

**Мухортикова Полина Сергеевна**

студентка

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный

университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

## **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ**

*Аннотация: статья посвящена анализу прокурорского надзора как инструмента защиты прав осужденных при исполнении уголовных наказаний. Рассматриваются теоретические основы надзора в пенитенциарных учреждениях, его задачи и функции, правовая природа надзорных правоотношений. Особое внимание уделяется защите трудовых прав осужденных и их права на медицинскую помощь. На основе анализа действующего законодательства выявлены актуальные проблемы и предложены пути их решения.*

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, исполнение наказаний, права осужденных, пенитенциарные учреждения, защита прав, трудовые права, медицинская помощь, законность.

Правозащитная деятельность органов прокуратуры в сфере исполнения уголовных наказаний является одной из наиболее значимых гарантий соблюдения конституционных прав граждан. Особенность этой деятельности заключается в том, что лица, находящиеся в местах лишения свободы и отбывающие другие виды наказаний, представляют собой социально уязвимую категорию населения, ограниченную в возможностях самостоятельной защиты своих интересов. В этих условиях роль прокурорского надзора приобретает первостепенное значение.

Понимание сущности прокурорского надзора в пенитенциарной системе требует обращения к его теоретическим основам. Балаян С.А. и Ушаков О.М. определяют, что «прокурорский надзор представляет собой урегулированную нормами российского права форму реализации полномочий органов

прокуратуры, направленную на обеспечение верховенства закона, а также соблюдение прав и свобод человека и гражданина в пенитенциарных учреждениях» [1]. Данное определение подчеркивает двуединую направленность прокурорского надзора: обеспечение как формальной законности, так и практической защиты прав людей, находящихся в специфических условиях содержания.

Предмет прокурорского надзора в сфере исполнения наказаний охватывает широкий круг отношений. Он включает контроль за законностью нахождения лиц в местах лишения свободы, соблюдением установленных законом прав и обязанностей осужденных, а также условиями их содержания. Прокурорский надзор осуществляется на всех этапах исполнения наказания, начиная от вступления приговора в законную силу и заканчивая освобождением осужденного.

Актуальность направлений прокурорского надзора в исправительной системе обусловлена необходимостью выявления и устранения нарушений законодательства. Авторы указывают, что прокурорский надзор в сфере исполнения уголовных наказаний «имеет свои особенности и задачи. Он направлен на обеспечение законности в деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания, а также на защиту прав и законных интересов осужденных и потерпевших» [2]. При этом они подчеркивают комплексный характер надзора, охватывающего все аспекты жизнедеятельности в учреждениях, исполняющих наказания.

Правовая природа отношений, возникающих в процессе осуществления прокурорского надзора, требует отдельного анализа. Смирнова С.Н. и Ушаков О.М. справедливо замечают, что «прокурорский надзор является разновидностью правоотношений, которые обладают государственно-властным характером, находятся во взаимосвязи с политической организацией общества» [3]. Государственно-властный характер означает, что требования прокурора, вытекающие из его надзорных полномочий, являются обязательными для администрации исправительных учреждений и других поднадзорных субъектов. Инициатором возникновения надзорных отношений чаще всего выступает сам про-

<sup>2</sup> <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

---

курор, либо в плановом порядке, либо в связи с поступившими жалобами и обращениями граждан.

Одной из критических сфер применения прокурорского надзора является контроль за соблюдением трудовых прав осужденных. Привлечение осужденных к труду традиционно рассматривается как одно из средств их исправления и ресоциализации, однако на практике часто допускаются серьезные нарушения. Кустов М.Н. отмечает, что «несоблюдение правил охраны труда и техники безопасности, проявляющееся, в частности, в систематическом отсутствии обучения осужденных безопасным методам выполнения работ, а также пренебрежении обязательными средствами индивидуальной защиты, согласно результатам прокурорских проверок, носит повсеместный характер» [4]. Автор указывает на то, что наиболее распространенными причинами производственного травматизма являются нарушение техники безопасности, личная неосторожность, несоблюдение трудовой дисциплины и неудовлетворительный уровень организации производства.

Другой острой проблемой в сфере исполнения наказаний является обеспечение осужденных надлежащей медицинской помощью. Право на охрану здоровья гарантировано Конституцией Российской Федерации и распространяется на всех граждан, включая лиц, отбывающих наказание. Однако реализация этого права в условиях пенитенциарных учреждений сопряжена с множеством трудностей. Мирошниченко Е.А., Короленко И.И. и Паламарчук Е.А. подчеркивают, что «сложности возникают относительно организации обращения к узкопрофильным специалистам, особенно находящимся вне пределов территории, где находится исправительное учреждение. Управление порядка обращения за медицинской помощью наряду с не осужденными лицами зачастую приводит попросту к тому, что осужденные не получают её своевременно, в назначенный день приёма к врачу, например, в связи с наличием большой очереди и ограниченности рабочего времени доктора» [5]. Авторы обращают внимание на необходимость введения в штат исправительных учреждений постоянного меди-

цинского работника, что позволило бы обеспечить более эффективный контроль за состоянием здоровья осужденных.

Четкая регламентация задач прокурорского надзора обеспечивает его результативность в пенитенциарной сфере. Основные направления включают: контроль за законностью содержания осужденных; защиту их прав и обязанностей; обеспечение гуманных условий; выявление и нейтрализацию криминогенных факторов и нарушений режима; профилактику противоправного поведения в учреждениях лишения свободы.

Формы осуществления прокурорского надзора в сфере исполнения наказаний разнообразны. Они включают проведение надзорных проверок, рассмотрение жалоб и заявлений осужденных, участие прокурора в судебных заседаниях, подготовку представлений и протестов в целях устранения нарушений закона. При выявлении признаков преступления или административного правонарушения прокурор направляет материалы проверки в соответствующие органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела или административного производства.

Несмотря на установленную правовую базу, в практике исполнения наказаний по-прежнему распространены нарушения прав осужденных. Типичными являются: невыплата или задержка заработной платы; привлечение к работам без оплаты труда; несоблюдение требований охраны труда и техники безопасности; ненадлежащие материально-бытовые условия; задержка в оказании медицинской помощи; необоснованное применение дисциплинарных взысканий.

Совершенствование прокурорского надзора требует комплексного подхода. Необходимо: усиление правового просвещения осужденных об их правах и способах их защиты; повышение профессиональной квалификации прокурорских работников; развитие взаимодействия между прокуратурой, администрацией исправительных учреждений, другими правоохранительными органами и общественными организациями; внедрение современных информационных технологий в надзорную деятельность; укрепление независимости прокуратуры от органов и учреждений, исполняющих наказания.

Таким образом, прокурорский надзор за соблюдением прав осужденных при исполнении наказания остается одним из наиболее действенных механизмов защиты прав и законных интересов лиц, находящихся в условиях ограничения свободы. Своевременное и эффективное осуществление надзорной деятельности способствует предотвращению нарушений закона, защите интересов общества и государства, а также восстановлению справедливости. Дальнейшее развитие института прокурорского надзора должно быть направлено на повышение его действенности и на практическую реализацию конституционного принципа о неотчуждаемости прав и свобод человека, даже если этот человек осужден и находится в местах лишения свободы.

### ***Список литературы***

1. Балаян С.А. Прокурорский надзор в пенитенциарных учреждениях и его задачи / С.А. Балаян, О.М. Ушаков // Гуманитарный научный журнал. – 2024. – №4 (ч. 3). – С. 118–123. – EDN EHRCK.
2. Черноусов К.С. Прокурорский надзор в сфере исполнения уголовных наказаний: актуальные вопросы и пути совершенствования / К.С. Черноусов, О.М. Ушаков // Актуальные вопросы экономики, права и социологии: материалы Всеросс. науч.-практ. конф. – Чебоксары: Среда, 2024. – С. 247-250. – ISBN 978-5-907830-97-4.
3. Смирнова С.Н. Прокурорский надзор как особый вид государственной деятельности / С.Н. Смирнова, О.М. Ушаков; Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина. – 2024.
4. Кустов М.Н. Актуальные вопросы организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав осужденных к лишению свободы при привлечении к труду / М.Н. Кустов // Криминалистъ. – 2025. – №2 (51). – С. 137–144. EDN QQPXM
5. Мирошниченко Е.А. К вопросу об организации оказания медицинской помощи лицам, отбывающим принудительные работы в исправительных центрах / Е.А. Мирошниченко, И.И. Короленко, Е.А. Паламарчук // Северо-

Кавказский юридический вестник. – 2025. – №2. – С. 125–131. – EDN  
HWSEGU.