

Ратникова Варвара Геннадьевна

студентка

ФГБОУ ВО «Российский государственный
социальный университет»

г. Москва

DOI 10.31483/r-153157

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: цель данной работы заключается в изучении законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в области предупреждения коррупции в органах местного самоуправления, мер, принимаемых для решения проблем в указанной сфере, способов контроля за антикоррупционными мероприятиями. Теоретическая значимость заключается в анализе существующих механизмов борьбы с коррупцией, законодательных инициатив и внутренних регламентов, а также изучении роли общественного контроля и участия граждан в мониторинге деятельности местных властей. Практическая значимость состоит в выявлении ключевых факторов, способствующих коррупционным проявлениям, и предложении рекомендаций по их минимизации.

Ключевые слова: коррупция, законодательство, борьба с коррупцией, органы местного самоуправления, противодействие коррупции.

Коррупция и коррупционные правонарушения – глобальная проблема современной государственной и общественной жизни. Негативные проявления коррупции ощущаются в различных сферах жизни общества.

Меры по борьбе с коррупцией находятся в центре внимания на всех уровнях власти, но особенно актуальны для сферы местного самоуправления, как наиболее близкой к населению. Этот уровень играет ключевую роль во взаимодействии между государством и социально незащищёнными слоями населения, всеми группами граждан и предпринимателей, поскольку исторически именно органы местного самоуправления обеспечивают безопасные и благоприятные условия

жизни граждан, способствуют стабильности в решении земельных, имущественных и иных вопросов, необходимых для оптимальной работы предприятий и организаций во всех сферах экономики.

Единого канонического определения коррупции не существует, как у любого сложного социального явления.

Более детальное понятие коррупции в законодательстве РФ впервые появилось в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ). Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

При этом в законе не установлен полный перечень форм проявления коррупции, лишь частично обозначены наиболее часто встречающиеся проявления данного явления в современный период. Это связано с тем, что некоторые из форм довольно трудно идентифицировать и доказать, например: криминальное лоббирование, создание лжепредприятий, перевод государственной собственности в акционерные общества и другие.

Для установления полного перечня форм проявления коррупции необходимо учитывать и другие, ещё не названные и не получившие правового и криминологического наполнения действия.

Более общая нормативно-правовая база по противодействию коррупции на местном уровне регулируется различными нормативно-правовыми актами, в том числе следующими.

1. Конституцией Российской Федерации (в ч.1 ст.130 указаны нормы, которые определяют, что местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью).

2. Федеральным законом №273-ФЗ (ст.2, в которой говорится, что органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий).

3. Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ (далее – Федеральный закон №33-ФЗ), согласно которому на каждого депутата органа муниципального образования возлагаются обязанности по профилактике и противодействию коррупции).

4. Указами Президента Российской Федерации (например, Указ Президента РФ от 16.08.2021 г. №478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы», который был направлен на предупреждение коррупции и борьбу с ней, минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений).

5. Муниципальными правовыми актами (например, постановление администрации Доманичского сельского поселения от 13.03.2023 №25 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых Администрацией Доманичского сельского поселения, и их проектов». Документ устанавливает процедуру проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых администрацией поселения, и их проектов).

Данные нормативно-правовые акты устанавливают основные принципы противодействия коррупции, определяют полномочия органов власти, местного самоуправления и общественности, а также устанавливают ответственность за коррупционные правонарушения.

Необходимо обозначить меры противодействия коррупции в органах местного самоуправления, как основного направления борьбы с данным явлением. Мероприятия по профилактике коррупции включают в себя следующее.

1. Формирование муниципальной правовой базы, что подразумевает разработку антикоррупционных программ и составление плана противодействия коррупции.

2. Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов (Федеральный закон от 17.07.2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»). Для проектов муниципальных нормативных правовых актов антикоррупционная экспертиза проводится одновременно с правовой экспертизой документа, а для действующих актов – в ходе мониторинга их применения. В частности, антикоррупционная экспертиза включает в себя определение компетентности органа, принявшего акт; оценка документа во взаимосвязи с другими нормативно-правовыми актами; анализ коррупциогенности проверяемого документа; принятие мер по результатам экспертизы.

3. Создавать условия для предотвращения коррупции, включая обучение и повышение квалификации муниципальных служащих, реорганизацию органов местного самоуправления в целях сокращения разросшегося аппарата и другие (Федеральный закон №33-ФЗ).

4. Обеспечивать прозрачность и доступность информации о деятельности органов местного самоуправления (Федеральный закон от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»).

Внедрение этих мер позволяет создать условия для честной и прозрачной работы органов местной власти, сократит риски коррупционных проявлений при решении вопросов местного значения, что дает возможность укрепить доверие населения.

В последние годы органы прокуратуры и местного самоуправления находятся в тесной взаимосвязи друг с другом в сфере муниципального нормотворчества. Это связано с тем, что одной из основных задач прокурорского надзора

является профилактика принятия незаконных муниципальных актов, чтобы обеспечит соблюдение законодательства и защиту прав граждан на местном уровне.

Важным аспектом работы прокуратуры также является своевременное выявление противоречащих законодательству нормативных правовых актов и своевременное их оспаривание для приведения в соответствие с законом. Благодаря этому предотвращение негативных последствий для граждан и организаций при применении незаконных актов становится более реальным.

Для обеспечения эффективности работы по предупреждению принятия незаконных муниципальных актов органы прокуратуры используют различные методы и инструменты.

1. Изучение проектов нормативных правовых актов.
2. Проведение сверок действующих актов с изменениями в федеральном законодательстве.
3. Направление замечаний и предложений разработчикам актов.
4. Участие в работе комитетов, комиссий и рабочих групп органов местного самоуправления.
5. Применение мер прокурорского реагирования (предостережений, протестов, представлений), обращение в суд с исками в интересах государства, общества и неопределенного круга лиц.

Исходя из этого, можно сказать, что органы прокуратуры активно участвуют в профилактике принятия незаконных муниципальных актов, что способствует укреплению законности и правопорядка на местном уровне, а также защите прав и интересов граждан и организаций.

Противодействие коррупции должно осуществляться комплексно, с искоренением причин и условий, способствующих распространению коррупционной преступности, с определением новых форм и методов противодействия.

Можно выделить некоторые моменты для решения проблем в данной области. Существует проблема решения и предотвращения конфликта интересов в органах местного самоуправления, поскольку это приводит к злоупотреблению властью, нарушении прав граждан, коррупции [1]. В целях предупреждения данного

вопроса органы местного самоуправления разрабатывают и реализуют различные меры.

1. Введение кодекса этики муниципального служащего.
2. Обязанность муниципальных служащих сообщать о возникновении конфликта интересов.
3. Разработку механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов.
4. Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов с точки зрения возможного возникновения конфликта интересов.

Система мер по предупреждению конфликта интересов позволяет обеспечить беспристрастность и объективность муниципальных служащих. Эффективная система предотвращения и урегулирования конфликта интересов в органах местного самоуправления способствует укреплению законности и правопорядка, повышению доверия граждан к власти и улучшению качества предоставляемых услуг.

Антикоррупционное образование и повышение квалификации являются важными компонентами предупреждения коррупции. Они направлены на формирование у муниципальных служащих антикоррупционного мировоззрения, а также на повышение уровня знаний о законодательстве по противодействию коррупции.

Антикоррупционное обучение может включать в себя следующее.

1. Проведение лекционных занятий, в рамках которых муниципальные служащие узнают основы антикоррупционного законодательства, особенности заполнения декларации о доходах, расходах и имущественном положении и др.
2. Разработка памяток по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство муниципальных служащих. Например, рассмотрение вопросов об уголовной ответственности за дачу и получение взятки, получении подарков, урегулированию конфликта интересов, выполнению иной оплачиваемой работы, информированию о замеченных фактах коррупции и т. д.

3. Использование внутреннего интернет-портала для проведения консультаций с муниципальными служащими по вопросам выполнения и реализации требований антикоррупционного законодательства. На портале можно размещать

6 <https://phsreda.com>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

разработанные ведомством формы, методические рекомендации, памятки и разъяснения по вопросам антикоррупционной тематики.

Систематическое антикоррупционное образование способствует формированию антикоррупционной культуры в органах местного самоуправления.

В целях анализа и оценки эффективности мер, принимаемых для противодействия коррупции, необходим контроль и мониторинг реализации антикоррупционных мероприятий. Контроль и мониторинг являются необходимыми элементами эффективной антикоррупционной политики. Это включает в себя сбор информации, её анализ, обработку и оценку, а также прогнозирование возможных коррупционных рисков и проблем.

Контроль и мониторинг осуществляются должностными лицами, органами публичного управления, институтами гражданского общества и отдельными гражданами. Они позволяют оценить состояние практической деятельности по противодействию коррупции, уровень коррупции в системе публичного управления и эффективность антикоррупционного законодательства.

Таким образом, существует необходимость в совершенствовании мер по борьбе с коррупцией в органах местного самоуправления. Это возможно только после устранения всех проблемных моментов в данной сфере посредством комплексного подхода при совершенствовании законодательства, повышении прозрачности деятельности сотрудников, развитии антикоррупционного образования, усилении общественного контроля.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – М.: Проспект, 2020.

2. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – №52 (ч. 1). – Ст. 6228.

3. Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 №8-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – №12. – Ст. 3759.

4. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2025. – №40. – Ст. 3822.

5. Указ Президента РФ «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» от 16.08.2021 №478 // Гарант.ру: информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402519978/> (дата обращения: 04.12.2025).

6. Постановление администрации Доманичского сельского поселения «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых Администрацией Доманичского сельского поселения, и их проектов» от 13.03.2023 №25 // Официальный сайт администрации Доманичского сельского поселения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3Rbwj3> (дата обращения: 04.12.2025).

7. Ардаширова К.И. Конфликт интересов на муниципальной службе / К.И. Ардаширова, С.Ю. Павлов // Тенденции развития науки и образования. – 2021. – №69-4. – С. 9–12. DOI 10.18411/lj-01-2021-125. EDN QHLRQR

8. Антощенко А.В. Некоторые вопросы организации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления / А.В. Антощенко // ФГКОУ ВО «ДВЮИ МВД России». – 2020. – №3(42). – С. 302–309.

9. Козлов Т.Л. Прокурорский надзор за исполнением законов о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции / Т.Л. Козлов, С.К. Илий // Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД РФ. – 2016. – №2(38). – С. 33–43.