных ценностей вышел на первый план, и по сегодняшний день он является дискуссионным и предается огласке в отечественной социологии семьи. Институт семьи и брака претерпевал вереницу событий, таких как октябрьский переворот 1917 года, вслед за ним тянувшиеся коллективизация, индустриализация и политические репрессии, наложивших негативный отпечаток на семейные связи в XX веке [1, с. 174]. Несмотря на перечисленные следы истории и их разрушающие последствия, для многих советских граждан брак оставался полным слиянием мужчины и женщины, которые по жизни идут бок о бок, невзирая на любые преграды. Церковь в свою очередь признавала брак великим таинством, в котором два человека становились единой плотью, дав перед церковью клятву о взаимной супружеской верности. В дореволюционной России развод приравнивался к тяжелому греху и применялся лишь в двух случаях, когда один из супругов признавался безвестно отсутствовавшим или лишался всех прав состояния.

Таким образом, дореволюционная семья представляла собой независимую и самостоятельную хозяйственную ячейку, имеющую более трех детей, как правило, в дела которой государство не вмешивалось. Все члены семьи обладали

отдельными правами и обязанностями по отношению друг к другу. Так, на родителях лежала обязанность материально обеспечивать своих детей и заниматься их воспитанием. Совместное владение имуществом супругами, общность их интересов, материальное содержание и воспитание детей являлись признанием семьи цельной общественной единицей.

После свершения Октябрьского переворота в 1917 году советская власть не признавала церковные браки и вмешательство церкви в решение вопросов развода, тем самым разрушив феодальные основы семьи [2, с. 17]. Отныне семьей признавалось совместное постоянное проживание мужчины и женщины, за которой власть закрепляло право решения гражданского оформления брачных отношений, но не принуждало. Развод стал достаточно легко получаемой процедурой, условием которой являлось наличие простого заявления на руках и словесное уведомление супруга о данном решении.

Пришедшее к власти временное правительство в 1917 году признало семью, затруднявшую строительство коммунизма, бесполезной с точки зрения народного хозяйства и посчитало нужным ее устранить из-за отсутствия плодов в работу общественного коллектива. Большевики придерживались того мнения, что брак пагубно влияет на самореализацию женщин в общественно – производительной работе и обделяет их равноправием. Другими словами, стране нужен был «новый» человек, который интересы коллектива будет ставить выше личных, что пропагандировалось средствами массовой информации. Так, в журнале «Молодая гвардия» 1923 г. можно было заметить мысль о том, что женитьба – это бремя для молодых людей, которая направлена на лишение свободы, любимой работы и комсомола. Нетрудно себе представить, какой удар по основополагающим человеческим ценностям, нравственности и морали был нанесен гражданам в результате громких призывов и порой абсурдных напечатанных идей, приведших в итоге к семейным конфликтам, возникновению свободных связей, спаду рождаемости и пробуждению порочных человеческих чувств.

Несмотря на идею лидеров коммунистической партии, заключающуюся в уничтожении семьи, и приверженцев в бессмысленном ее существовании, впоследствии не нашлось замены социальному институту семьи, испытывавшему значительные изменения после революции. Вскоре сложилось иное понимание брака как товарищеского союза, построенного на любви и рождении детей, между двумя равными и независимыми членами коммунистической партии. Государством были приняты меры, направленные на достижение полной экономической и духовной независимости женщин: предоставление оплачиваемого отпуска по беременности, введение запрета на тяжелый физический труд в ранние сроки беременности, открытие детских садов и яслей, признание права отдельного владения имуществом в браке и свободного перемещения. Таким образом, советская власть брала всю ответственность за воспитание детей на себя и избавляла женщин от тягот материнства, преследуя свои интересы. В результате, был отмечен подъем численности работающих женщин, и заметно ослабела зависимость жены и детей от мужа как кормильца семьи, другими словами, власть в корне изменила ее предназначение в обществе и роль в семье, поставив перед ней решение общественных производственных задач.

Второй этап советской семейной политики в период с середины 30-х до середины 50-х годов получил название традиционалистского отката. В 1929 году, который именуют большим переломом, произошла смена взглядов на нормы семейной жизни в советском обществе. Разводы, совместное проживание партнеров до брака, допускаемая процедура аборта, которые раньше имели свое существование и не предавались осуждению, приобрели аморальный характер и являлись отклонением от нормы семейной жизни. В результате спада рождаемости и изначально неправильно сформированного отношения граждан к институту брака и семьи, советское государство в середине 1930-х гг. усилило меры по защите семьи и материнства, объявив процедуру аборта незаконной, создав условия для лиц, желающих расторгнуть брак, дорогостоящими и труднодоступными. Процедура расторжения брака требовала очного присутствия обоих су-

прыгов и проводилась в два этапа: сначала в местной газете сообщалось о принятом решении развестись, а только потом супругам давали время на разрешение семейных разногласий и принятие окончательного решения.

В 1944 году впервые в отечественной истории были учреждены Президиумом Верховного Совета СССР звание «Мать-героиня», которое вручалось женщинам, родившим и воспитавшим 10 и более детей, а также орден трех степеней «Материнская слава» для матерей 7–9 детей, и «Медаль материнства», которой удостоивались женщины, вырастившие 5 или 6 детей [3]. Советское государство в знак высокого уважения многодетных матерей также предоставляло отдельные квартиры и хорошие пособия на детей.

В период с 1950 по середину 1980 г. происходило смягчение жесткого контроля государства над семейными и внутрисемейными отношениями. Новым законодательством вновь было восстановлено право женщины на аборт по медицинским показаниям, была облегчена процедура развода, а также увеличена продолжительность декретного отпуска и отпуска по уходу за ребенком. В начале 1980 года государством также были приняты меры по улучшению уровня жизни советских граждан, среди которых важное место занимали семейные пособия, число которых варьировалось до 14 видов и реализованы социальные программы для матерей, а именно были введены единовременные пособия на ребенка, оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до года. Однако, рождаемость так и продолжала сокращаться ввиду малоэффективной проводимой семейной политики и приоритета активного вовлечения женщин в общественную деятельность над укреплением семейно-брачных отношений.

Материальные средства, направленные государством на социальную сферу за весь период социализма, были недостаточными вследствие приоритета государственной экономической политики страны в усилении военной мощи и объема производства тяжелой промышленности. Из-за низкого материального положения и трудностей с жильем у большинства семей не было возможности содержать более одного ребенка. Все старания государства в 1980-е гг., направленные

на усиление материальной помощи семьям с детьми, защиту материнства и детства, увеличение рождаемости, не оправдали своих надежд и не улучшили демографическую ситуацию в стране. Итогом разносторонних социально-экономических и политических процессов в России на смену патриархальной, многодетной, многопоколенной семье начала XX в., пришла эгалитарная, малодетная, нуклеарная семья.

Государство в СССР прекращает вести борьбу с депопуляцией, признавая право за советскими семьями иметь желаемое количество детей. Семейная политика в 1990-е гг. ставит своей целью расширение свободы супругов, каждой женщины и каждого мужчины выбирать, сколько иметь детей и когда дать им жизнь, устранение экономических, социальных, культурных, биологических препятствий, ограничивающих прокреативный выбор людей.

В период с 1993–1995 года семейная политика носила либеральный характер. В этот период времени появляется основной закон Российской Федерации – Конституция, которая устанавливает государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, а также пособия и иные гарантии социальной защиты. Одним из новшеств является определение минимального размера оплаты труда и размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам у женщин. Особое внимание было уделено защите и улучшению положения детей в стране. Так, Указом Президента РФ от 14 сентября 1995 года был разработан Национальный план действий в интересах детей, направленный на укрепление защиты прав ребенка, поддержку семьи как естественной среды для социализации и развития личности ребенка, а также обеспечение воспитания, образования и развития детей [4].

С 1996 по 1999 год характеризуется периодом затишья ввиду отсутствия существенных изменений в нормативно-правовой базе, регулирующей семейные отношения. Исключением стало внесение изменений касательно новых понятий, как брачный договор и приемная семья, а также порядка взыскания алиментов в Семейный кодекс Российской Федерации.

Период с 1990 по 2000 гг. характеризовался ярко выраженной депопуляцией населения, которая была вызвана болезненными реформами, переходом к капитализму и демократии. В стране воцарились бедность, голод, заработную плату, выплату пенсий по несколько месяцев задерживали, стали закрываться предприятия, люди думали лишь о том, как в таких условиях выжить, не говоря уже о планировании детей. Именно с такими плачевными результатами демографических показателей столкнулась наша страна на пути построения новой модели семейной политики.

В начале 2000-х годов была явно заметна пронаталистская направленность деятельности государства в реализации семейной политики, начиная от предоставления помощи малоимущим и многодетным семьям до проявления внимания «благополучным» российским семьям, живущим в достатке.

В ноябре 2001 года был принят новый Трудовой кодекс, в котором впервые в отечественном трудовом законодательстве права работников, имеющих детей, принадлежали к особой группе прав. Примечательно, что данная категория прав распространялась на всех граждан, имеющих обязанности в связи с уходом, обеспечением и воспитанием несовершеннолетних детей, в том числе отцов, а также третьих лиц, взявших на себя обязанности по опеке и попечению над несовершеннолетним ребенком.

В связи с низкой рождаемостью в стране и наблюдаемым ростом однодетных семей Президент в ежегодном Послании Федеральному Собранию от 10.05.2006 года предложил ввести ряд мер по поддержке семей с детьми. Владимир Путин поручил увеличить размер пособия по уходу за ребенком до полутора лет, ввести компенсации затрат на детское дошкольное воспитание, увеличить выплаты на содержание ребенка в приемной семье, а также стоимость родовых сертификатов.

С 01.01.2007 года вводится программа материнского капитала при рождении второго ребенка, либо третьего и последующих детей, средства которого можно использовать по трем направлениям: улучшение жилищных условий, получение образования ребенком и формирование накопительной части пенсии.

Размер материнского капитала с каждым годом трансформируется и пересматривается с учетом инфляции.

Совершенствование политики в области семьи и материнства стала одной из самых приоритетных тем ежегодных Посланий Президента России Федеральному Собранию РФ. Направлениями реализации новой семейной политики стали доступность и качество медицинской и социальной помощи матерям и детям, масштабная модернизация детских поликлиник и больниц, поддержка молодых семей и увеличение многодетных. Таким образом, были направлены материальные средства на развитие педиатрической службы, в 81 субъекте Российской Федерации из 85 действуют региональные уполномоченные по правам ребёнка, были созданы общественные советы при учреждениях для детей, оставшихся без попечения родителей, которые помогают быстрее решать проблемы детей. С 2011 года на уровне регионов стали реализовываться такие меры, как региональный материнский капитал, выделение земельных участков многодетным семьям, а также разрабатываться региональные программы. Именно тогда впервые за последние 12 лет был отмечен рост численности детского населения.

В 2012 году в России начались масштабные изменения в работе системы защиты детей, оставшихся без попечения родителей с принятием «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» [5]. Данная реформа, в основу которой легла идеология права каждого ребенка воспитываться и развиваться в благополучной семье, предполагает процесс устранения системы детских домов и школ – интернатов в различные формы семейного устройства. С 1 сентября 2012 года семья, желающая взять под опеку ребенка, строго должна пройти медицинское освидетельствование и психолого-педагогическую и правовую подготовку в приемные родители, по итогам которых получает документ о прохождении данной подготовки, устанавливающий право опекуинства. С момента передачи ребенка в семью за усыновителями закрепляются определенные права и обязанности, закрепленные в Семейном кодексе Российской Федерации.

В последние годы вопросы улучшения положения семей с детьми являются основополагающими в государственной семейной политики России. С каждым



годом вводятся новые меры социальной поддержки семей с детьми, беременных женщин, малоимущих семей, а также индексируются размеры пособий и единовременных выплат с учетом инфляции.

С 1 апреля 2022 года появится новая государственная выплата на детей от 8 до 16 лет, предназначенная не только семьям, в которых один родитель воспитывает ребенка, но и полным семьям на каждого ребенка отдельно с низким уровнем дохода и учетом нуждаемости. Если ранее похожая выплата назначалась при условии отсутствия второго родителя в случае смерти, пропажи без вести или по решению суда об алиментах, то теперь полная семья может рассчитывать на данное пособие с учетом установленных законом требований. Размер выплаты составит от 50 до 100% от детского регионального прожиточного минимума.

Исходя из сегодняшней демографической ситуации, на итоги которой отобразились низкая рождаемость и уровень здоровья населения, пошатнувшийся в результате пандемии коронавируса, государство Российской Федерации неустанно совершенствует систему государственных пособий семьям, находящимся в трудном материальном положении. Все государственные пособия для семей с детьми можно разделить условно на следующие 4 категории: выплаты по беременности и родам, единовременная выплата при рождении ребенка, материнский капитал, а также 4 вида ежемесячных пособий по уходу за детьми, начиная от полутора лет и до их совершеннолетия. Российским семьям оказывается финансовая поддержка посредством увеличения размеров детских выплат, введения новых дополнительных мер социальной поддержки и правил назначения детских пособий с целью улучшения их материального положения и обретения супругами чувства защищенности и поддержки, оказанными государством. Всё же над государственной семейной политикой России предстоит немало работать ради блага нации, чтобы обеспечить достойный уровень жизни российским семьям, воспитывающим детей – будущее нашей страны.

Подводя итог данному параграфу, невозможно не констатировать тот факт, что семейная идеология, начиная с начала XX века и до сегодняшнего времени,

претерпевала большое количество изменений, вслед за которыми трансформировалось отношение государства к семье. Для сравнения возьмем две диаметрально противоположных модели семейной политики – «дореволюционную модель» и «сталинскую модель» (1926–1953 гг.), и проведем сравнительный анализ семей, существовавших в те времена.

В дореволюционной России доминировал традиционный тип брачности, который предполагал ранний возраст вступления в брак молодыми людьми, а процедура развода практически не применялась. Дореволюционная семья представляла собой трудовую самостоятельную многодетную ячейку, глава которой обладал беспрекословным авторитетом у домочадцев. Государство, в свою очередь, не вторгалось в семью, между членами которой уже были распределены свои права и обязанности. Что касается портрета семьи в советском обществе, находившегося под диктатурой И.В. Сталина, то ей был свойственен патриархальный уклад с социалистическими поправками, семейные конфликты которой зачастую решал коллектив на комсомольском собрании. Советская власть вторгалась в частную жизнь семей, усиливала меры по укреплению семьи, усложнило процедуру развода, запрещала аборт без отсутствия медицинских показаний, а также вводила налоги на холостяков и бездетность, которые сейчас кажутся безрассудными.

Таким образом, эволюция государственной семейной политики в России, как мы видим, протекала через вереницу исторических событий, смену правителей, а также идеологий построения семейных отношений, вследствие которых и по сегодняшнее время происходят изменения в государственной семейной политике. Соответствующая сегодняшнему времени, новейшая модель семейной политики, предполагает участие государства в ее реализации посредством предоставления социальных выплат, льгот и пособий как молодым семьям, еще не обремененным детьми, так и многодетным.

### ***Список литературы***

1. Цинченко Г.М. Политика в отношении семьи в первые годы советской власти / Г.М. Цинченко // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. – 2015. – №1(37) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/politika-v-otnoshenii-semi-v-pervye-gody-sovetskoj-vlasti> (дата обращения: 11.10.2025).
2. Степанков З.Д. Эволюция семейной политики большевиков в 1917–1920 годы / З.Д. Степанков // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2024. – №7–2(94) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-semeynoy-politiki-bolshevikov-v-1917-1920-gody> (дата обращения: 11.10.2025).
3. Звание «Мать-героиня» появилось 76 лет назад // Парламентская газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pnp.ru/social/zvanie-mat-geroinya-poyavilos-76-let-nazad.html> (дата обращения: 11.10.2025).
4. Указ Президента РФ «Об утверждении Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей)» от 14 сентября 1995 г. №942 .
5. Указ Президента РФ «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» от 1 июня 2012 г. №761.