

**Блинова Екатерина Алексеевна**

аспирант

**Пономарев Марк Сергеевич**

магистрант

*Научный руководитель*

**Бочков Павел Валерьевич**

канд. экон. наук, канд., доцент

Уральский институт управления (филиал)

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства

и государственной службы при Президенте РФ»

г. Екатеринбург, Свердловская область

## **ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПОК, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ КОРПОРАЦИЯМИ И ГОСУДАРСТВЕННЫМИ КОМПАНИЯМИ**

***Аннотация:** в статье исследуются особенности правового регулирования закупочной деятельности государственных корпораций и государственных компаний как особых субъектов, действующих в рамках Федерального закона №223-ФЗ. Анализируется правовой статус указанных организаций, их место в системе корпоративных закупок, специфика формирования и утверждения положений о закупке. Особое внимание уделяется соотношению публичных и частных начал в регулировании закупочной деятельности госкорпораций, а также проблемам антимонопольного контроля и ответственности за нарушения законодательства о закупках. На основе проведенного анализа формулируются предложения по совершенствованию правового регулирования закупок государственных корпораций и компаний.*

***Ключевые слова:** государственные корпорации, государственные компании, корпоративные закупки, положение о закупке, антимонопольный контроль, публичные закупки.*

Государственные корпорации и государственные компании занимают особое место в системе юридических лиц Российской Федерации. Их правовая природа отличается двойственностью: с одной стороны, они создаются государством для выполнения публично значимых функций, с другой – функционируют как самостоятельные хозяйствующие субъекты, наделенные значительной автономией в управлении своими активами. Эта двойственность предопределяет и специфику правового регулирования их закупочной деятельности.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в ст. 1 прямо относит государственные корпорации и государственные компании к числу заказчиков, обязанных руководствоваться его положениями при осуществлении закупок. Согласно ст. 7.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная компания, в свою очередь, представляет собой некоммерческую организацию, созданную для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления.

К числу действующих государственных корпораций относятся: Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», Государственная корпорация «ВЭБ.РФ», Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов», Государственная корпорация «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», а также Государственная компания «Российские автомобильные дороги» («Автодор»). Все эти организации обладают значительными финансовыми и материальными ресурсами, а их закупочная деятельность оказывает существенное влияние на состояние соответствующих отраслей экономики.

Как справедливо отмечает О.А. Беляева, специфика правового положения государственных корпораций и компаний в сфере закупок обусловлена тем, что

они, будучи некоммерческими организациями, созданными государством, одновременно выступают в роли крупнейших заказчиков, действующих в рыночной среде. Это порождает необходимость поиска баланса между публичными интересами (обеспечение прозрачности, эффективности расходования средств, противодействие коррупции) и частными началами (самостоятельность в определении условий хозяйственной деятельности, коммерческая тайна).

Основу правового регулирования закупок государственных корпораций и компаний составляет Закон №223-ФЗ, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к ее осуществлению. К числу таких принципов ст. 3 Закона №223-ФЗ относит: информационную открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам.

Однако в отношении государственных корпораций и компаний законодатель устанавливает дополнительные требования, обусловленные их особым публично-правовым статусом. Статья 3.1-1 Закона №223-ФЗ, введенная в 2024 году, специально посвящена особенностям осуществления закупок заказчиками – государственными корпорациями, государственными компаниями, а также хозяйственными обществами с долей участия Российской Федерации свыше пятидесяти процентов и их дочерними обществами. Данная норма предусматривает возможность установления Правительством Российской Федерации дополнительных требований к порядку подготовки и осуществления таких закупок, включая типовые положения о закупке, обязательные для применения указанными заказчиками.

Важной особенностью правового регулирования является также распространение на государственные корпорации и компании требований о проведении оценки соответствия и мониторинга соответствия планов закупки требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства. В соответствии со ст. 5.1 Закона №223-ФЗ, такая оценка

проводится в отношении планов закупки товаров, работ, услуг, годовых отчетов. Для государственных корпораций и компаний установлены повышенные нормативы объема закупок у субъектов МСП: не менее 25% совокупного годового объема закупок, при этом не менее 18% должно закупаться по результатам специальных процедур, участниками которых могут быть только субъекты МСП.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что правовое регулирование закупок государственных корпораций и государственных компаний представляет собой сложный комплекс норм, сочетающих публично-правовые и частноправовые элементы. Специфика правового статуса указанных организаций предопределяет необходимость установления для них особых требований, выходящих за рамки общих принципов Закона №223-ФЗ.

Важнейшими особенностями закупок государственных корпораций и компаний являются: наличие специальных требований к формированию и утверждению положения о закупке с участием представителей государства; обязанность проведения оценки и мониторинга соответствия планов закупки; повышенные нормативы объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства; распространение режима национального режима при закупках иностранной продукции; особый порядок антимонопольного контроля.

В то же время анализ правоприменительной практики выявляет ряд проблем, требующих дальнейшего совершенствования законодательства: разграничение сфер применения Законов №223-ФЗ и №44-ФЗ при бюджетном финансировании, обеспечение реального, а не формального участия субъектов МСП в закупках, уточнение критериев применения национального режима, определение пределов самостоятельности госкорпораций в определении условий договоров.

Представляется, что дальнейшее развитие законодательства о закупках государственных корпораций и компаний должно идти по пути поиска оптимального баланса между обеспечением публичных интересов (прозрачность, эффективность, противодействие коррупции) и сохранением необходимой хозяйственной самостоятельности этих организаций как участников рыночных отношений.

### ***Список литературы***

1. Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_116964/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/) (дата обращения: 25.02.2026).

2. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 28.12.2025) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 25.02.2026).