

Богоненко Владимир Антонович

канд. юрид. наук, доцент

УО «Полоцкий государственный университет

имени Евфросинии Полоцкой»

г. Новополоцк, Республика Беларусь

DOI 10.31483/r-154355

О СИСТЕМАТИЗАЦИИ НОРМ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (НА ПРИМЕРЕ ПРАВОВОГО ОПЫТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

***Аннотация:** рассматривается законодательство Республики Беларусь, а также Российской Федерации в сфере энергоснабжения. Анонсируются проблемы, связанные с энергоснабжением и охраной окружающей среды. Определяются проблемы, связанные со структурированием норм права, а также акцентируется внимание на возможностях кодификации законодательства в сфере энергетики. Методы исследования: частнонаучный, сравнительно-правовой, формально-юридический. По результатам исследования делаются выводы и формулируются предложения, направленные на совершенствование законодательства.*

***Ключевые слова:** законодательство, кодификация, энергетические ресурсы, энергоснабжение, энергосбережение, окружающая среда.*

Производство, передача и потребление энергетических ресурсов образуют собой сложную систему отношений, требующих эффективного правового регулирования. Работа по совершенствованию законодательства в сфере энергетики, а именно, в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов, относится к числу приоритетных задач для многих государств. Изначально основные трудности, касающиеся правового регулирования рассматриваемых отношений связаны с тем, что такие отношения попадают в сферу правового регулирования норм права, относящихся к различным отраслям права. Прежде всего, это гражданское и хозяйственное право. Кроме того, отдельные нормы со-

держатся в земельном праве и экологическом праве. Кодификация энергетического законодательства, актуальна в первую очередь для стран, располагающих значительными запасами энергетических ресурсов и развитой системой магистральных трубопроводов. Вместе с тем, интеграция в рамках региональных экономических сообществ, побуждает страны к разработке положений, которые создают основу правового регулирования именно в пределах региональных экономических союзов и сообществ, например, таких, как ЕАЭС.

Особый интерес представляет опыт интеграционного взаимодействия Российской Федерации и Республики Беларусь. Практика интеграционного взаимодействия двух стран отличается на двух уровнях: двусторонние интеграционные проекты и интеграционные проекты в рамках ЕАЭС.

Законодательство Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере энергетики имеет особенности, которые влияют на оценку относительно перспектив кодификации энергетического законодательства. Имеющиеся особенности связаны с характером и направлениями национального нормотворчества и сложившейся ранее системой национальных законодательств в сфере энергетики.

Законодательство в сфере энергетических ресурсов России и Беларуси имеет объединяющее начало, а именно: наличие продолжительной практики интеграционного взаимодействия в сфере производства, передачи и потребления энергетических ресурсов. В Республике Беларусь и в Российской Федерации система энергетического законодательства включает в себя кодифицированные акты, представляющие собой результат систематизации в одной области: в сфере недропользования и водных ресурсов. В Российской Федерации был принят Водный кодекс, а в Республике Беларусь Кодекс о недрах. Кроме того, имеются специальные нормативные правовые акты, нормы которых регулируют отношения в сфере газоснабжения: Закон Республики Беларусь «О газоснабжении» и Закон «О газоснабжении в Российской Федерации». Однако в законодательстве двух стран есть и различия. В России в 2006 году был принят Закон «Об экспор-

те газа», а в Республике Беларусь в 2002 году Закон «О магистральном трубопроводном транспорте».

Важной особенностью нормотворческой деятельности законодателей двух стран стало параллельное нормотворчество, когда разрабатывались нормативные правовые акты в сфере энергосбережения. В отличие от предыдущих лет, энергоснабжение стало неотъемлемым элементом в системе законодательства, нормы которого регулируют отношения в сфере энергоснабжения.

Энергетическое законодательство Беларуси и России долгое время развивалось исключительно за счёт разработки и принятия специальных законов и иных нормативных правовых актов, направленных на регулирование широкого круга отношений в сфере энергетики. Исключением, стали вышеупомянутые кодексы. Процессы кодификации энергетического законодательства развивались по ограничительной составляющей и не получили полного развития и продолжения. В данном контексте следует говорить о необходимости выявления предпосылок и условий кодификационного нормотворчества, относящегося к энергетике. Следует подчеркнуть, что кодификация должна вписываться в канву энергетической стратегии, которой придерживаются страны и быть заявлена в качестве одной из целей законодателя, как это сделано в России [1, с. 10]. Важным условием кодификационного процесса является наличие отраслевого законодательства. Применительно к сфере энергетических ресурсов необходимо говорить о системе законодательства, которое, как указывается в юридической литературе, по своему характеру является комплексным [2, с. 9]. Здесь возникает вопрос о возможности кодификации норм, имеющих разную отраслевую принадлежность. Вопрос усложняется поскольку, увеличивается дисбаланс системы законодательства об энергетике из-за изменения пропорций между нормами частного правового и публично-правового характера. Проблема возрастает в связи с параллельным нормотворчеством, охватывающим сферу энергосбережения, так как возникают задачи, относящиеся к технике нормотворчества и содержанию нормотворческого процесса.

Важно, что кодификацию норм энергетического законодательства необходимо рассматривать во взаимосвязи с вопросом о кодификации экологического законодательства. Это в большей степени относится к деятельности по использованию атомной энергии. Особенность в том, что развитие данного вида деятельности идёт в направлении расширения подвидов этой деятельности. Данная тенденция ведёт к увеличению рисков, связанных с использованием атомной энергии, и предполагает необходимость в совершенствовании механизма правового регулирования, создания правовых средств, обеспечивающих прозрачность и ядерную безопасность. Институт прозрачности становится главенствующим в системе координат, формирующим саму деятельность по использованию атомной энергии. Соглашаясь с тем, что среди иных видов ядерной деятельности наиболее распространённой является деятельность по использованию атомной энергии, необходимо указать на взаимосвязь энергетической отрасли с деятельностью по охране окружающей среды. Здесь частноправовые интересы сталкиваются с публично-правовыми интересами, когда такая деятельность посягает на установленный порядок природопользования и окружающую среду. Интерес представляет французский опыт кодификационного нормотворчества. Значительная часть норм, регулирующих отношения в сфере осуществления ядерной деятельности, в том числе устанавливающих последствия такой деятельности применительно к задачам по охране окружающей среды была помещена в Кодекс об окружающей среде. Такой выбор свидетельствует о том, что основополагающим принципом правового регулирования ядерной деятельности был признан принцип прозрачности и ядерной безопасности. Нормы, регулирующие отношения в сфере осуществления ядерной деятельности являются составной частью всего законодательства об охране окружающей среды, призваны обеспечить предупреждение аварий, вредоносное воздействие радиоактивных веществ и другие неблагоприятные последствия такой деятельности.

Отдельного внимания заслуживает тема, касающаяся правового регулирования отношений по перемещению нефти (нефтепродуктов) и газа по системе магистральных трубопроводов. В частности, до настоящего времени ведутся

дискуссии о правовой природе договоров, используемых в данной области и об источниках правового регулирования. Например, применительно к условиям Российской Федерации в юридической литературе высказывается мнение, что договор транспортировки нефти (нефтепродуктов) по местным, региональным, магистральным и распределительным нефтепроводам следует идентифицировать как разновидность договора, относящегося к формируемому новому типу договоров: «Договору услуг по транспортировке жидких и газообразных товаров по трубопроводному транспорту» [3, с. 68].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что к решению вопроса о целесообразности кодификации норм энергетического законодательства следует подходить, опираясь в большей степени на систему законодательства. Достаточно важно и то, что кодификация норм энергетического законодательства должна осуществляться совместно с нормами законодательства об охране окружающей среды.

Список литературы

1. Гудков И.В. Энергетическая стратегия России в системе программных документов: внутригосударственные и международно-правовые аспекты / И.В. Гудков, П.Г. Лахно // Энергетическое право. – 2010. – №1. – С. 7–23. EDN LKDTDX

2. Свирков С.А. Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии: монография / С.А. Свирков. – М.: Статут, 2013. – 479 с. EDN ZTVDFL

3. Лукьяненко В.Е. Правовое регулирование отношений в сфере транспортировки нефти, газа и других энергетических ресурсов по трубопроводам / В.Е. Лукьяненко. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-otnosheniy-v-sfere-transportirovki-nefti-gaza-i-drugih-energeticheskikh-resursov-po-truboprovodam> (дата обращения: 27.02.2026).