

*Шемяк Вадим Сергеевич*

канд. юрид. наук, доцент

УО «Белорусский государственный экономический университет»

г. Минск, Республика Беларусь

DOI 10.31483/r-154198

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБОРОНЫ

*Аннотация:* в статье рассмотрены вопросы методолого-правовых аспектов обороны государства, выявлены структурно-функциональные элементы системы государственного управления в сфере обороны. Сформулирован вывод о том, что государственное управление в сфере обороны представляет собой системную деятельность государственных органов, должностных лиц и организаций, основанную на нормативных правовых предписаниях, направленную на обеспечение военной безопасности в мирное время и вооруженную защиту государства в случае ведения боевых действий.

*Ключевые слова:* военная безопасность, военная организация государства, государственное управление, оборона, правовая природа.

*Введение.*

Тектонические изменения в системе международных отношений, сложившиеся в первой половине XXI века обострили фундаментальные противоречия между военно-политическими блоками и отдельными странами. В Военной доктрине Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. №6, отмечается: «Военная сила государствами Запада рассматривается как одно из основных средств отстаивания национальных и коллективных интересов. Расширяется спектр основания их применения. В обозримой перспективе эти тенденции усилятся» [1, с. 9].

В условиях геополитической нестабильности и полицентрического мироустройства обеспечение обороноспособности и военной безопасности белорусского государства является важной теоретико-прикладной проблемой.

1. *Теоретико-правовые аспекты обороны государства.*

Оборону государства целесообразно позиционировать в правовой плоскости, так как государство априори подразумевает целостную систему правового регулирования общественных отношений.

Правовая природа обороны государства обусловлена тремя компонентами:

- необходимостью определения полномочий субъектов военной организации государства;
- установлением юридической ответственности за нанесение ущерба национальным интересам страны в области обороны;
- международно-правовым сотрудничеством государств в оборонной сфере на платформах универсальной и региональных площадок.

Кроме того, дефиниция «оборона» закрепляется в нормативных правовых актах (таблица 1).

Таблица 1

Закрепление термина «оборона» в нормативных правовых актах государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности

НПА	Дефиниция
Закон Республики Армения от 15 ноября 2017 г. «Об обороне»	Оборона – единство применения политических, военных, экономических, информационных, социальных, правовых мер и мер иного характера и осуществления мероприятий в мирное время и в условиях военного положения в целях обеспечения территориальной целостности, неприкосновенности границ и безопасности, в том числе защиты граждан и защиты от военных угроз Республики Армения
Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. №1902-ХІІ «Об обороне»	Оборона Республики Беларусь – система правовых, политических, экономических, военных, социальных и иных мер, обеспечивающих военную безопасность Республики Беларусь Оборона Республики Беларусь – система правовых, политических, экономических, военных, социальных и иных мер, осуществляемых в целях защиты суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя Республики Беларусь. Основой обороны является вооруженная защита Республики Беларусь (проект изменений)
Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 г. №29 «Об обороне и	Оборона – система государственных мер политического, военного, экономического, информационного, экологического, социально-правового и иного характера по обеспечению военной безопасности, вооруженной защиты суверенитета, территориальной целостности и

Вооруженных Силах Республики Казахстан»	неприкосновенности Государственной границы Республики Казахстан
Закон Кыргызской Республики от 24 июля 2009 г. №242 «Об обороне и Вооруженных силах Кыргызской Республики»	Оборона является элементом национальной безопасности и одной из важнейших функций государства, под которой понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита государственного суверенитета, территориальной целостности, общества и граждан Кыргызской Республики
Федеральный закон от 31 мая 1996 г. №61-ФЗ «Об обороне»	Под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории
Закон Республики Таджикистан от 4 ноября 1995 г. №208 «Об обороне»	Под обороной понимается система политических, экономических, социальных, военных, правовых, экологических и других мер, направленных на обеспечение суверенитета, целостности и неприкосновенности территории республики, защиту интересов государства и мирной жизни населения. Оборона является одной из важнейших функций государства, делом всего народа

Раскрытие правовой природы обороны государства позволяет определить ее сущность и содержание как военно-социального явления, а также ее место и роль в правовой системе, что, в конечном итоге, будет способствовать формированию действующего механизма правового регулирования.

## *2. Методология исследования государственного управления в сфере обороны.*

В проведенных нами ранее исследованиях было доказано, что средством реализации такой функции государства, как оборона страны, является государственное управление [2, с. 125–132].

Государственное управление в сфере обороны представляет собой системную деятельность государственных органов, должностных лиц и организаций, составляющих военную организацию государства, направленную на обеспечение военной безопасности в мирное время и вооруженной защиты государства в случае ведения боевых действий.

Государственное управление в сфере обороны включает комплекс мероприятий военно-политического, военно-экономического, военного и др. характера.

В основе исследования системы государственного управления в сфере обороны лежит диалектический подход. Его выбор, как искусства аргументации, науки логики, к исследованию проблем жизненного цикла государства в целом и его обороны, в частности, неслучаен, ведь его сущность заключается в рассмотрении вещей, явлений, процессов и систем в их взаимосвязи, противоречиях и развитии. Названный философский инструментарий исследует объективную реальность, то есть материю, как единство и борьбу противоположностей, в результате чего возникают новые формы и качества бытия.

Применение диалектического подхода к научному осмыслению проблем государственного управления в сфере обороны детерминирован рядом факторов объективного характера. Рассмотрим некоторые из них.

Во-первых, оборона любого государства, независимо от политического режима, формы правления и других социально-правовых характеристик, включает в себя конфликтное взаимодействие двух сущностных компонентов:

– на внешнем треке – сил обороны страны и потенциального (вероятного) противника. Причем в качестве вероятного противника может выступать как отдельное государство, так и коалиция государств, военно-политические блоки. Кроме того, на стороне противника могут действовать и частные военные компании, укомплектованные наемниками, имеющими гражданство любых государств мирового сообщества. Достаточно наглядно это можно проиллюстрировать на примере проведения специальной военной операции Вооруженными Силами Российской Федерации на территории Украины;

– на внутреннем треке – военной организации государства и возможностями оборонного сектора экономики, демографическими составляющими, компонентами противостояния оппозиционных групп и течений и другими деформациями, которые могут возникнуть во внутренней политике страны на определенном историческом этапе развития.

Во-вторых, оборону государства можно представить в виде саморазвивающейся и самосохраняющейся динамической системы с управлением по замкнутому циклу и комплексированием на основе анализа рисков, вызовов и угроз

безопасности государства в военной сфере, а также оценке и прогнозированию стратегической и военно-политической обстановки в определенном регионе или на конкретном театре военных действий.

В-третьих, оборона коренным образом взаимосвязана со всеми социальными процессами и сферами жизнедеятельности государства – экономикой, идеологией, политикой и культурой.

Следует отметить, что системе государственного управления в сфере обороны присущи такие свойства, как лабильность (вариабельность характеристик данной системы), стохастичность (вероятностный характер процессов, происходящих в системе обороны в зависимости от рисков, вызовов и угроз на внешнем и внутреннем треках), множественность платформ функционирования и эволюции системы государственного управления в сфере обороны.

Правовую основу государственного управления в сфере обороны Республики Беларусь составляют Военная доктрина Республики Беларусь, законы Республики Беларусь «Об обороне», «О Вооруженных Силах Республики Беларусь», Указ Президента Республики Беларусь «Вопросы центральных органов военного управления Вооруженных Сил Республики Беларусь» и ряд других.

#### *Заключение.*

Оборону государства целесообразно рассматривать в широком смысле как объективное существование системно-целостного механизма, обеспечивающего безопасность личности, общества и государства, основанном на самосохранении и устойчивости к внешним и внутренним рискам, вызовам и угрозам в военной сфере, и в узком, как систему политических, экономических, военных и других мер по обеспечению военной безопасности государства, либо как вооруженную защиту государства от нападения извне.

Эффективность функционирования любой системы управления зависит, в первую очередь, от органов управления. В нашем случае таковыми будут являться органы государственного управления, задействованные при обеспечении военной безопасности Республики Беларусь. Для них важен высокий профессионализм входящих в них должностных лиц, оптимальное распределение

обязанностей, организация взаимодействия и координации, рациональное сочетание творческой работы с использованием возможностей средств автоматизации.

### *Список литературы*

1. Военная доктрина Республики Беларусь: утв. решением Всебелорусского народного собрания от 25 апр. 2024 г. №6. – Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2024. – 64 с.

2. Шемет В.С. Государственное управление как средство реализации функции обороны страны / В.С. Шемет // Актуальные вопросы современной науки и образования: материалы X научно-практической конференции с международным участием Мурманск, 27 фев. 2023 г.) / под общ. ред. Е.М. Красовой ; Северо-Западный институт (филиал) АНО ВО МГЭУ. – Чебоксары: Среда, 2023. – С. 125–132. EDN EZJBPQ