

**Блинова Екатерина Алексеевна**

аспирант

**Иргалиев Айдар Кайратович**

магистрант

*Научный руководитель*

**Бочков Павел Валерьевич**

канд. экон. наук, доцент

Уральский институт управления (филиал)

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства

и государственной службы при Президенте РФ»

г. Екатеринбург, Свердловская область

## **ФОРМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ: СИСТЕМНЫЙ АНАЛИЗ И ПРАВОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ**

***Аннотация:** в статье проводится комплексный анализ форм регулирования муниципального контроля в Российской Федерации. Авторы исследуют нормативно-правовые основания, классифицирует формы муниципального контроля по различным критериям (по способу организации, содержанию действий, отраслевой направленности и степени вмешательства), а также выявляет актуальные правовые проблемы и современные тенденции развития данного института. Особое внимание уделяется соотношению проверочных и профилактических форм контроля, а также вопросам разграничения полномочий между муниципальными и государственными контрольными органами.*

***Ключевые слова:** муниципальный контроль, формы контроля, проверки, профилактика, муниципальные образования, контрольная деятельность.*

Муниципальный контроль представляет собой неотъемлемый элемент системы публичного управления на местном уровне, выступая гарантией соблюде-

ния законности, защиты прав и законных интересов граждан, а также обеспечения устойчивого развития муниципальных образований. В отличие от государственного контроля, его регулирование и осуществление непосредственно связаны с реализацией принципа самостоятельности местного самоуправления, закрепленного в Конституции Российской Федерации. Основной правовой базой для его организации служат положения Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3], а также рамочные нормы Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ №294) [2].

Под формами регулирования муниципального контроля в контексте данной статьи понимаются законодательно установленные и организационно обособленные способы (виды) деятельности органов местного самоуправления, направленные на наблюдение за соблюдением обязательных требований, анализ и оценку состояния подконтрольных объектов, а также применение мер профилактического и принудительного характера. Актуальность исследования обусловлена продолжающейся административной реформой, направленной на оптимизацию контрольной деятельности, переход к риск-ориентированной модели и снижение административной нагрузки на бизнес, что требует переосмысления традиционных подходов к формам муниципального контроля.

Нормативно-правовые основы и классификация форм муниципального контроля.

Регулирование муниципального контроля носит делегированный характер. Федеральный законодатель устанавливает общие принципы, процедуры и гарантии, а конкретные полномочия закрепляются за муниципалитетами посредством наделения отдельными государственными полномочиями или признания вопросов контроля вопросами местного значения. Ключевые формы контроля регламентированы ФЗ №294, который выступает процессуальным «каркасом» для их применения.

Многообразие задач муниципального контроля обуславливает необходимость его классификации. В научной литературе и правоприменительной практике формы контроля дифференцируются по нескольким основаниям.

Наиболее значимым с точки зрения правовых гарантий для контролируемых субъектов является деление на плановые и внеплановые формы.

Плановый контроль осуществляется на основе ежегодно утверждаемых и публикуемых планов проверок. Его главный признак – предсказуемость, что позволяет субъектам предпринимательства готовиться к проверочным мероприятиям. Основания для включения в план строго формализованы (истечение установленного срока с предыдущей проверки, окончания действия разрешительного документа и т. д.).

Внеплановый контроль служит инструментом оперативного реагирования на конкретные риски и нарушения. Его проведение возможно лишь при наличии строго определенных в ст. 10 ФЗ №294 оснований, таких как: истечение срока исполнения ранее выданного предписания; поступление обращений граждан с информацией о фактах причинения вреда; возникновение угрозы жизни, здоровью, окружающей среде и др. Для большинства внеплановых проверок обязательным условием является согласование с органом прокуратуры, что выступает дополнительной гарантией от необоснованного вмешательства.

Каждая из этих форм может реализовываться как выездная проверка (с непосредственным посещением объекта) или документарная проверка (посредством изучения документов, представленных в контролирующий орган).

По своему содержательному наполнению формы контроля включают в себя комплекс конкретных действий уполномоченных должностных лиц:

- административное обследование объектов – наблюдение без непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом;
- истребование документов и информации, получение письменных объяснений;
- отбор проб и образцов, проведение экспертиз, исследований, испытаний – применяется в сферах, требующих специальных познаний (экология, санитария);

– систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований.

Форма контроля приобретает конкретные черты в зависимости от предмета регулирования:

– муниципальный земельный контроль (обследование земельных участков на соответствие целевому назначению);

– контроль в сфере благоустройства (соблюдение правил содержания фасадов, размещения рекламы, уборки территорий);

– контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда (проверка содержания общего имущества МКД);

– контроль в области торговли (соблюдение правил продажи отдельных видов товаров).

Профилактические формы как современный тренд регулирования

Кардинальным трендом последних лет в регулировании контрольной деятельности стал сдвиг от репрессивно-проверочной модели к профилактической. В соответствии с Указом Президента РФ от 16.08.2021 №478 и проектом нового закона о контроле (надзоре), на первый план выходят формы, не связанные с проведением проверок [4]:

– профилактический визит (консультация) – разъяснение обязательных требований;

– информирование о новых нормах и типовых рисках нарушений;

– выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, закрепленная в ст. 8.1 КоАП РФ [1]. Эта мера позволяет предотвратить нарушение до его совершения, минимизируя издержки как для контролируемого лица, так и для общества.

Данные формы основаны на принципе партнерства и доверия между контролирующим органом и субъектом контроля, что соответствует общемировой практике повышения эффективности регулирования.

Несмотря на развитое законодательное регулирование, система форм муниципального контроля сталкивается с рядом системных проблем:

- дублирование и нечеткое разграничение полномочий с органами государственного контроля (надзора), что приводит к избыточной нагрузке на бизнес;
- дефицит ресурсного обеспечения муниципалитетов (кадрового, материально-технического, экспертного), ограничивающий качество и полноту контрольных мероприятий, особенно в части лабораторных исследований;
- формализм и «буквоедство» при проведении плановых проверок, когда контроль сводится к проверке документов, а не к оценке фактического состояния объекта;
- слабая интеграция риск-ориентированного подхода в муниципальную практику, что не позволяет сосредоточить ресурсы на наиболее значимых объектах контроля.

Таким образом, современная система форм регулирования муниципального контроля представляет собой сложный, динамично развивающийся институт. Она движется от традиционной, основанной на проверках модели к сбалансированной системе, где профилактические, дистанционные и консультационные формы играют не менее важную роль, чем контрольные мероприятия. Дальнейшее совершенствование должно быть направлено на:

- четкое законодательное закрепление и развитие профилактических инструментов;
- внедрение единых цифровых платформ для планирования и осуществления контроля;
- глубокую интеграцию риск-ориентированного подхода на муниципальном уровне;
- повышение профессиональной компетентности муниципальных контролеров;
- устранение нормативных коллизий, приводящих к дублированию полномочий.

Только комплексный подход, сочетающий оптимизацию форм контроля с укреплением их ресурсной базы, позволит превратить муниципальный контроль

в эффективный инструмент обеспечения качества жизни на местном уровне и создания благоприятной среды для ведения предпринимательской деятельности.

### *Список литературы*

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 29.12.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2026) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (дата обращения: 24.02.2026).

2. Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_83079/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/) (дата обращения: 24.02.2026).

3. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 20.03.2025) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/?ysclid=ml11xasw1f218418026](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/?ysclid=ml11xasw1f218418026) (дата обращения: 24.02.2026).

4. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 (ред. от 26.06.2023) «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_392999/?ysclid=ml123f1asc374505026](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_392999/?ysclid=ml123f1asc374505026) (дата обращения: 24.02.2026).