

*Салимова Алсу Нуршатовна*

магистрант

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)

федеральный университет»

г. Казань, Республика Татарстан

## **АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ СТАНДАРТЫ: ПРАКТИКА ВНЕДРЕНИЯ И СОБЛЮДЕНИЯ В ОРГАНАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

*Аннотация: в статье исследуется вопрос практики внедрения и соблюдения антикоррупционных стандартов в органах муниципальной службы России. Целью работы является выявление ключевых факторов, влияющих на эффективность реализации антикоррупционных стандартов в органах муниципальной службы, а также определение препятствий и возможностей для их улучшения. В исследовании проводится теоретико-нормативный анализ основных понятий, анализируется действующее законодательство, оценивается практика применения антикоррупционных стандартов в муниципальных образованиях. Особое внимание уделено механизмам контроля и ответственности, таким как внутренний контроль, дисциплинарные процедуры, система декларирования и расследование конфликтов интересов. Работа выявляет типичные проблемы реализации антикоррупционных мер и роль институциональных субъектов в обеспечении их соблюдения.*

*Ключевые слова: антикоррупционные стандарты, муниципальная служба, внутренний контроль, дисциплинарная ответственность, конфликты интересов.*

Эффективное функционирование муниципальной службы является залогом стабильного развития общества и государства. Однако коррупционные проявления представляют собой серьезную угрозу для принципов законности, справедливости и прозрачности в системе местного самоуправления. В этом контексте особую актуальность приобретает исследование практики внедрения и соблюдения антикоррупционных стандартов в муниципальной службе.

Понятие «антикоррупционный стандарт» впервые было упомянуто в России в 2002 году в проекте ФЗ №216592–3 «Основы законодательства об антикоррупционной политике», где под ним понимались «единые гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы» [8].

Как отмечает Ю.В. Трунцевский, антикоррупционные стандарты поведения – это совокупность ключевых, закрепленных в законе норм, представленных в форме запретов, ограничений и требований, которые регулируют определенные виды деятельности и способствуют формированию устойчивых антикоррупционных практик. Такие нормы направлены не только на предотвращение коррупционных правонарушений, но и на уменьшение вероятности их возникновения [11, с. 107]. Эти стандарты выступают инструментом контроля за служебным поведением государственного (муниципального) служащего, позволяя как самому служащему, так и гражданам определять отклоняющееся служебное поведение и выявлять коррупционные риски [11, с. 27].

По мнению специалистов, в основе антикоррупционного поведения лежит этика «как система норм нравственного поведения человека [6, с. 50], выступающая моральной составляющей антикоррупционного стандарта».

Элементами антикоррупционного стандарта являются профессионально-этический стандарт, составляющий основу антикоррупционного поведения (морально-этические нормы и правила служебного поведения и бытовой жизни служащего), а также нормы, изложенные в Федеральном законе «О противодействии коррупции».

Действующее законодательство Российской Федерации, в частности ФЗ «О противодействии коррупции» и ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», устанавливают правовые основы для формирования и реализации антикоррупционных стандартов. Важно отметить, что антикоррупционные стандарты закреплены на различных уровнях нормативного регулирования. На федеральном уровне это федеральные законы (ФЗ»О противодействии коррупции», ФЗ»О муниципальной службе в Российской Федерации»), устанавливают

общие принципы и требования. Подзаконные нормативные правовые акты, такие как указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и ведомственные документы, уточняют положения федеральных законов. На уровне субъектов Российской Федерации исполнительные органы субъектов могут вводить дополнительные требования и стандарты. На муниципальном уровне акты органов местного самоуправления (например, постановления мэра) разрабатываются с учетом федерального и регионального законодательства, а также особенностей конкретного муниципального образования.

Статья 7 Федерального закона №273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусматривает, что внедрение антикоррупционных стандартов означает создание единой системы запретов, ограничений и разрешений в определенной сфере деятельности, направленной на предотвращение коррупции [12].

Однако, как отмечает Ю.В. Трунцевский, в настоящее время в законодательстве отсутствуют единое понятие и перечень антикоррупционных стандартов [11, с. 109]. Тем не менее, законодательство РФ по противодействию коррупции приблизилось по духу к международным актам в сфере установления стандартов к служебному поведению государственных служащих, что подтверждается принятием Федерального закона от 25.12.2008 г. №280-ФЗ, связанного с ратификацией Конвенции ООН против коррупции.

Законодательство регулирует такие важные аспекты, как декларирование доходов и имущества, порядок рассмотрения конфликтов интересов и дисциплинарную ответственность. Особое внимание уделяется предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Конфликт интересов определяется как ситуация, при которой личная заинтересованность муниципального служащего влияет или может повлиять на объективное выполнение им должностных обязанностей. Законодательство устанавливает обязанность служащего уведомлять о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, а также принимать меры по его предотвращению и урегулированию.

Требования к служебному поведению муниципального служащего закреплены в статье 14.2 Федерального закона от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муници-

пальной службе Российской Федерации» [13], а общие принципы служебного поведения муниципальных служащих содержатся в Типовом кодексе этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих от 23 декабря 2010 г. [10]

Примером может служить Республика Татарстан, где постановлением Мэра г. Казани от 01.03.2011 №56 был утвержден Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих в органах местного самоуправления и муниципальном органе муниципального образования г. Казани [7]. Также в Республике Татарстан разработан «Стандарт антикоррупционного поведения муниципального служащего» [9]. Аналогичные документы существуют и в других регионах, например, «Антикоррупционные стандарты поведения для муниципального служащего Калининградской области (2014 г.)» [1].

Как показывает анализ, антикоррупционные стандарты зачастую принимаются не в форме самостоятельного документа, а являются составной частью одного или нескольких правовых актов, содержащих нормы служебного поведения и нормы морали [5, с. 23].

Важным аспектом внедрения является профессиональное обучение и разъяснительная работа среди муниципальных служащих. Антикоррупционные стандарты поведения должны доводиться до сведения всех служащих под роспись, а при приеме на работу новых сотрудников организуется их ознакомление с этими стандартами.

Эффективность антикоррупционных стандартов во многом зависит от наличия действенных механизмов их соблюдения и контроля. К таким механизмам относятся:

– внутренний контроль: внедрение комплексных систем внутреннего контроля позволяет выявлять коррупционные риски на ранних этапах и предотвращать их развитие;

– дисциплинарная и административная ответственность: применение дисциплинарных мер, вплоть до увольнения, к нарушителям служит важным фактором сдерживания. Невыполнение работником антикоррупционных стандартов

поведения должно рассматриваться не только как нарушение, но и сопровождаться общественным осуждением [4, с. 31];

– система декларирования доходов и имущества: эта система выступает как инструмент прозрачности, обеспечивая общественный и административный контроль за финансовым положением служащих и их семей;

– процедуры расследования конфликтов интересов и жалоб: четко регламентированные процедуры позволяют оперативно реагировать на потенциальные конфликты интересов и рассматривать жалобы граждан, предотвращая злоупотребления.

Реализация антикоррупционных стандартов осуществляется в двух формах поведения служащих: активная (выражение позиции, уведомление, исполнение, представление) и пассивная (строгое соблюдение установленных предписаний в виде отказа от совершения каких-либо действий) [3, с. 46].

Несмотря на наличие законодательной базы и разработанных стандартов, в практике их реализации в муниципальной службе возникают типичные проблемы и барьеры. Это, например, недостаточная мотивация служащих, слабая кадровая подготовка, бюрократические проволочки и ограниченные ресурсы, отсутствие координации между различными органами и организациями, участвующими в противодействии коррупции, недостаточная прозрачность процедур и низкий уровень доверия к механизмам подачи жалоб и расследований.

Особое внимание следует уделить вопросу формирования содержания антикоррупционных стандартов. Существуют различные точки зрения: одна указывает на целесообразность установления на федеральном уровне единых требований [2, с. 15], другая предлагает развитие антикоррупционных запретов в зависимости от сферы государственного управления, выполняемой функции и коррупционных рисков [4, с. 37].

Институциональные субъекты играют ключевую роль в обеспечении соблюдения антикоррупционных стандартов. К ним относятся:

– органы местного самоуправления, которые несут прямую ответственность за разработку, внедрение и контроль за соблюдением антикоррупционных норм;

- правоохранительные органы, которые осуществляют надзор и расследование коррупционных преступлений;
- общественные организации и средства массовой информации, которые выступают в качестве инструментов общественного контроля, способствуя прозрачности и подотчетности муниципальной службы.

Координация действий этих субъектов и создание условий для их эффективного взаимодействия способствуют более системному контролю. Значимым является также развитие системы подготовки кадров, направленной на формирование у муниципальных служащих высокой этичности и профессиональной ответственности. В связи с этим, значимой мерой профилактики коррупции и конфликта интересов следует считать не только обновление Типового кодекса этики и служебного поведения государственных (муниципальных) служащих, но и создание таких кодексов отдельно для государственных служащих гражданских, правоохранительных органов и т. п.

Проведенное исследование подтверждает, что антикоррупционные стандарты и являются неотъемлемым элементом системы противодействия коррупции в муниципальной службе. Их внедрение и соблюдение требуют комплексного и системного подхода. Теоретико-нормативный анализ показал, что антикоррупционные стандарты включают в себя профессионально-этический стандарт и нормы ФЗ «О противодействии коррупции», выраженные в виде запретов, ограничений и дозволений. Однако в законодательстве отсутствует единое определение и перечень таких стандартов, что создает определенные сложности в их унификации. Практика внедрения демонстрирует, что стандарты зачастую интегрируются в существующие правовые акты, а их эффективность зависит от качества разработки, информированности служащих и наличия действенных механизмов контроля. Ключевыми механизмами соблюдения являются внутренний контроль, дисциплинарная и административная ответственность, система декларирования и процедуры расследования конфликтов интересов. Выявленные проблемы, такие как недостаточная мотивация, слабая кадровая подготовка и ограниченные ресурсы, указывают на необходимость дальнейшего совершенствования подхо-

дов. Важна также роль институциональных субъектов и их скоординированное взаимодействие для формирования нетерпимого отношения к коррупции. Антикоррупционные стандарты должны время от времени обновляться, а их ужесточение или смягчение должно основываться на риск-ориентированном подходе, учитывая уровне коррупционных рисков в деятельности муниципальных служащих. Укрепление механизмов контроля, повышение информированности и мотивации служащих, а также развитие институционального сотрудничества являются приоритетными направлениями для повышения эффективности антикоррупционной политики в муниципальной службе.

### ***Список литературы***

1. Решение Правительства Калининградской области «Об утверждении Антикоррупционных стандартов поведения для муниципального служащего Калининградской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://gov39.ru/vlast/gossluzhba/protivodeystvie-korruptsii/zip/antikorr\\_standart.pdf](https://gov39.ru/vlast/gossluzhba/protivodeystvie-korruptsii/zip/antikorr_standart.pdf) (дата обращения: 28.01.2026).
2. Елисеева С.Н. Антикоррупционные стандарты на государственной службе в субъектах Российской Федерации / С.Н. Елисеева // Актуальные проблемы права и экономики: сборник научных трудов. – Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2016. – С. 13–17. EDN WEXKXH
3. Комахин Б.Н. Стратегия антикоррупционного поведения государственных служащих: административно-правовая характеристика / Б.Н. Комахин // Административное право и процесс. – 2014. – №1. – С. 42–46. EDN RTRQKZ
4. Костенников М.В. Антикоррупционные и этические стандарты служебного поведения государственных гражданских служащих / М.В. Костенников, А.В. Куракин, А.Ю. Ватель // Административное право и практика администрирования. – 2014. – №4. – С. 15–39. EDN SEOLJD

5. Нестеров А.И. Антикоррупционный стандарт – новая категория российской правовой системы / А.И. Нестеров // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2016. – №2. – С. 22–27. EDN WJAZCV

6. Петров В.Е. Педагогика и психология в органах внутренних дел / В.Е. Петров, О.Ю. Сенаторова // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2013. – №3. – С. 50–55. EDN SGLKNL

7. Постановление Мэра г. Казани «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих в органах местного самоуправления и муниципальном органе муниципального образования г. Казани» от 01.03.2011 №56 (ред. от 25.12.2014 №327) // Официальный портал г. Казани [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kzn.ru/meriya/mezhvedomstvennye-komissii/komissiya-po-koordinatsii-raboty-po-protivodeystviyu-korruptsii/kodeks-etiki-i-sluzhebnogo-povedeniya-munitsipalnykh-sluzhashchikh/> (дата обращения: 28.01.2026).

8. Проект федерального закона «Основы законодательства об антикоррупционной политике» №216592–3 от 19.06.2002 // Официальный сайт Государственной Думы (СОЗД) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/216592-3> (дата обращения: 16.01.2026).

9. Выписка из постановления Мэра г. Казани «Стандарт антикоррупционного поведения муниципального служащего» от 01.03.2011 №56 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kzn.ru/meriya/mezhvedomstvennye-komissii/komissiya-po-koordinatsii-raboty-po-protivodeystviyu-korruptsii/kodeks-etiki-i-sluzhebnogo-povedeniya-munitsipalnykh-sluzhashchikh/> (дата обращения: 28.01.2026).

10. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих: одобр. решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23.12.2010 (протокол №21) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://minfin.gov.ru/ru/document/?id\\_4=80050-tipovoi\\_kodeks\\_etiki\\_i\\_sluzhebnogo\\_povedeniya\\_gosudarstvennykh\\_sluzhashchikh\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_i\\_munitsipalnykh\\_sluzhashchikh](https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=80050-tipovoi_kodeks_etiki_i_sluzhebnogo_povedeniya_gosudarstvennykh_sluzhashchikh_rossiiskoi_federatsii_i_munitsipalnykh_sluzhashchikh) (дата обращения: 28.01.2026).

11. Трунцевский Ю.В. О содержании антикоррупционного стандарта поведения государственных и муниципальных служащих / Ю.В. Трунцевский // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2019. – №32 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-soderzhanii-antikorruptionnogo-standarta-povedeniya-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-sluzhaschih> (дата обращения: 16.01.2026). DOI 10.17223/22253513/32/9. EDN VIOLFU

12. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82959/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/) (дата обращения: 16.01.2026).

13. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 №25-ФЗ (ред. от 28.12.2025) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66530/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/) (дата обращения: 28.01.2026).