

Петров Михаил Константинович

студент

Научный руководитель

Маркарян Ирина Николаевна

канд. экон. наук, доцент, заведующий кафедрой

Сочинский филиал ФГБОУ ВО «Всероссийский

государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»

г. Сочи, Краснодарский край

**МЕХАНИЗМЫ ЛОКАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ:
РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ
И РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ**

Аннотация: в условиях глобализации и возрастающей межтерриториальной конкуренции локальное экономическое развитие (ЛЭР) становится ключевым фактором устойчивости национальной экономики в целом. Успех ЛЭР определяется не столько централизованными директивами, сколько эффективным взаимодействием муниципальных органов власти и региональных институтов. Статья исследует основные механизмы стимулирования ЛЭР, анализирует распределение ролей и компетенций между местным и региональным уровнем, а также выявляет проблемы и перспективы такого взаимодействия в современной российской практике.

Ключевые слова: локальное экономическое развитие, ЛЭР, муниципальные органы власти, региональные институты, взаимодействие уровней власти, стратегическое планирование, деловая среда, человеческий капитал, инфраструктура, кластерная политика, государственно-частное партнерство, ГЧП, инвестиции, бюджетная самостоятельность, проектное управление, умные технологии, субсидиарность, устойчивое развитие, региональная экономика, межтерриториальная конкуренция.

Цель: исследовать роль и взаимодействие муниципальных органов власти и региональных институтов в обеспечении локального экономического развития (ЛЭР) в современных российских условиях.

Локальное экономическое развитие (ЛЭР) представляет собой намеренный процесс, направленный на воздействие внутренних ресурсов территории, включая человеческие, природные, инфраструктурные и предпринимательские, с целью повышения её конкурентоспособности, улучшения качества жизни населения и создания новых рабочих мест [1, с. 12]. В отличие от отраслевого подхода, ЛЭР акцентирует внимание на неповторимых преимуществах конкретного города, района или поселения [2, с. 28].

В данном процессе ключевую роль играют муниципалитеты, как органы власти, наиболее приближенные к населению и бизнесу, но их возможности не безграничны. Региональные институты, такие как правительства, законодательные собрания и фонды развития, выступают в качестве стратегических партнёров, обеспечивающих необходимую структуру и ресурсы. Взаимодействие между этими уровнями – залог успеха [3].

Муниципалитеты обладают глубоким пониманием местной специфики, проблем и потенциала. Основные инструменты их воздействия на ЛЭР включают следующее.

Создание благоприятной среды для бизнеса: Оптимизация административных процедур (по принципу одного окна), уменьшение препятствий для начала и ведения бизнеса, поддержка малого и среднего предпринимательства через муниципальные гранты, конкурсы и гарантитные фонды [5, с. 67].

Развитие человеческого капитала: Обеспечение условий для качественного образования, здравоохранения, культуры и организации досуга, что напрямую влияет на привлекательность территории для квалифицированных специалистов и инвесторов.

Распоряжение муниципальной собственностью и землёй: Эффективное воздействие земельных ресурсов, развитие промышленных и технопарков,

2 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

предоставление льготных условий на муниципальное имущество для приоритетных инвестиционных проектов [6, с. 33].

Стратегическое планирование: Разработка и реализация комплексных программ социально-экономического развития, генеральных планов, определяющих долгосрочные цели для всех заинтересованных сторон.

Развитие общественной инфраструктуры: Создание и модернизация транспортных сетей, инженерных коммуникаций и объектов жилищно-коммунального хозяйства, что является необходимым условием для любой экономической деятельности.

Регион выступает связующим звеном между федеральной политикой и локальными инициативами. Его основные функции:

Нормативно-правовое и методическое обеспечение: Разработка регионального законодательства, стимулирующего инвестиции (налоговые льготы, особые режимы), и методических рекомендаций для муниципалитетов по ключевым аспектам ЛЭР [7, с. 91].

Финансовая и инфраструктурная поддержка: Софинансирование важных муниципальных проектов, реализация крупных инфраструктурных проектов (включая дороги и энергетику), выходящих за рамки одного муниципалитета, а также создание региональных фондов развития и венчурных фондов.

Координация и кластерная политика: Инициирование и поддержка кластерных инициатив, объединяющих предприятия, научные организации и муниципалитеты вокруг общей специализации (агро-, ИТ-, туристический кластеры).

Продвижение территории: Формирование единого бренда региона, организация коллективных стендов на крупных выставках, привлечение стратегических инвесторов, что повышает узнаваемость региона и его муниципалитетов.

Уравновешивание интересов: Сглаживание диспропорций в развитии между различными муниципалитетами посредством межбюджетных трансфертов и целевых программ поддержки территорий, нуждающихся в помощи.

Для результативного ЛЭР требуется не только распределение полномочий, но и налаженные каналы взаимодействия, такие как:

Совместные проекты и государственно-частное партнёрство: Реализация проектов в области туризма, переработки отходов и строительства социальных объектов на основе государственно-частного партнёрства с участием региональных и муниципальных властей.

Стратегические сессии и рабочие группы: Создание постоянных платформ для диалога между представителями региона, мэрий, бизнеса и общественности для решения общих проблем.

Институты развития: Вовлечение муниципалитетов в работу региональных агентств по привлечению инвестиций и центров поддержки предпринимательства, что обеспечивает им доступ к расширенным инструментам и знаниям.

Информационные платформы: Развитие общих геоинформационных систем и порталов инвестиционных возможностей, где информация от муниципалитетов объединяется на региональном уровне.

Несмотря на признание важности ЛЭР, существуют определённые системные проблемы, препятствующие его реализации:

Неравномерное распределение ресурсов и полномочий: Часто доминирует вертикаль власти, что ограничивает финансовую самостоятельность и возможности муниципалитетов.

Нехватка кадров: Во многих муниципалитетах, особенно в сельской местности, не хватает специалистов для разработки и продвижения качественных инвестиционных проектов.

Формальный подход к планированию: Стратегии развития часто носят декларативный характер и не подкреплены реальными ресурсами и контролем за выполнением.

Слабое вовлечение граждан и бизнеса: Процессы ЛЭР могут быть излишне бюрократизированы, что снижает участие заинтересованных сторон.

Локальное экономическое развитие (ЛЭР) – это результат целенаправленных усилий, основанных на сотрудничестве. Муниципалитеты выступают в роли исполнительного механизма, а региональные институты – системы навигации и обеспечения [8, с. 112].

Перспективы усиления ЛЭР в России связаны с:

Повышением финансовой независимости муниципалитетов на основе их экономического роста.

Развитием управления проектами на всех уровнях власти с акцентом на конкретные, измеримые результаты.

Активным внедрением интеллектуальных технологий в управление городским хозяйством и взаимодействие с бизнесом.

Стимулированием горизонтальных связей между муниципалитетами для реализации совместных межмуниципальных проектов.

Созданием системы непрерывного обучения для муниципальных команд в области стратегического планирования и привлечения инвестиций.

Только через формирование зрелых и доверительных отношений между регионом и муниципалитетами, основанных на принципах субсидиарности и общей ответственности за результат, возможно раскрыть потенциал каждой территории и обеспечить устойчивое развитие страны в целом.

Список литературы

1. Портер М. Конкуренция / М. Портер. – М.: Вильямс, 2005. – 608 с. EDN QQOBYN
2. Концепция локального экономического развития (Local Economic Development): подходы Всемирного банка и ОЭСР. Обзор. – Вашингтон, 2018. – 54 с.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
5. Анализ практики поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2020. – №4. – С. 65–80.

6. Региональная экономика: теория и практика / под ред. В.И. Видяпина. – М.: Инфра-М, 2019. – 444 с.
7. Опыт субъектов РФ в стимулировании инвестиционной деятельности: нормативно-правовой аспект // Региональная экономика. – 2021. – №3. – С. 89–102.
8. Кластерная политика как инструмент регионального развития: российский и зарубежный опыт. – М.: НИУ ВШЭ, 2019. – 128 с.