

Игнатова Каринэ Эдуардовна

ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ И КОНТРОЛЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В РОССИИ

Аннотация: в главе освещаются актуальные вопросы обеспечения цифрового суверенитета и информационной безопасности Российской Федерации. Рассматриваются положения миграционной политики, утвержденной на 2026–2030 годы, проводится анализ последствий принятых мер в данной сфере в текущем году. Автор отмечает значимость создания цифрового профиля мигранта, устанавливает его роль в обеспечении доступа к необходимым услугам и информации, а также возможностью выработки и реализации эффективного механизма контроля и надзора за миграционными потоками на территории российского государства.

Ключевые слова: цифровой суверенитет, миграционная политика, цифровые технологии, цифровое профилирование, цифровая идентификация.

Abstract: the chapter highlights the current issues of ensuring digital sovereignty and information security in the Russian Federation. The provisions of the migration policy approved for 2026–2030 are being reviewed, and the consequences of the measures taken in this area in the current year are being analyzed. The author emphasizes the importance of creating a digital migrant profile, its role in ensuring access to necessary services and information, and the potential for developing and implementing an effective mechanism for monitoring and supervising migration flows within the Russian state.

Keywords: digital sovereignty, migration policy, digital technologies, digital profiling, and digital identification.

Сегодня одним из приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности становится установление цифрового суверенитета государства, связанного с реализацией информационной защиты от внутренних и внешних угроз. Российская система правового обеспечения информационной

безопасности, как часть информационного права развивается динамично, что, в свою очередь, выступает важным научным информационно-правовым вектором [4]. Согласно с мнением А.А. Ефремова, который рассматривает государственный суверенитет в информационном пространстве как юридическое свойство государства особого субъекта информационно-правовых отношений, осуществляющего их правовое регулирование в пределах своей территории, экстерриториальных режимов и при участии в международно-правовом регулировании. Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что в информационно-цифровой механизм обеспечения государственного суверенитета входят комплекс систем, включающих организационные, нормативно-функциональные и инструментально-процедурные элементы, регулирующие уровень влияния на общественные отношения [3].

Современные цифровые технологии играют возрастающую роль в процессе миграции, оказывая влияние на путь мигранта от смены места постоянного проживания до интеграции в принимающие сообщества. Цифровизация выступает одним из доминирующим вектором реализации утвержденной Президентом Российской Федерации Концепции государственной миграционной политики РФ на 2026–2030 годы, в которой ключевым направлением определяется расширение практики использования цифровых технологий в сфере миграции. Нововведением становится предложенное профилирование данных об иностранных гражданах, которое в сочетании с традиционными методами верификации усовершенствует систему оценивания данных на основе их цифровых профилей. Кроме того, нормативно закрепляется создание возможности регистрации в единой биометрической системе за пределами Российской Федерации с использованием специализированных программных средств¹.

В рамках действующего Федерального закона от 29.12.2022 #572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в

¹ Указ Президента РФ от 15.10.2025 №738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 15.10.2025.

² <https://phsreda.com>

отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» функционирование государственной системы миграционного и регистрационного учета осуществляется с использованием биометрических персональных данных, направленных на идентификацию и (или) аутентификацию физических лиц. В этих целях применяется государственная информационная система «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных»².

Цифровое измерение свободы движения рабочей силы имеет тенденцию к расширению, интегрируясь в экосистему цифровых сервисов в сфере трудоустройства. Осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами должно исходить из потребности российской экономики в иностранной рабочей силе при условии прозрачности процессов привлечения специалистов, систематически обеспечивая контроль и управление за этими процессами. Следует отметить, что на данный момент основной поток мигрантов в России составляют представители из стран Содружества Независимых Государств, не способные реализовать потребности российского рынка труда в полном объеме. Большая часть трудовых мигрантов – низкоквалифицированные рабочие кадры, привлеченные для трудовой деятельности по приоритетным профессионально-квалификационным группам. Данное обстоятельство минимизирует эффективность использования иностранной рабочей силы в целях улучшения социально-экономической ситуации в стране.

Выявленные при анализе проблемы свидетельствуют о благоприятном применении цифровых технологий в миграционной политике. В ближайшее время, внедренные информационные технологии пройдут через процесс модернизации с учетом новых вызов. По мнению О.В. Троицкой, поспособствовать ускорению может изучение зарубежных положительных практик, направленных на развитие

² Федеральный закон от 29.12.2022 №572-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 29.12.2022.

информационных технологий в области миграционного управления. Определение наиболее эффективного способа решения задач миграционного и пограничного контроля усиливает глобальную мобильность, на который сегодня делает ставку Российская Федерация [6].

В.В. Путин 9 июля 2025 года подписал Указ №467 «О государственном информационном ресурсе «Цифровой профиль иностранного гражданина», согласно которому Министерство внутренних дел должно создать электронный ресурс под названием «Цифровой профиль иностранного гражданина», содержащий сведения об иностранных гражданах и лицах без гражданства в целях формирования полной, достоверной и актуальной информации для оценки миграционной ситуации в Российской Федерации, выработки и реализации мер, направленных на регулирование миграционных процессов на территории Российской Федерации в срок до 30 июня 2026 года. Иностранцы и лица без гражданства смогут вносить сведения о себе в цифровой профиль через предоставленный доступ к сервисам на портале государственных услуг (Госуслуги)³. Внедрение данного информационного ресурса направлено на усиление государственной безопасности, оптимизацию процессов миграционного учёта и повышение эффективности контроля за пребыванием иностранцев на территории России.

Отметим значение, запущенного в эксплуатацию еще в 2021 году первого цифрового проекта, реализованного в рамках Евразийского экономического союза, – унифицированная система поиска «Работа без границ». Преимущество сервиса заключается в свободном доступе к национальным базам вакансий всех государств-членов Союза (Россия, Армения, Беларусь, Казахстан и Кыргызстан), что позволяет увеличить общую долю рынка труда, значительно ускоряя процесс свободного передвижения трудовых ресурсов.

В проекте участвуют 5 государственных систем в сфере труда и занятости государств-членов ЕАЭС: федеральная государственная информационная система «Единая цифровая платформа в сфере занятости и трудовых отношений

³ Указ Президента Российской Федерации от 9 июля 2025 г. №467 «О государственном информационном ресурсе «Цифровой профиль иностранного гражданина».

⁴ <https://phsreda.com>

«Работа в России», информационная система по поиску работы и подбора персонала «Горц» Республики Армения, информационный портал государственной службы занятости Республики Беларусь, информационный портал «Работа» (Электронная биржа труда) Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и информационная система рынка труда Кыргызской Республики. Информационные системы государств-участников взаимодействуют между собой посредством типового программного обеспечения, которое интегрировано в национальные информационные системы, посредством уникального унифицированного интерфейса и методов API [7].

Цифровая трансформация коренным образом изменила подход государственных структур к управлению миграционными потоками. Современные цифровые технологии не только содействуют в трудоустройстве мигрантов, но и значительно упрощает их взаимодействие с органами исполнительной власти по вопросам постановки на миграционный учет и получения необходимой документации. Достижением стала разработка программного обеспечения, созданного российской компанией «ГЛК-ИТ» – разработка программы «ИТ-АКСИОМА», которая вывела процесс легальной миграции в России на новый уровень, объединив интересы мигрантов и государства в едином информационном пространстве. Цифровое решение компании, основанное на технологии блокчейн, исключает возможность различного рода манипуляций с результатами экзаменов. необходимых для обязательной сдачи на территории государства, позволяет хранить исходные материалы, включая видеоинтервью, контролирует движение сертификатов о сдаче экзаменов [8].

С 1 сентября 2025 трудовые мигранты, прибывающие в Москву и Московскую область, будут обязаны зарегистрироваться в мобильном приложении «Амина», разработанном для дополнительного контроля за местонахождением иностранных граждан. Генеральный директор ГБУ «Многофункциональный миграционный центр» Антон Игнатов отмечает, что главной функцией этого приложения станет обязательная передача в МВД России данных о геолокации устройства, на котором оно установлено. Подчеркнем, что в рамках реализации

стратегических национальных приоритетов, это позволит органам правопорядка повысить контроль за безопасностью и профилактикой правонарушений со стороны недобросовестных иностранных граждан.

Данная мера направлена на повышение качества контроля за пребыванием на территории России иностранных граждан. Появление новых цифровых платформ направлено не только на обеспечение надзорных функций, но и выступают инструментом статистического мониторинга, помощником в оказании государственных услуг. Благодаря данным технологиям эффективность принятия управленческих решений в сфере миграции достигается в более упрощенном формате.

При этом необходимо осветить и отрицательные стороны создания «цифрового профиля мигранта». Во-первых, существуют этические проблемы, сбор и обработка конфиденциальной персональной информации осуществляется без надлежащего предоставления согласия. Во-вторых, возрастает риск проявления различных форм дискриминации в результате непрозрачного алгоритма принятия решений искусственным интеллектом. А, в-третьих, дифференцированный подход в предоставлении доступа к цифровым сервисам в сфере миграционного контроля может оказать негативное влияние на создание необходимых гуманитарных коридоров для иностранных граждан, осуществляющих трудовую или иную разрешенную на территории России деятельность. Подконтрольные субъекты цифрового профилирования должны ощущать защищенность и сохранность, содержащихся сведений на платформах.

Согласны с Е.В. Виноградовой, которая отмечает важность проведения фундаментальных и научно-прикладных исследований, направленных на преодоление существующих проблемных аспектов цифрового профилирования. На государственном уровне необходимо стратегически определить значение «цифрового профиля», установить направления развития цифрового профилирования, выявить новые вызовы и риски, где осуществление профилирования обеспечивается в рамках единой системы публичной власти.

Отечественное государство, стремительно внедряя цифровые правовые режимы в качестве эксперимента для трудовых мигрантов, проводит одновременно

оценку рисков применения новых технологий. Обращаем внимание на то, что в рамках цифрового профилирования используются технологии искусственного интеллекта (ИИ), которые не всегда учитывают современные демократические ценности при сборе и обработке данных [1].

Сформировалась положительная практика применения ИИ в исследуемой сфере в странах Европейского союза, где основной алгоритмической задачей является прогнозирование перемещения мигрантов, динамики и масштабов их притока. В 2020 г. в Федеративной Республике Германии был внедрен инструмент «Preview», который на основе разнообразных открытых данных формирует прогноз миграционных потоков. Искусственный интеллект используется и при въезде в страну, например, для наблюдения за мигрантами, приближающимися к границе. В странах-членах Европейского союза запущено несколько проектов в исследуемой сфере, так ведущим выступает – «ROBORDER», который является примером развития данных технологий. Он направлен на создание автономной системы пограничного контроля с беспилотными мобильными роботами, включая воздушные, водные, подводные и наземные транспортные средства. Другая система – «Frontex» – также контролирует трансграничные перемещения по всем границам ЕС, используя алгоритмы искусственного интеллекта для отслеживания движений подозрительных судов и прогнозирования возможного конечного пункта назначения.

Очевидно, что использование систем ИИ в управлении миграцией имеет несомненную пользу. Алгоритмы позволяют сократить время сбора данных, необходимых для принятия управленческих решений, например, в вопросах выдачи визовых документов, необходимых для въезда в иностранное государство. Они позволяют эффективнее контролировать национальные границы и риски возможных угроз национальной безопасности. Тем не менее специалисты все чаще подчеркивают необходимость учитывать некоторые особенности применения ИИ, которые могут усугубить уязвимость мигрантов и беженцев. В частности, выделяют проблемы ущемления прав мигрантов и их возможной дискриминации, которые уже возникли или потенциально вероятны, при использовании

ИИ для контроля и поддержки миграционных процессов в европейских странах [5].

В этой связи необходимо адаптировать работу искусственного интеллекта с учетом нормативного запрета использования дискриминационных алгоритмов. Задача разработчиков выработать действенный механизм, направленный на выбор такого комплекса технологических решений, который позволит имитировать когнитивные функции человека и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые с результатами интеллектуальной деятельности толерантного человека. Кроме того, наиболее сложным может стать показатель этнического баланса населения, так как ИИ должен аккумулировать сведения с учетом криминогенности поведения иностранных граждан и лиц без гражданства, который устанавливает показатель уровня диаспоризации российского общества.

В этой связи, стоит включить в показатели официальной отчетности данные о числе преступлений, совершенных представителями определенных государств, в целях установления корреляционной связи, которая обеспечивает при помощи информации о количестве мигрантов – граждан определенной страны, находящихся в исследуемом регионе. Ведение подобной статистики существует во множестве стран, важно понимать, что это не попытка сегрегировать общество или обострить этнические противоречия. Национальная безопасность государства складывается из множества факторов и игнорирование фактора этнической преступности является непродуктивным [2].

Цифровизация способствует оптимизации миграционных процедур и повышению их транспарентности, минимизируя негативные риски. Несмотря на это, с одной стороны, мигранты оказываются не готовыми к стремительно развивающимся трансформациям в цифровой сфере государственных услуг, а с другой, технологический прогресс внедрения искусственного интеллекта в сферу миграционного контроля способствует эффективности его осуществления. Таким образом, необходимо обеспечить дополнительной консультационно-информационной поддержкой иностранцев в части использования цифровых сервисов [5].

Список литературы

1. Виноградова Е.В. Цифровой профиль: понятие, механизмы регулирования и проблемы реализации / Е.В. Виноградова, Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев // Правоприменение. – 2021. – Т. 5. №4. – С. 5–19. DOI 10.52468/2542-1514.2021.5(4).5-19. EDN NZFOBQ
2. Горошко О.В. Технологии искусственного интеллекта в сфере миграционной безопасности / О.В. Горошко, С.Г. Антонова // Право и государство: теория и практика. – 2023. – №11 (227). – С. 232–235. – http://doi.org/10.47643/1815-1337_2023_11_232. EDN FUUZHD
3. Ефремов А.А. Информационно-правовой механизм обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук / А.А. Ефремов. – М., 2021. – 418 с. EDN OKQWLN
4. Полякова Т.А. Трансформация науки информационного права и информационного законодательства: новый этап в условиях научно-технологического развития России / Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев, Н.В. Кроткова // Государство и право. – 2024. – №9. – С. 166–179. DOI 10.31857/S1026945224090155. EDN NKBKGD
5. Пряжникова О.Н. Искусственный интеллект в сфере миграции: основные направления использования (обзор) / О.Н. Пряжникова // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 11: Социология. – 2024. – №4. – С. 92–101. – DOI: 10.31249/rsoc/2024.04.05. EDN PONGSY
6. Троицкая О.В. Будущее миграционного управления: «умные границы» и информационные технологии / О.В. Троицкая // Миграционные мосты в Евразии: модели эффективного управления миграцией в условиях развития Евразийского интеграционного проекта: материалы IX междунар. науч.-практ. форума. – Т. 1. – М.: Экономическое образование, 2017. – С. 262–266. EDN YCUXPY
7. Унифицированная система поиска работы и подбора персонала «Работа без границ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://globalcio.ru/projects/19472/> (дата обращения: 26.12.2025).

8. Шичкин И.А. Цифровое профилирование как инновационный инструмент регулирования трудовой миграции / И.А. Шичкин, Ф.И. Мирзабалаева, Е. Е. Миргород // Экономика труда. – 2021. – Т. 8. №12. – С. 1459–1472. – DOI 10.18334/et.8.12.114035. – EDN SNGPAW.

Игнатова Каринэ Эдуардовна – канд. юрид. наук, доцент Волжского филиал ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет», доцент кафедры теории права и государственно-правовых дисциплин Волжского филиала ОЧУ ВО «Московский юридический институт», Волжский, Россия.
