

Литвяк Лариса Геннадиевна

канд. юрид. наук, доцент, профессор

ФГКОУ ВО «Краснодарский университет

Министерства внутренних дел Российской Федерации»

г. Краснодар, Краснодарский край

К ВОПРОСУ ОБ ИСТОРИИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РОССИИ И ОСНОВНЫХ ЭТАПАХ ИХ РАЗВИТИЯ

***Аннотация:** более 20 лет назад в нашей стране появились и успешно реализуются национальные проекты, цель которых состояла и состоит, в частности, в улучшении качества жизни россиян, здравоохранения, демографических показателей, экономическом росте России, развитии образования и науки. Статья посвящена вопросу эволюции национальных проектов как инструмента стратегического развития РФ – от зарождения до современного состояния.*

***Ключевые слова:** национальные проекты, национальные цели, целевые показатели, социально-экономическое развитие, качество жизни, правовое регулирование.*

В 2002–2003 гг. Владимир Владимирович Путин, являвшийся тогда Президентом РФ, изучив такие сферы жизни нашего общества как ЖКХ, медицинское обслуживание населения, жилищное и инфраструктурное строительство, агропромышленный комплекс, обозначил ряд проблем, которые мешали им эффективно развиваться. В числе последних монополизм, бюрократизм, убыточность некоторых секторов экономики, слабая инвестиционная деятельность, недостаточность финансирования. Президент РФ предложил для преодоления этих трудностей и социально-экономического развития страны новый формат управления и планирования. Была сформирована номенклатура социально-экономических приоритетов, которые легли в основу создания первых четырех национальных проектов (далее НП), работа над которыми шла до 2006 года. К слову сказать, только в июле 2024 года в федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» была добавлена статья

27.1 «Национальные проекты», в которой говорится, что Президент РФ определяет, о чем будут нацпроекты, на какой срок они будут рассчитаны, для достижения каких национальных целей развития нашей страны они принимаются, их состав и источники финансирования, кто отвечает за реализацию НП. То есть по прошествии двух десятков лет с момента начала деятельности государства по разработке и реализации НП появилась правовая норма, которая дала описание того, что представляет собой нацпроект.

Итак, с 1 января 2006 года в нашей стране начали реализовываться следующие НП: «Здоровье», «Доступное и комфортное жильё – гражданам России», «Образование» и «Развитие агропромышленного комплекса» (далее АПК). Почему выбор пал именно на эти темы, очевидно. Здоровье, получение образования, доступное жильё, АПК – ключевые приоритетные компоненты политики любого государства, включая нашу страну. НП выступали тогда и выступают сейчас в качестве масштабных и технологических инструментов, посредством которых государство стремится повысить благосостояние населения, уменьшить бедность, увеличить рождаемость, сформировать честную рыночную среду, снизить зависимость от мировой экономики [1]. Цель этих нацпроектов, равно как и других, последовавших за ними, состояла и состоит в объединении средств бюджета страны и административных ресурсов и направлении их на устойчивое социально-экономическое развитие нашей страны, что в итоге должно улучшить качество жизни россиян и в целом способствовать росту благосостояния государства.

14 ноября 2005 года принятое Правительством Российской Федерации Распоряжение №1926-р утвердило план подготовки первоочередных актов по реализации указанных выше нацпроектов [2]. Распоряжение предусматривало принятие, например, нормативных правовых актов главы государства о поддержке со стороны государства одаренной молодежи, о поощрении каждый год лучших педагогов страны; постановления Правительства РФ о финансировании расходов на денежные выплаты врачам общей практики, участковым врачам-терапевтам и педиатрам; распоряжения Правительства РФ о создании в федеральных округах

на базе действующих высших учебных заведений академических центров и ряд других нормативных правовых актов (далее НПА). Всего Распоряжение №1926-р содержало более 30 видов НПА, которые следовало принять для претворения в жизнь четырех первых нацпроектов. Большинство этих документов были приняты, а меры, в них предусмотренные, реализованы. Так, в частности, Распоряжением Правительства РФ от 23 ноября 2006 года №1616-р в отношении ряда вузов Ростовской области была проведена реорганизация в форме их присоединения к университету, который стал федеральным государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Южный федеральный университет» [3]. Принятая Программа социально-экономического развития страны на среднесрочную перспективу (2006–2008 гг.) сделала акцент на создании в стране благоприятного климата для повышения инвестиционной активности, модернизации промышленности, активизации инновационной деятельности, что было необходимо в тот момент для успешно реализации нацпроектов. В последующие годы, равно как и в настоящий период времени, принимается большое количество нормативных правовых актов, необходимых для претворения в жизнь НП.

Реализовать указанные выше четыре национальных проекта планировалось к 2010 году, когда, по мнению их разработчиков, будут достигнуты целевые показатели, ради которых они и принимались. Так, например, в рамках НП «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» был предусмотрен ежегодный рост объема жилищного строительства, который к 2010 году должен был составить 80 млн. кв.м, выдаваемых ипотечных кредитов с 20 до 415 млрд рублей в год. Но к 2010 году первый показатель не был достигнут, поэтому было принято решение продлить действие этого нацпроекта. Достигли его только в 2014 году. Второй показатель также достигли немного времени спустя. По другим НП картина была иная. Проект в области развития АПК был реализован уже в 2007 году (достигли всех предусмотренных показателей). В связи с этим национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса» в 2010 году преобразовали в Государственную программу развития сельского хозяйства. НП «Здоровье» и

«Образование» показали себя очень хорошо (были установлены надбавки врачам и медицинскому персоналу, построены фельдшерские и акушерские пункты, начала действовать программа «Родовой сертификат», государственную поддержку получили тысячи инновационных учебных заведений, все школы страны были подключены к интернету, созданы федеральные университеты), поэтому было принято решение их продлить первоначально до 2013 года, затем до 2030, а на перспективу и до 2036. Среди причин их пролонгации необходимо назвать и включение в данные НП новых целевых показателей, которые стремится достичь наше государство. Так, например, к 2013 году Правительство РФ планировало увеличить продолжительность жизни россиян на 2,3 года до возраста 71,3 года (фактически этот показатель смогли достичь только в 2015 году). В рамках НП «Образование» планировалось потратить 41 млрд рублей на развитие ведущих вузов страны, дополнительно обучить более 17 тыс. школьных педагогов [1].

В мае 2012 года Президент РФ В.В. Путин, в день своей инаугурации, подписал 11 указов, в которых обозначил основные направления развития страны в области экономики, обороны, науки, образования, социальной сфере, а также те показатели, достичь которые было необходимо к 2018–2020 гг. Среди них можно выделить рост зарплаты в полтора раза; создание более 20 миллионов новых рабочих мест высокой производительности с оплатой труда выше отраслевой; обновление вооружения армии более чем на 70%; увеличение длительности жизни до 74 лет. Решить поставленные Президентом страны задачи должны были в том числе как действовавшие не тот момент три нацпроекта, так и новые, разработать которые только предстояло.

Летом 2016 года на своем заседании Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам (совещательный орган при Президенте РФ, созданный в 2016 году и призванный обеспечивать взаимодействие различных субъектов в ходе достижения национальных целей; пришел на смену иным похожим органам, появившимся еще в 2005 году) утвердил 11 основных направлений стратегического развития страны до 2018 и 2025 годов, а также принял решение о формировании к 1 декабря 2016 года новых нацпроектов для их реализации. Работа в

этом направлении продолжалась два года. 7 мая 2018 года был принят Указ Президента РФ В.В. Путина №204 [4], в п.2 которого Правительству РФ было предписано в соответствии с национальными целями, предусмотренными в п.1 этого же нормативного правового акта (эти цели в дальнейшем корректировались в Указе Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [5]), а также целевыми показателями, которые необходимо достичь к 2024 году, представить до 1 октября 2018 года на заседание указанного выше Совета такие национальные проекты как: 1. «Демография»; 2. «Здравоохранение»; 3. «Образование»; 4. «Жилье и городская среда»; 5. «Экология»; 6. «Безопасные и качественные автомобильные дороги»; 7. «Производительность труда и поддержка занятости»; 8. «Наука» (в последующем стал называться «Наука и университеты»); 9. «Цифровая экономика»; 10. «Культура»; 11. «Малое и среднее предпринимательство»; 12. «Международная кооперация и экспорт».

Также пункт 15 данного нормативного правового акта предписывал Правительству РФ с участием органов государственной власти субъектов РФ до 1 октября 2018 года разработать и утвердить Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры со сроком реализации до 2024 года со своими показателями и целями. Перечисленные выше проекты и Комплексный план были разработаны, утверждены и начали реализовываться в 2019 году. В 2021 году к ним был добавлен еще один нацпроект «Туризм и индустрия гостеприимства». Действовавшим на тот момент нацпроектом также признавали и Комплексную программу «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в РФ на период до 2024 года», которая была принята в декабре 2020 года. Рассчитана она была до 2024 года, но Указом Президента РФ от 14.04.2022 №202 «О продлении срока действия комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до

2024 года» [6] ее продлили до 2030 года. С 1 января 2024 года начал реализовываться национальный проект «Беспилотные авиационные системы». Он стал шестнадцатым НП. Большинство из них действовали до 2025 года.

В 2024 году была проведена работа по трансформации указанных выше нацпроектов. Указ Президента РФ 2024 года №309 [7] (им был отменен Указ №204 в редакции 2020 года), перечислив в п.1 обновленные национальные цели РФ, в пп. 2–8 целевые показатели, которые надо достичь, и задачи, требующие решения для этого, в п.9 установил, что Правительство РФ до 1 сентября 2024 года должно разработать или скорректировать при участии Государственного Совета РФ и представить на рассмотрение Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам блок НП по обеспечению технологического лидерства нашей страны, а также следующие нацпроекты (помочь достичь национальных целей они должны к 2030 году, а в перспективе, в случае необходимости, их продление возможно до 2036 года): 1. «Продолжительная и активная жизнь»; 2. «Семья»; 3. «Молодежь и дети»; 4. «Кадры»; 5. «Инфраструктура для жизни»; 6. «Эффективная транспортная система»; 7. «Экологическое благополучие»; 8. «Эффективная и конкурентная экономика»; 9. «Туризм и гостеприимство»; 10. «Международная кооперация и экспорт»; 11. «Экономика данных и цифровая трансформация государства».

Эти и ряд других нацпроектов были разработаны в течение 2024 года и начали претворяться в жизнь в конце 2024 – начале 2025 годов [8]. По состоянию на март 2026 года на официальном сайте национальных проектов «национальныепроекты.рф» размещена информация о двадцати новых или обновленных НП. Нацпроекты, действовавшие в период с 2018 по 2024 годы (кроме некоторых, которые были продлены или обновлены), как сказано там же на сайте, прекратили свое действие с 1 января 2025 года, но достигнутые благодаря им результаты помогают в реализации других инициатив и возможностей.

Таким образом, некоторые нацпроекты появились еще в 2006 году и, изменив название и обновив содержание, существуют до сих пор (например, НП в области охраны здоровья граждан именовался с 2006 года «Здравоохранение», в

2018 году сменил название на «Здоровье», а в 2025 году это уже НП «Продолжительная и активная жизнь»). Некоторые национальные проекты были запущены в 2019 году (например, «Культура», «Экология» и ряд других), а часть только начала реализовываться в конце 2024 – 2025 годах (например, НП «Космос»). Но все же стоит отметить, что результаты почти всех действовавших до 2024 года НП вошли в новые нацпроекты, имеющие уже другие наименования. Президент РФ определяет национальные приоритеты, какие цели и к какому периоду должны быть достигнуты в области социально-экономического развития нашей страны и улучшения качества жизни россиян, задачи, которые необходимо для этого решить. Делает он это путем принятия соответствующего указа, в котором дает поручение Правительству РФ организовать разработку пакета документов, требующихся для претворения в жизнь НП. Порядок проектной деятельности определен в Постановлении Правительства от 31.10.2018 №1288 [9], в котором прописаны положения, регламентирующие порядок создания, утверждения, продления, мониторинга нацпроектов и других результатов такой деятельности, определены ее участники (так называемая функциональная структура), их права и обязанности.

Список литературы

1. История нацпроектов в России. – URL: <https://tass.ru/info/6101471> (дата обращения: 16.03.2026).
2. Об утверждении плана подготовки первоочередных актов по реализации приоритетных национальных проектов, решения по которым необходимо принять в 2005 году и в I квартале 2006 г.: Распоряжение Правительства РФ от 14.11.2005 №1926-р. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 16.03.2026).
3. О реорганизации государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования «Ростовский государственный университет» (г. Ростов-на-Дону), «Ростовская государственная академия архитектуры и искусства» (г. Ростов-на-Дону), «Ростовский государственный педагогический

университет» (г. Ростов-на-Дону) и «Таганрогский государственный радиотехнический университет» (г. Таганрог, Ростовская область) в форме присоединения учреждений к университету, образовав федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Южный федеральный университет: Распоряжение Правительства РФ от 23.11.2006 №1616-р. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 16.03.2026).

4. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 (утратил силу). – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 16.03.2026).

5. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 16.03.2026).

6. О продлении срока действия комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года»: Указ Президента РФ от 14.04.2022 №202. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 16.03.2026).

7. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента РФ от 07.05.2024 №309. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 16.03.2026).

8. Правительство завершило разработку нацпроектов на 2025–2030 годы. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6920937> (дата обращения: 16.03.2026).

9. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 №1288. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 16.03.2026).