

Шемяк Вадим Сергеевич

канд. юрид. наук, доцент

УО «Белорусский государственный экономический университет»

г. Минск, Республика Беларусь

DOI 10.31483/r-154133

ЦИФРОВОЕ ГОСУДАРСТВО: СУЩНОСТЬ И ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИИ ОБОРОНЫ

***Аннотация:** в статье рассмотрена сущность цифрового государства, определены структурно-функциональные элементы модели «Цифровая Беларусь» и ключевые элементы ее правового регулирования. Сформулирован вывод о том, что с переходом от модели электронного правительства к модели цифрового государства кардинально меняются угрозы существования социума. Исследованы риски, вызовы и угрозы цифровому государству при реализации функции его обороны, предложены пути противодействия.*

***Ключевые слова:** государственное управление, модель «Цифровая Беларусь», оборона, сетевая война, функции государства, цифровое государство, цифровой суверенитет.*

Становление Республики Беларусь как цифрового государства базируется на комплексной правовой платформе, включающей как нормы международного права, так и иерархическую систему программных документов и иных нормативных правовых актов. Основными из них являются:

Цели устойчивого развития на период до 2030 года, содержащиеся в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 г. №70/1 «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Цель 9: создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватывающей и устойчивой индустриализации и инновациям; Цель 17: укрепление средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития);

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы, утвержденная решением Всебелорусского народного собрания от 19 декабря 2025 г. №1;

Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2025–2029 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2025 г. №254;

Концепция обеспечения суверенитета Республики Беларусь в сфере цифрового развития до 2030 года, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2024 г. №1074;

Государственная программа «Цифровая Беларусь» на 2026–2030 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2025 г. №793.

Согласно международному исследованию, проведенному Международным союзом электросвязи в 2025 году в рамках обновленного Индекса развития информационно-коммуникационных технологий, Республика Беларусь третий год подряд демонстрирует улучшение своих позиций. Итоговый показатель составил 90,7 из 100 баллов против 88,5 балла в 2024 году, что подтверждает устойчивый прогресс страны в сфере развития информационно-коммуникационных технологий.

Модель «Цифровая Беларусь» включает три функционально взаимосвязанных структурных элемента.

1. «Экономика данных» (предоставление услуг связи, соответствующих требованиям новых экономических форматов и стандартов качества жизни; повышение качества данных государственных информационных ресурсов для поддержки принятия управленческих решений по экономическим, социальным и иным вопросам развития государства; внедрение прикладных цифровых решений для государства, граждан и бизнеса, в том числе с применением технологии ИИ).

2. «Цифровое государство» (установление нового качества партнерских отношений «государство-общество»; достижение «нулевой бюрократии»).

3. «Цифровой суверенитет» (формирование импортонезависимой экосистемы программного обеспечения) [1].

Таким образом, формирование модели «Цифровая Беларусь» предусматривает планомерный и контролируемый переход от модели электронного правительства к модели цифрового государства, характеризующийся фундаментальной перестройкой процессов управления государственными данными и изменением подходов к построению цифровой экосистемы партнерских отношений государства и общества.

Вместе с тем, переход к цифровому государству объективно обуславливает появление нового спектра угроз государству, в том числе и в военной сфере. В конечном итоге это приводит к необходимости коррекции механизма реализации функции обороны страны.

В условиях геополитической нестабильности и полицентрического мироустройства оборона государства представляет собой не что иное как объективное существование системно-целостного механизма (системы правовых, политических, экономических, военных, технологических социальных и иных мер), обеспечивающего безопасность личности, общества и государства, в его субъективно-рефлексивном восприятии, основанном на самосохранении и устойчивости к внешним (а зачастую и внутренним) рискам, вызовам и угрозам в военной сфере.

В проведенных нами ранее исследованиях отмечалось, что «средством реализации функции обороны страны является государственное управление» [2, с. 372; 3, с. 132].

С переходом от модели электронного правительства к модели цифрового государства кардинально меняются угрозы существования социума.

Обобщив различные подходы, можно определить следующие *основные (характерные для всех сфер обеспечения национальной безопасности) направления рисков, вызовов и угроз цифровому государству:*

– кибератаки на государственные информационные ресурсы и системы, критически важные объекты информатизации;

- утечка персональных данных;
- технологическая безработица из-за внедрения технологий ИИ и автоматизации;
- социальное цифровое неравенство;
- риски в сфере обеспечения цифрового суверенитета.

Обеспечение суверенитета Республики Беларусь в сфере цифрового развития предусматривает решение задач по следующим направлениям: формирование нормативной правовой базы; принятие необходимых организационно-распорядительных мер в сфере цифрового развития; развитие национальной ИТ-индустрии в части разработки отечественного ПО; развитие промышленного потенциала для разработки и производства высокотехнологичной продукции (микро- и радиоэлектроника, аппаратные и программно аппаратные решения); стимулирование научно-исследовательского сектора как основы для развития отечественных ИКТ; развитие кадрового потенциала; формирование ИКТ-инфраструктуры, обеспечивающей цифровую стабильность, необходимые условия для создания и использования цифровых технологий при неблагоприятных внешних воздействиях [4].

В сфере обеспечения обороноспособности государства основной угрозой следует считать «сетевое противоборство» («сетевую войну»), включающую:

- ведение радиоэлектронной борьбы и радиоэлектронного подавления стратегических систем управления войсками;
- нарушение систем наведения оружием путем внедрения вредоносного программного обеспечения;
- компрометация должностных лиц военной организации государства в информационных сетях и системах;
- вскрытие ключей шифрования;
- проведение информационно-психологических операций.

В Военной доктрине Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. №6, отмечается, что при наличии военной опасности на уровне риска Республика Беларусь реализует

комплекс мер по «...противодействию использованию информационно-коммуникационных и информационно-психологических методов и технологий, направленных на ... дестабилизацию обстановки в государстве» [5].

В рамках обеспечения обороны государства предусматривается коренная перестройка информационно-коммуникационной инфраструктуры, формируются средства управления оружием на основе искусственного интеллекта, для осуществления связи применяются новые стандарты качества, внедряются новые прикладные решения на государственном уровне, военные отрасли экономики обеспечиваются импортонезависимым программным обеспечением.

Таким образом, Республика Беларусь целенаправленно реализует меры, соответствующие мировым тенденциям цифрового развития. Осуществляется переход от электронного правительства к электронному государству, а также к полноценному электронному взаимодействию государства, бизнеса и населения. При этом особое внимание уделяется обеспечению безопасности и обороноспособности белорусского государства в условиях глобальной цифровизации.

Список литературы

1. О Государственной программе «Цифровая Беларусь» на 2026–2030 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2025 г. №793 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.

2. Шемет В.С. Модель оценки информационного суверенитета как элемента механизма реализации функции обороны страны / В.С. Шемет // Управление информационными ресурсами: материалы XXI Международной научно-практической конференции (Минск, 28 марта 2025 г.). – Минск: Акад. упр. При Президенте Респ. Беларусь, 2025. – С. 370–372. EDN UHUSNJ

3. Шемет В.С. Государственное управление как средство реализации функции обороны страны / В.С. Шемет // Актуальные вопросы современной науки и образования: материалы X научно-практической конференции с международным участием / под общ. ред. Е.М. Красовой; Северо-Западный институт (филиал)

АНО ВО МГЭУ (г. Мурманск, 27 фев. 2023 г.). – Чебоксары: Среда, 2023. – С. 125–132. EDN EZJBPQ

4. О Концепции обеспечения суверенитета Республики Беларусь в сфере цифрового развития до 2030 года: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2024 г. №1074 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.

5. Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь: решение Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. №6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2026.