

Семенченко Ирина Васильевна

д-р ист. наук, доцент, заведующая кафедрой

Суворова Анна Викторовна

канд. ист. наук, доцент

Серебрякова Анна Юрьевна

канд. филол. наук, доцент

Филиал ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный
университет (НИУ)» в г. Златоусте
г. Златоуст, Челябинская область

DOI 10.31483/r-152953

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УРАЛЬСКИХ ЗЕМСТВ В 1900–1919 гг.

Аннотация: в статье раскрываются основные направления деятельности органов местного самоуправления – земств на Урале в период 1900–1919 годов. К ним относятся развитие сельскохозяйственного производства и кооперативного движения, кустарной промышленности, дорожного строительства, совершенствование медицинского обслуживания населения, социального страхования, народного образования и т. д. Работа земств по всем этим направлениям способствовала повышению материального благосостояния граждан и укреплению мощи государства.

Ключевые слова: земство, земская управа, земское собрание, земское училище, народный дом, народный театр.

Как известно местные органы самоуправления – земства были созданы в России в 1864 году, на Урале они возникают позднее, а именно: в Вятской губернии в 1867 г., Пермской – в 1870, Уфимской – в 1875, а в Оренбургской губернии и того позже – только в 1913 году. Круг деятельности местных органов самоуправления был огромен, он имел как социально-экономическую, так и культурно-просветительскую и организационно-политическую направленность. Земства

заботились о развитии сельскохозяйственного производства, дорожного строительства, кооперативного движения, кустарной промышленности. Они пытались улучшить медицинское обслуживание населения, способствовали развитию народного образования, как школьного, так и внешкольного, открывали библиотеки, избы-читальни, народные дома, кружки по интересам, народные театры, выставки и музеи, проводили ярмарки и праздники, заботились о социальной защите населения.

Одной из важных задач, которая стояла перед земствами, являлась развитие сельскохозяйственного производства. При губернских и уездных земских управах существовали агрономические и ветеринарные отделы. Земства открывали сельскохозяйственные школы и училища по подготовке специалистов в области агрономии и ветеринарии и другим смежным наукам. А затем подготовленные квалифицированные кадры приглашали на работу в сёла. За период с 1900 по 1919 годы в регионе было подготовлено более 1000 агрономов, инструкторов, техников, заведующих опытно-показательными участками, хозяйственными складами, специалистов по огородничеству, пчеловодству, садоводству и т. д. Больших успехов достигла ветеринарная служба Урала. Губернские и уездные земства проводили учёт пород местного скота, выделяли средства на профилактику болезней скота и на лечение животных, занимались страхованием скота. Земства организовывали лекции по пропаганде среди местных жителей научных основ ветеринарии, зоотехники и зоогигиены. Они также открывали курсы по распространению сельскохозяйственных знаний. За рассматриваемый период земствами было организовано 85 сельскохозяйственных курсов по скотоводству, маслоделию, пчеловодству, на которых обучилось 5 тысяч человек. Важнейшей задачей земств была забота о зерновом производстве, которая успешно была решена. За исследуемый период сбор хлебов увеличился почти в 2 раза – с 232248 тыс. пуд. до 436775 тыс. пуд [3, с. 48–49].

Органы местного самоуправления оказывали большую помощь и кооперативному движению. На Урале получили популярность 2 формы кооперативов: производственные и обслуживающие. Были разнообразные виды кооперации:

артельные лавки, кредитные товарищества, общества потребителей и др. К примеру, в Кургане ещё в ноябре 1907 года был создан Союз Сибирских маслодельных артелей. Он заключил договор на приобретение оборудования и сбыт продукции в Англии. Союз Сибирских маслодельных артелей объединял 380 артелей в Западной Сибири, Зауралье, Казахстане, в том числе и маслоделии Челябинска. В регионе были распространены пуховязальные кооперативы в Оренбурге, кирпичные и кожевенные – в Челябинске, металлообрабатывающие в Златоусте, деревообрабатывающие в Уфе и другие кооперативы.

К числу обязательных повинностей земств относились заведование дорогами и почтовыми трактами. Для успешного ведения хозяйства, особенно поставок и сбыта товаров, связей регионов необходимо было создание современной инфраструктуры. В начале XX века дороги разных уровней находились в плачевном состоянии. Поэтому с момента своего существования земства обратили внимание на недостатки в развитии дорожного строительства. При губернских и уездных земских управах создавались специальные дорожные отделы, в ведение которых входило обследование дорог, описание их экономического значения, планирование сети дорог, разделение их на категории, создание очередности ремонта или строительства новых дорог. В результате огромной организационной и финансовой деятельности земств были введены в эксплуатацию следующие железнодорожные пути: Оренбург – Уфа – Пермь, Оренбург – Казань – Галич, Троицк – Sterлитамак – Николаевск, Бердяуш – Верхнеуральск – Магнитная – Сара, Нижняя Салда – Алапаевск – Ирбит – Тавда. Земства выделяли денежные средства на сооружение дорог и мостов местного значения.

Таким образом, экономическая деятельность земств Урала носила всесторонний характер, она касалась всех основных направлений экономики региона. На территории всех уральских губерний именно при непосредственном участии земств была создана многоуровневая структура экономических органов, гибко реагировавших на изменения потребностей населения. Именно земские мероприятия ускорили развитие рыночных отношений на Урале, укрепили связи между населёнными пунктами.

В социальной деятельности земств большое значение играло развитие здравоохранения в регионе. Работу земств в этой сфере можно разделить на лечебную, санитарную и хозяйственную. Земства стремились не только к количественному росту больниц, но и заботились, чтобы они соответствовали всем требованиям гигиены, были оборудованы необходимыми медицинскими материалами и инструментами, снабжались нужными медикаментами, следили за качеством питания больных, отоплением, освещением и водоснабжением. За исследуемый период на Урале было построено 148 больниц и 186 аптек, которые обслуживали все основные населенные пункты огромного края; организовано 87 курсов повышения квалификации для врачей, фельдшеров и акушеров; проведено 95 противоэпидемических мероприятий, эффективность которых определялась десятками тысяч спасенных жизней [4, с. 134].

Работа земств по социальной защите населения включала в себя выплату пособий малоимущим гражданам, а также семьям лиц, призванных на военную службу, вдовам, детям – сиротам, покалеченным воинам; страхование граждан от несчастных случаев, а их имущества от пожаров, наводнений и других бедствий, создание касс мелкого кредита, способствовала повышению жизненного уровня народа.

Уральские земства значительную лепту внесли в развитие в регионе школьного и профессионального образования, способствовали решению проблемы ликвидации неграмотности и повышения культурного уровня народа. Благодаря местным органам самоуправления было открыто 8897 школ, число учащихся в которых достигало 1147136 человек [4, с. 178]. Земства занимались становлением дошкольного воспитания, открывали детские сады, ясли и приюты, организовывали школы для взрослых, подбирали и обучали кадры для этих заведений. Большую часть своего бюджета земства расходовали именно на народное образование. Существенной особенностью просветительской политики уральских земств являлось системная забота о просвещении нерусского населения региона. За исследуемый период уральские земства организовали 68 курсов подготовки преподавателей – мусульман для русско-башкирских и

русско-татарских начальных училищ. Земства организовывали курсы повышения педагогического мастерства учителей национальных школ. Они проводились в Уфе, Оренбурге, Вятке, Перми, Троицке и других городах.

Земства Урала сыграли серьёзную роль в развитии культурно-просветительских учреждений и организаций: библиотек-читален, народных домов, художественных выставок, музеев, народных театров, творческих кружков, чтений, лекций и др. В народных домах действовали драматические кружки, воскресные школы. Создав сеть культурно-просветительных организаций и учреждений, земства тем самым привлекли население к участию в политической и общественной жизни страны, способствовали нравственному и эстетическому воспитанию народа.

Список литературы

1. Герасименко Г.А. Земское самоуправление в России / Г.А. Герасименко. – М.: Наука, 1990. – 264 с.
2. Семенченко И.В. Земство на Южном Урале в 1917–1918 гг. / И.В. Семенченко. – Челябинск: ЦНТИ, 2005. – 185 с. EDN QWGISJ
3. Семенченко И.В. Экономическая жизнь уральского земства в 1900–1918 гг. / И.В. Семенченко. – Челябинск: ЦНТИ, 2005. – 132 с.
4. Семенченко И.В. Социально-экономическая деятельность уральского земства в 1900–1918 гг. / И.В. Семенченко. – Челябинск: ЦНТИ, 2006. – 308 с. EDN QPCJSJc.