

Петров Михаил Константинович

студент

Научный руководитель

Маркарян Ирина Николаевна

канд. экон. наук, доцент, заведующий кафедрой

Сочинский филиал ФГБОУ ВО «Всероссийский

государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»

г. Сочи, Краснодарский край

МЕХАНИЗМЫ ЛОКАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ: РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ

***Аннотация:** в условиях глобализации и возрастающей межтерриториальной конкуренции локальное экономическое развитие (ЛЭР) становится ключевым фактором устойчивости национальной экономики в целом. Успех ЛЭР определяется не столько централизованными директивами, сколько эффективным взаимодействием муниципальных органов власти и региональных институтов. Статья исследует основные механизмы стимулирования ЛЭР, анализирует распределение ролей и компетенций между местным и региональным уровнем, а также выявляет проблемы и перспективы такого взаимодействия в современной российской практике.*

***Ключевые слова:** локальное экономическое развитие, ЛЭР, муниципальные органы власти, региональные институты, взаимодействие уровней власти, стратегическое планирование, деловая среда, человеческий капитал, инфраструктура, кластерная политика, государственно-частное партнерство, ГЧП, инвестиции, бюджетная самостоятельность, проектное управление, умные технологии, субсидиарность, устойчивое развитие, региональная экономика, межтерриториальная конкуренция.*

Цель: исследовать роль и взаимодействие муниципальных органов власти и региональных институтов в обеспечении локального экономического развития (ЛЭР) в современных российских условиях.

Локальное экономическое развитие (ЛЭР) представляет собой намеренный процесс, направленный на задействование внутренних ресурсов территории, включая человеческие, природные, инфраструктурные и предпринимательские, с целью повышения её конкурентоспособности, улучшения качества жизни населения и создания новых рабочих мест [1, с. 12]. В отличие от отраслевого подхода, ЛЭР акцентирует внимание на неповторимых преимуществах конкретного города, района или поселения [2, с. 28].

В данном процессе ключевую роль играют муниципалитеты, как органы власти, наиболее приближенные к населению и бизнесу, но их возможности не безграничны. Региональные институты, такие как правительства, законодательные собрания и фонды развития, выступают в качестве стратегических партнёров, обеспечивающих необходимую структуру и ресурсы. Взаимодействие между этими уровнями – залог успеха [3].

Муниципалитеты обладают глубоким пониманием местной специфики, проблем и потенциала. Основные инструменты их воздействия на ЛЭР включают следующее.

Создание благоприятной среды для бизнеса: Оптимизация административных процедур (по принципу одного окна), уменьшение препятствий для начала и ведения бизнеса, поддержка малого и среднего предпринимательства через муниципальные гранты, конкурсы и гарантийные фонды [5, с. 67].

Развитие человеческого капитала: Обеспечение условий для качественного образования, здравоохранения, культуры и организации досуга, что напрямую влияет на привлекательность территории для квалифицированных специалистов и инвесторов.

Распоряжение муниципальной собственностью и землёй: Эффективное задействование земельных ресурсов, развитие промышленных и технопарков,

предоставление льготных условий на муниципальное имущество для приоритетных инвестиционных проектов [6, с. 33].

Стратегическое планирование: Разработка и реализация комплексных программ социально-экономического развития, генеральных планов, определяющих долгосрочные цели для всех заинтересованных сторон.

Развитие общественной инфраструктуры: Создание и модернизация транспортных сетей, инженерных коммуникаций и объектов жилищно-коммунального хозяйства, что является необходимым условием для любой экономической деятельности.

Регион выступает связующим звеном между федеральной политикой и локальными инициативами. Его основные функции:

Нормативно-правовое и методическое обеспечение: Разработка регионального законодательства, стимулирующего инвестиции (налоговые льготы, особые режимы), и методических рекомендаций для муниципалитетов по ключевым аспектам ЛЭР [7, с. 91].

Финансовая и инфраструктурная поддержка: Софинансирование важных муниципальных проектов, реализация крупных инфраструктурных проектов (включая дороги и энергетику), выходящих за рамки одного муниципалитета, а также создание региональных фондов развития и венчурных фондов.

Координация и кластерная политика: Инициирование и поддержка кластерных инициатив, объединяющих предприятия, научные организации и муниципалитеты вокруг общей специализации (агро-, IT-, туристический кластеры).

Продвижение территории: Формирование единого бренда региона, организация коллективных стендов на крупных выставках, привлечение стратегических инвесторов, что повышает узнаваемость региона и его муниципалитетов.

Уравновешивание интересов: Сглаживание диспропорций в развитии между различными муниципалитетами посредством межбюджетных трансфертов и целевых программ поддержки территорий, нуждающихся в помощи.

Для результативного ЛЭР требуется не только распределение полномочий, но и налаженные каналы взаимодействия, такие как:

Совместные проекты и государственно-частное партнёрство: Реализация проектов в области туризма, переработки отходов и строительства социальных объектов на основе государственно-частного партнёрства с участием региональных и муниципальных властей.

Стратегические сессии и рабочие группы: Создание постоянных платформ для диалога между представителями региона, мэрий, бизнеса и общественности для решения общих проблем.

Институты развития: Вовлечение муниципалитетов в работу региональных агентств по привлечению инвестиций и центров поддержки предпринимательства, что обеспечивает им доступ к расширенным инструментам и знаниям.

Информационные платформы: Развитие общих геоинформационных систем и порталов инвестиционных возможностей, где информация от муниципалитетов объединяется на региональном уровне.

Несмотря на признание важности ЛЭР, существуют определённые системные проблемы, препятствующие его реализации:

Неравномерное распределение ресурсов и полномочий: Часто доминирует вертикаль власти, что ограничивает финансовую самостоятельность и возможности муниципалитетов.

Нехватка кадров: Во многих муниципалитетах, особенно в сельской местности, не хватает специалистов для разработки и продвижения качественных инвестиционных проектов.

Формальный подход к планированию: Стратегии развития часто носят декларативный характер и не подкреплены реальными ресурсами и контролем за выполнением.

Слабое вовлечение граждан и бизнеса: Процессы ЛЭР могут быть излишне бюрократизированы, что снижает участие заинтересованных сторон.

Локальное экономическое развитие (ЛЭР) – это результат целенаправленных усилий, основанных на сотрудничестве. Муниципалитеты выступают в роли исполнительного механизма, а региональные институты – системы навигации и обеспечения [8, с. 112].

Перспективы усиления ЛЭР в России связаны с:

Повышением финансовой независимости муниципалитетов на основе их экономического роста.

Развитием управления проектами на всех уровнях власти с акцентом на конкретные, измеримые результаты.

Активным внедрением интеллектуальных технологий в управление городским хозяйством и взаимодействие с бизнесом.

Стимулированием горизонтальных связей между муниципалитетами для реализации совместных межмуниципальных проектов.

Созданием системы непрерывного обучения для муниципальных команд в области стратегического планирования и привлечения инвестиций.

Только через формирование зрелых и доверительных отношений между регионом и муниципалитетами, основанных на принципах субсидиарности и общей ответственности за результат, возможно раскрыть потенциал каждой территории и обеспечить устойчивое развитие страны в целом.

Список литературы

1. Портер М. Конкуренция / М. Портер. – М.: Вильямс, 2005. – 608 с. EDN QQOBYN
2. Концепция локального экономического развития (Local Economic Development): подходы Всемирного банка и ОЭСР. Обзор. – Вашингтон, 2018. – 54 с.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
5. Анализ практики поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2020. – №4. – С. 65–80.

6. Региональная экономика: теория и практика / под ред. В.И. Видяпина. – М.: Инфра-М, 2019. – 444 с.

7. Опыт субъектов РФ в стимулировании инвестиционной деятельности: нормативно-правовой аспект // Региональная экономика. – 2021. – №3. – С. 89–102.

8. Кластерная политика как инструмент регионального развития: российский и зарубежный опыт. – М.: НИУ ВШЭ, 2019. – 128 с.