

Мартен Яна Борисовна

студентка

ФГОБУ ВО «Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации»

г. Москва

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

***Аннотация:** в статье рассматривается вопрос развития правового регулирования защиты персональных данных в условиях цифровизации государственного управления. На основе сравнительно-правового и формально-юридического подходов анализируется центральная роль Федерального закона №152-ФЗ «О персональных данных» как основного нормативного акта, а также влияние норм Федеральных законов №266-ФЗ и №149-ФЗ, направленных на обеспечение цифрового суверенитета и национальной безопасности. Исследование выявляет основные вызовы, связанные с внедрением цифровых технологий в публично-правовую сферу, и обосновывает необходимость последовательной гармонизации законодательства через уточнение подзаконных актов и совершенствование правоприменительной практики для укрепления доверия граждан и устойчивого развития цифровой государственности.*

***Ключевые слова:** персональные данные, защита персональных данных, цифровая трансформация, государственное управление, цифровой суверенитет, информационная безопасность, гармонизация законодательства, правоприменительная практика.*

В эпоху формирования «цифрового государства» персональные данные превращаются в фундаментальный ресурс для оптимизации государственного управления и предоставления публичных услуг. Единый портал государственных и муниципальных услуг («Госуслуги»), выступающий основной площадкой для цифровой реализации прав граждан, иллюстрирует, как цифровизация упрощает доступ к

сервисам – от оформления документов до электронного голосования [6, с. 173]. Тем не менее, этот переход порождает сложную дилемму: с одной стороны, данные способствуют повышению эффективности управления, с другой – их защита выступает необходимым условием реализации конституционных прав на неприкосновенность частной жизни и тайну коммуникаций [2, ст. 23, 24]. В научной литературе отмечается, что цифровизация общественных отношений требует своевременной адаптации правовых норм, поскольку действующие юридические конструкции нередко отстают от темпов технологического развития [7, с. 129]. Правовой механизм охраны персональных данных, опирающийся на Федеральный закон №152-ФЗ, находится в стадии активной эволюции, интегрируя аспекты цифрового суверенитета и национальной безопасности. Настоящая работа направлена на анализ структуры и динамики данного механизма, оценку его соответствия современным условиям и определение направлений его совершенствования для укрепления российской государственности в цифровую эпоху.

Исследование основано на сравнительно-правовом и формально-юридическом методах анализа. Указанные методы позволяют рассмотреть нормы ключевых федеральных законов в их взаимосвязи и динамике развития.

Федеральный закон от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» выступает основным нормативным актом, регулирующим порядок обработки персональных данных. Нормы данного закона устанавливают ключевые требования к работе с информацией, относящейся к конкретным физическим лицам. Закон предусматривает возможность его адаптации к изменяющимся условиям общественных отношений и технологической среды. В числе основных принципов, закрепленных в законе, – законность обработки, соответствие целям сбора данных и недопустимость избыточности объема обрабатываемой информации [5, ст. 5]. Обработка персональных данных в большинстве случаев возможна только при наличии согласия субъекта. Такое согласие должно быть конкретным, осознанным и полученным на основе полной информации о целях и способах обработки. Субъект имеет право в любое время отказаться от ранее данного согласия [5, ст. 9]. Закон прямо устанавливает правило конфиденциальности:

оператор не вправе передавать или разглашать персональные данные третьим лицам без согласия субъекта, за исключением ситуаций, когда это допускается федеральным законом. Для обеспечения защиты данных операторы обязаны применять различные меры – как технические (шифрование, контроль доступа), так и организационные (регламенты, обучение персонала), направленные на предотвращение несанкционированного доступа. Субъекты персональных данных получают конкретные возможности: они могут запросить сведения о том, как обрабатываются их данные, потребовать внесения изменений или полного удаления информации, если она не соответствует изначально заявленным целям. Действенность этих правил обеспечивается системой ответственности: за нарушения, включая обработку без согласия или допущенные утечки, предусмотрены значительные административные штрафы в соответствии со статьёй 13.11 КоАП РФ [1, ст. 13.11]. В результате Федеральный закон №152-ФЗ создаёт сбалансированную систему, которая учитывает как права граждан, так и практические потребности операторов персональных данных.

Цифровизация государственного управления, активно использующая технологии искусственного интеллекта и анализ больших массивов данных, ставит перед системой защиты персональных данных ряд новых задач и требует её постоянного обновления. Как отмечают специалисты, развитие цифровой экономики и общественных связей происходит быстрее, чем обновление правовых норм, что делает необходимым тщательное изучение этих процессов и подготовку квалифицированных кадров [7, с. 129]. Одним из главных вопросов остаётся сохранение технологического суверенитета в условиях глобального информационного пространства. Развитие цифровой экономики требует активного обмена данными – это необходимо для создания новых сервисов и повышения качества услуг. В то же время риски в информационной сфере привели к появлению требований локализации: согласно Федеральному закону №266-ФЗ, хранение и первичная обработка персональных данных граждан России должны осуществляться на территории страны [3]. Данная мера направлена на укрепление цифрового суверенитета и защиту национальных интересов от внешних угроз. При

этом она создаёт дополнительные требования к компаниям и разработчикам, что может повлечь рост затрат, но в долгосрочной перспективе способствует большей надёжности всей системы. Такие требования отражают стремление найти разумное сочетание между развитием инноваций и обеспечением защиты данных, особенно в сфере государственного управления, где цифровизация через платформы наподобие «Госуслуг» существенно повышает роль персональной информации.

Ещё одна важная задача регулирования – найти правильное соотношение между защитой личной жизни граждан и потребностями государства в выполнении своих функций. Конституция Российской Федерации гарантирует неприкосновенность частной жизни [2, ст. 23, 24], а Федеральный закон №152-ФЗ развивает этот подход через принципы конфиденциальности и ограничения объёма обрабатываемых данных. В то же время государство, решая задачи по обеспечению безопасности и правопорядка, сохраняет право на доступ к необходимой информации. Федеральный закон №149-ФЗ допускает получение данных уполномоченными органами без согласия субъекта в случаях, когда это необходимо для выполнения их полномочий [4, ст. 6]. Такая конструкция показывает зрелость правовой системы: конфиденциальность здесь рассматривается как важное, но регулируемое правило, а не как абсолютное ограничение. Основная цель механизма – создать чёткие и прозрачные рамки, которые исключают возможность превышения полномочий. Это особенно актуально в условиях цифровизации, когда технологии анализа больших данных и искусственного интеллекта позволяют решать общественно значимые задачи, но одновременно создают риск нарушения прав граждан. В публично-правовой сфере это проявляется в использовании цифровых решений для реализации прав – например, в сфере здравоохранения или при проведении электронного голосования, где правильное соотношение интересов помогает сохранить доверие общества. Совершенствование механизма предполагает уточнение подзаконных норм и выработку единообразной практики применения, что позволяет снизить вероятность произвольного толкования и использования правил.

Правовой механизм защиты персональных данных в России развивается постепенно: от закрепления основных гарантий прав личности и базовых правил обработки в Федеральном законе №152-ФЗ до включения положений, направленных на укрепление цифрового суверенитета и информационной безопасности, в Федеральных законах №266-ФЗ и №149-ФЗ. В целом действующая система отвечает современным вызовам цифровой трансформации, поскольку стремится одновременно учитывать права граждан, интересы государства и потребности операторов в обработке значительных объёмов данных. Тем не менее её практическая эффективность во многом определяется тем, насколько согласованно и непротиворечиво применяются эти нормы, а также степенью их последовательного согласования. Как демонстрируют научные исследования, цифровизация требует не только обновления и детализации регуляторных подходов, но и формирования новой правовой культуры, где специалисты способны интерпретировать и применять нормы с учетом особенностей цифровой среды и быстро меняющихся технических стандартов [7, с. 137].

Будущие направления развития механизма охраны персональных данных, по-видимому, будут связаны с созданием уточняющих подзаконных актов, формированием единообразных и публично доступных разъяснений со стороны уполномоченных органов, а также внедрением отраслевых стандартов и этических кодексов в сфере искусственного интеллекта и больших данных. Важную роль будет играть и развитие саморегулирования, когда операторы данных принимают на себя дополнительные обязательства по прозрачности и подотчетности в обращении с информацией. Подобный курс способен не только усилить доверие граждан к цифровым сервисам и государственным информационным системам, но и поощрить инновации в управлении, сократить правовую неопределенность для бизнеса и содействовать формированию устойчивой модели цифровой российской государственности, в которой защита персональных данных станет не препятствием, а органической частью технологического и социального развития.

Список литературы

1. Федеральный закон «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 30.11.2024).
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм. и доп., одобр. в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.
3. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 02.07.2021 №266-ФЗ.
4. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 №149-ФЗ (ред. от 02.07.2024).
5. Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 №152-ФЗ (ред. от 24.02.2024).
6. Игошкина М.Е. Использование цифровых технологий при реализации цифровых прав и свобод в публично-правовой сфере / М.Е. Игошкина // Государство и право: материалы 61-й Международной научной студенческой конференции (Новосибирск, 17–26 апреля 2023 г.). – Новосибирск: ИПЦ НГУ, 2023. – С. 173–174. EDN BMSCNG
7. Куров С.В. Цифровое право / С.В. Куров // Право и образование. – 2020. – №12. – С. 129–137. EDN OJYBHC