

DOI 10.31483/r-155128

Щербань Елена Геннадьевна

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РФ: НАПРАВЛЕНИЯ, ЦЕЛИ И ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ

***Аннотация:** в главе монографии на основе системного анализа нормативно-правовых актов выявлены и детализированы ключевые цели и направления социальной политики, касающиеся сохранения населения, укрепления здоровья и реализации человеческого потенциала. Классифицированы и охарактеризованы основные инструменты реализации политики: нормативные, стратегические, программно-целевые, финансово-экономические, административные, информационно-цифровые и инфраструктурные. Особое внимание уделено роли цифровых платформ и адресному подходу в социальной поддержке. Сделан вывод о комплексном характере современных механизмов, направленных на измеримость, прозрачность и результативность достижения социальных обязательств государства.*

***Ключевые слова:** государственная социальная политика, национальные цели развития, социальные обязательства, инструменты реализации, государственные программы, цифровая трансформация, социальная защита.*

***Abstract:** based on a systematic analysis of legal acts, the chapter identifies and details the key goals and areas of social policy related to population preservation, health promotion, and human potential development. The main policy implementation tools are classified and characterized: regulatory, strategic, program-targeted, financial and economic, administrative, information and digital, and infrastructure. Special attention is paid to the role of digital platforms and the targeted approach to social support. The article concludes that modern mechanisms are complex and aimed at measuring, transparency, and effectiveness in achieving the state's social obligations.*

***Keywords:** state social policy, national development goals, social obligations, implementation tools, state programs, digital transformation, social protection.*

Государственная социальная политика – целенаправленная деятельность государства по управлению социальным развитием общества, удовлетворению материальных и духовных потребностей его членов и регулированию процессов социальной дифференциации населения.

Согласно 7 статьи Конституции Российской Федерации, Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1]. В связи с этим, вопросы благосостояния и социального обеспечения населения имеют высокий приоритет. Так как в современной экономике абсолютное равенство в обеспечении доходами и иными социальными благами населения невозможно, то требуются специальные меры со стороны государства, снижающие остроту проблем социального характера.

Социальная политика представляет собой комплекс мер, предпринимаемых государством, который направлен на достижение социальных целей, связанных с улучшением качества жизни населения, повышением общественного благосостояния и обеспечением социально-политической стабильности.

Целью социальной политики можно считать создание условий устойчивого экономического развития через реализацию мероприятий по улучшению качества и уровня жизни населения. Сущность социальной политики России заключается в стремлении государства к созданию условий для достойной жизни всех граждан. Социальная политика в современной России направлена на достижение следующих целей.

1. Обеспечение социальной защищенности граждан, в том числе посредством предоставления социальных выплат, льгот и услуг, а также создания условий для их самостоятельного обеспечения достойного уровня жизни.

2. Создание условий для всестороннего, комплексного и устойчивого развития личности, в том числе через обеспечение доступа к качественным медицинским услугам, образованию, культуре, спорту и другим сферам.

3. Укрепление института семьи и поддержка семей с детьми, инвалидами и пожилыми гражданами.

4. Создание условий для трудовой занятости и социальной адаптации граждан, в том числе через меры по стимулированию экономического роста, развития малого и среднего бизнеса, а также профессиональной подготовки и переподготовки кадров.

5. Создание условий для реализации гражданами своих прав на жилище, в том числе через программы по обеспечению жильем молодых семей и лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

6. Создание условий для доступности и качества социальных услуг, в том числе через развитие социальной инфраструктуры, информационно-коммуникационных технологий.

7. Обеспечение равных возможностей и социальной справедливости, в том числе через меры по борьбе с бедностью, социальной поддержки для пенсионеров, инвалидов, малоимущих семей и других уязвимых категорий населения.

Цели и приоритеты социальной политики России до 2030 года устанавливают следующие документы:

– Указ Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [2];

– Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года [3].

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2024 №309 в сфере социальной политики определены две национальные цели [2].

1. Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;

2. Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности.

Основные показатели и задачи достижения первой цели.

1. В сфере демографического развития и укрепления здоровья населения.

– повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 г. и 1,8 к 2036 г., включая рост рождаемости третьих и последующих детей;

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 г. и 81 года к 2036 г., с опережающим ростом здоровой жизни;

- снижение дифференциации показателей продолжительности жизни между регионами не менее чем на 25% к 2036 г.;

- сокращение временной нетрудоспособности граждан через формирование здорового образа жизни и профилактику заболеваний.

2. В сфере социальной защиты и поддержки уязвимых категорий граждан:

- охват услугами долговременного ухода не менее 500 тыс. пожилых граждан и инвалидов из числа наиболее нуждающихся к 2030 г.;

- повышение удовлетворённости участников СВО условиями медицинской реабилитации, переобучения и трудоустройства;

- создание и запуск к 2030 году цифровой платформы, способствующей формированию, поддержанию и сохранению здоровья человека на протяжении всей его жизни, на базе принципа управления на основе данных.

3. Рост доходов населения и снижение бедности

- снижение уровня бедности ниже 7% к 2030 г. и ниже 5% к 2036 г., в том числе среди многодетных семей;

- снижение коэффициента Джини (индекса концентрации доходов) до 0,37 к 2030 г. и 0,33 к 2036 г.;

- рост МРОТ не менее чем до 35 тыс. руб. к 2030 г. (более чем в 2 раза к уровню 2023 г.);

- повышение удовлетворённости граждан условиями для занятий физической культурой и спортом.

Целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» включают следующее.

1. Воспитание и духовно-нравственные ценности.

Условия для воспитания: создание к 2030 г. среды для формирования гармоничной, патриотичной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей.

Культурные проекты: продвижение традиционных ценностей в рамках не менее 70% проектов сферы культуры (2030 г.) и $\geq 80\%$ (2036 г.).

Удовлетворенность культурой: повышение к 2030 г. удовлетворенности граждан работой организаций культуры и искусства.

2. Развитие талантов и образовательный потенциал.

Поддержка талантов: функционирование к 2030 г. эффективной системы выявления и поддержки способностей для 100% обучающихся.

Развитие педагогов: ежегодное дополнительное профобразование для не менее чем 10% педагогов на базе ведущих вузов и научных организаций (к 2030 г.).

Привлекательность образования: увеличение численности иностранных студентов в российских вузах до 500 тыс. человек (к 2030 г.).

3. Молодежная политика и самореализация.

Участие в проектах: вовлеченность молодежи в программы профессионального развития и патриотического воспитания не менее чем до 75 процентов (к 2030 г.).

Вера в самореализацию: доля молодых людей, верящих в возможности самореализации в России, не менее чем до 85 процентов (к 2030 г.).

Волонтерство: увеличение доли молодежи, вовлеченной в добровольческую деятельность, не менее чем до 45% (к 2030 г.).

Инструменты социальной политики представлены мерами и механизмами, которые направлены на достижение целей и решение задач в сфере социальной политики. В рамках государственной социальной политики России осуществляются мероприятия, направленные на выполнение социальных обязательств государства, формирование и поощрение здорового образа жизни населения, а также обеспечение сочетания доступности (в том числе территориальной) базовой медицинской помощи, первичного звена, повышения качества диагностики

(в том числе за счет развития телемедицины) и доступности высокотехнологичной помощи.

В качестве основных инструментов государственной социальной политики можно выделить следующее.

1. Нормативные правовые акты.

Конституция Российской Федерации, гарантирующая социальные права и свободы граждан [1].

Федеральные законы, устанавливающие принципы и основы социальной политики, а также регулирующие конкретные сферы социальной защиты и поддержки граждан (например, законы о социальном обеспечении, труде, образовании, здравоохранении, жилищных отношениях и т. д.).

Например, Федеральный закон от 15.12.2001 №166-ФЗ «О пенсиях по государственному пенсионному обеспечению» [10], Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4], Федеральный закон от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» [5], Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [6], Федеральный закон от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [7], Федеральный закон от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [8], Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [9] и другие.

Подзаконные акты, регламентирующие порядок предоставления социальных выплат, льгот и услуг, а также их финансирование. Например, Указ Президента РФ от 23.01.2024 №63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» и другие.

2. Документы стратегического планирования, которые определяют приоритеты, цели и задачи государственного управления в социальной сфере. Такие документы могут быть федеральными и региональными.

Некоторые федеральные стратегические документы в сфере социальной политики, разрабатываемые в рамках целеполагания:

Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 15 марта 2025 года №615-р [11]; Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 7 апреля 2025 года №830-р [12]; Стратегическое направление в области цифровой трансформации социальной сферы до 2030 года, утвержденное распоряжением от 5 апреля 2024 года №842-р [13].

На региональном уровне разрабатывается стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, определяющая приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта на долгосрочный период.

3. Документы стратегического планирования, разрабатываемым в рамках планирования и программирования социальной политики.

На федеральном уровне к таким документам относятся: национальные проекты и государственные программы РФ. В сфере социальной политики России реализуются несколько национальных проектов, направленных на решение разных задач, связанных с поддержкой семей, развитием молодёжи, улучшением качества жизни и решением кадровых проблем. Среди них – проекты «Семья», «Молодёжь и дети», «Продолжительная и активная жизнь» и «Кадры» [14].

Государственные программы обеспечивают системный, программно-целевой подход к достижению стратегических приоритетов развития Российской Федерации (табл. 1).

Государственные программы РФ в области социальной политики [15]

Государственная программа (ГП)	Федеральные проекты в составе ГП
Национальная цель социальной политики «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»	
ГП «Развитие здравоохранения»: Инновационные методы диагностики, профилактики и лечения, персонализированная медицина, подготовка медицинских кадров, экспорт медицинских услуг, цифровизация здравоохранения	<ol style="list-style-type: none"> 1. ФП «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации 2. Федеральные отраслевые проекты по борьбе с заболеваниями сердечно-сосудистыми, онкологическими, сахарным диабетом, гепатитом С, включая маршрутизацию пациентов и лекарственное обеспечение 3. ФП «Медицинские кадры» 4. ФП «Здоровье для каждого» 5. ФП «Национальная цифровая платформа «Здоровье» 6. ФП «Охрана материнства и детства» 7. Федеральные проекты, которые входят в национальный проект «Новые технологии сбережения здоровья» 8. ФП «Развитие инфраструктуры здравоохранения» 9. ФП «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)»
ГП «Социальная поддержка»: адресная господдержка семей с детьми, граждан старшего поколения, а также отдельных категорий граждан, механизмы модернизации сферы социального обслуживания	<ol style="list-style-type: none"> 1. ФП «Многодетная семья» 2. ФП «Социальное казначейство» 3. ФП «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан» 4. ФП «Модернизация сферы социального обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг»
ГП «Доступная среда»: повышение доступности объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры для инвалидов, внедрение систем комплексной реабилитации, повышение качества жизни инвалидов	ФП «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития»
ГП «Содействие занятости населения»: Поддержка занятости населения, развитие институтов рынка труда, управление величиной МРОТ, контроль в сфере труда	<ol style="list-style-type: none"> 1. ФП «Активные меры содействия занятости» 2. ФП «Образование для рынка труда» 3. ФП «Человек труда» 4. ФП «Управление рынком труда»
ГП «Развитие физической культуры и спорта»: Развитие спортивной инфраструктуры, оснащение спортивным оборудованием, массовый спорт и спорт высших достижений.	<ol style="list-style-type: none"> 1. ФП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт) 2. ФП «Развитие физической культуры и массового спорта»
Национальная цель социальной политики «Реализация потенциала каждого человека,	

развитие его талантов, воспитание патриотичной и социальноответственной личности»	
ГП «Развитие образования»: Повышение доступности, эффективности и качества образования	<ol style="list-style-type: none"> 1. ФП «Искусственный интеллект» 2. ФП «Цифровые платформы в отраслях социальной сферы» 3. ФП «Многодетная семья» 4. ФП «Ведущие школы» 5. ФП «Все лучшее детям» 6. ФП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» 7. ФП «Поддержка семьи» 8. ФП «Активные меры содействия занятости» 9. ФП «Семейные ценности и инфраструктура культуры» 10. ФП «Профессионалитет» 11. ФП «Россия в мире» 12. ФП «Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности)» 13. ФП «Россия – страна возможностей» 14. ФП «Педагоги и наставники» 15. Федеральные проекты по подготовке кадров для приоритетных технологических отраслей
ГП «Развитие культуры»: Развитие культурной среды и инфраструктуры, ремонт культурных объектов, поддержка творческих инициатив и российского кинематографа, внедрение цифровых технологий.	<ol style="list-style-type: none"> 1. ФП «Семейные ценности и инфраструктура культуры» 2. ФП «Развитие искусства и творчества» 3. ФП «Развитие инфраструктуры в сфере культуры» 4. ФП «Сохранение культурного и исторического наследия» 5. ФП «Программа социальной поддержки молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры («Пушкинская карта»)» 6. ФП «Развитие культурного диалога» 7. ФП «Создание целеориентированной системы поддержки развития креативного сектора («Придумано в России)»"
ГП «Реализация государственной национальной политики»: Сохранение этнокультурного и языкового многообразия, укрепление гражданского единства, снижение межэтнических и межрелигиозных противоречий	ФП «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и др.

Архитектура государственных программ, включающая федеральные проекты и процессные мероприятия, позволяет консолидировать финансовые, кадровые и организационные ресурсы вокруг конкретных социальных результатов: повышение ожидаемой продолжительности жизни, снижение уровня бедности,

обеспечение доступности качественного образования и медицинской помощи. Чёткая привязка мероприятий к целевым индикаторам (например, доведение доли граждан, систематически занимающихся спортом, до 70% к 2030 году или обеспечение 100% доступности дошкольного образования) создаёт измеримую основу для оценки эффективности государственного управления.

Входящие в состав государственных программ федеральные проекты, а также комплексы процессных мероприятий обеспечивают межведомственную координацию и территориальную дифференциацию социальной политики. Через механизмы федеральных проектов («Социальное казначейство», «Профессионалитет», «Современная школа», «Пушкинская карта» и др.) реализуется принцип «одного окна» для граждан, внедряются проактивные форматы предоставления услуг.

Государственные программы и национальные проекты трансформируют стратегические национальные цели в конкретные управленческие решения, подкреплённые бюджетным планированием, нормативным регулированием и системой мониторинга.

На региональном уровне в сфере социальной политики также могут разрабатываться государственные программы субъекта Российской Федерации.

4. Финансово-экономические инструменты.

Бюджетные ассигнования, направляемые на финансирование социальных расходов, в том числе на выплаты и льготы, а также на развитие социальной инфраструктуры и оказание социальных услуг. В рамках данной группы инструментов речь идет в первую очередь о целевом финансировании федеральных проектов, входящих в состав государственных программ РФ.

Так, ГП «Развитие здравоохранения» предусматривает такие инструменты, как бюджетное финансирование из федерального бюджета, средств ОМС и консолидированных бюджетов субъектов РФ; льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан; субсидии отечественным производителям лекарственных препаратов и медицинских изделий. Кроме того, применяются меры социальной поддержки медицинских работников. Например, «Земский доктор»

государственная программа финансовой поддержки врачей, которые переезжают на длительную работу в сельские или труднодоступные населённые пункты.

На основе ГП «Социальная поддержка» перечисляются субсидии и иные трансферты субъектам РФ на реализацию адресной социальной поддержки и мер помощи в трудных жизненных ситуациях; осуществляется грантовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

ГП «Доступная среда» – предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов; финансирование за счет средств государственных внебюджетных фондов обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями и услугами по реабилитации; финансирование информационной доступности – на производство и трансляцию скрытых субтитров, выпуск литературы для инвалидов по зрению.

ГП «Содействие занятости населения» применяет инструменты: субсидирование найма – стимулирование работодателей к трудоустройству граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды, предпенсионеры, молодёжь); финансирование переобучения – оплата профессионального обучения и дополнительного профобразования для безработных, женщин с детьми до 7 лет, предпенсионеров (~104 тыс. человек ежегодно); межбюджетные трансферты – компенсация выпадающих доходов фондов в связи с пониженными тарифами страховых взносов; обеспечение опережающего роста минимального размера оплаты труда (целевой ориентир – не менее 35 тыс. руб. к 2030 г.).

В рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта» выделяются субсидии и межбюджетные трансферты регионам на строительство и модернизацию спортивной инфраструктуры; осуществляется индексация заработной платы работников сферы физической культуры и спорта (целевой индекс: 131,5% 2021 г. к 2030 г.).

ГП «Развитие образования» – субсидии субъектам РФ на реализацию адресной социальной поддержки, модернизацию инфраструктуры, строительство

и капремонт образовательных организаций; субвенции – на ежемесячные выплаты семьям с детьми, реализацию переданных полномочий; грантовая поддержка – для НКО, волонтерских организаций, образовательных инициатив; персонифицированное финансирование дополнительного образования; материальное стимулирование педагогических работников; финансирование программ профессиональной переподготовки.

ГП «Развитие культуры» – субсидии из федерального бюджета некоммерческим организациям (за исключением субсидий государственным учреждениям), государственная поддержка проведению крупных международных музыкальных и театральных конкурсов, фестивалей; формирование государственного заказа на создание произведений литературы и искусства, оказание услуг, направленных на сохранение и популяризацию традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение общероссийской гражданской идентичности.

Налоги и сборы, используемые для финансирования социальных расходов, а также стимулирования социально значимой деятельности граждан и организаций.

Так, льготное налогообложение для организаций, инвестирующих в спортивную инфраструктуру на основе ГП «Развитие физической культуры и спорта»; для привлечения инвестиций в реставрацию и приспособление для современного использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов России в рамках ГП «Развитие культуры» и т. д.

Социальные выплаты и пособия, предоставляемые гражданам в целях социальной защиты и поддержки.

В рамках ГП «Социальная поддержка» выплачиваются пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, уходу за ребёнком; ежемесячные выплаты беременным женщинам и семьям с детьми до 17 лет; материнский (семейный) капитал; региональные доплаты для поддержки многодетных семей; осуществляются гарантированные выплаты пенсионерам, инвалидам, лицам старше трудоспособного возраста; страховое обеспечение обязательного

социального страхования и др. Для малоимущих граждан осуществляются финансовые выплаты в рамках программы социального контракта (в т.ч. на открытие бизнеса, на ведение личного подсобного хозяйства, на приобретение товаров и услуг).

ГП «Доступная среда» – компенсационные выплаты инвалидам.

ГП «Содействие занятости населения» - пособия по безработице с индексацией минимальных и максимальных размеров; компенсационные выплаты – возмещение расходов граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу и т. д.

4. Административные инструменты: механизмы предоставления социальных услуг и осуществления социальной поддержки граждан; механизмы общественного контроля и участия граждан в реализации социальной политики, в том числе через общественные советы, общественные организации и добровольческие объединения.

Например, в ГП «Развитие здравоохранения» внедрение клинических рекомендаций и стандартов оказания медицинской помощи, Совершенствование санитарно-эпидемиологического надзора («Санитарный щит»), развитие санитарной авиации и выездных форм медицинской помощи.

В ГП «Социальная поддержка граждан» внедрение адресного подхода на основе критериев нуждаемости и справедливости при назначении мер поддержки; социальный контракт – помощь гражданам в преодолении трудной жизненной ситуации через содействие в трудоустройстве, открытии ИП, ведении ЛПХ; система долговременного ухода – предоставление социальных и медицинских услуг пожилым гражданам и инвалидам на дому, в полустационарных и стационарных условиях и др.

В ГП «Содействие занятости населения» – модернизация службы занятости – перевод более 1,5 тыс. Центров занятости на единый стандарт «Работа России» и внедрение бережливых технологий; прогнозирование кадровой потребности на основе ежегодной актуализации пятилетнего прогноза; формирование рейтингов СПО и ВО по востребованности выпускников и уровню их

зарплата; экспертиза профстандартов, подготовка специалистов, проведение оценки (~340 тыс. Человек к 2030 г.); организация временной занятости и общественных работ для снижения напряжённости на региональных рынках труда.

В ГП «Развитие физической культуры и спорта» – развитие ведомственной информационной инфраструктуры, проактивное предоставление услуг; подготовка и переподготовка специалистов в области физической культуры и спорта, развитие корпоративного спорта; мониторинг и оценка эффективности через систему показателей с ежегодной отчётностью по субъектам РФ (доля занимающихся спортом, удовлетворённость условиями и др.).

В ГП «Развитие образования» мониторинг системы образования – сбор и анализ данных о качестве образования; электронное межведомственное взаимодействие – упрощение процедур для граждан, и др.

В ГП «Развитие культуры» «Пушкинская карта» для обеспечения доступа молодёжи 14–22 лет к культурным мероприятиям; поддержка творческих инициатив (финансирование не менее 50 тыс. проектов к 2030 г.), развитие волонтерства культуры – формирование социального института добровольчества.

5. Информационные и цифровые инструменты.

Информационно-коммуникационные технологии, используемые для информирования граждан о социальных правах и возможностях, а также для оказания социальных услуг в электронной форме.

Информационно-цифровые инструменты в рамках ГП «Развитие здравоохранения»: национальная цифровая платформа «Здоровье», телемедицинские консультации [14; 15].

ГП «Социальная поддержка граждан» Единая цифровая платформа в социальной сфере (ГИС ЕЦП), осуществляющая автоматизированное определение права на меры поддержки, межведомственное электронное взаимодействие, персонализированное информирование граждан; проактивное предоставление мер поддержки на основе проекта цифровой трансформации социальной сферы («Социальное казначейство»): к 2030 г. $\geq 95\%$ услуг по заявлению или автоматически, срок оформления выплат – не более 5 дней.

В сфере социального обеспечения действует Единая государственная информационная система социального обеспечения, созданная для обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций, предоставляющих меры социальной поддержки и социальные услуги, информацией об этих мерах и услугах, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых гражданам за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. В субъектах РФ созданы официальные информационные ресурсы, которые предоставляют населению информацию о доступных мерах социальной поддержки, подбирают меры поддержки по категориям, в том числе с применением калькулятора социальной помощи. В Саратовской области, например, навигатор мер поддержки гражданам [16].

Для формирования доступной среды в рамках проекта «Единая страна Доступная среда» в субъектах РФ созданы интернет-порталы для помощи людям с ограниченными возможностями. Они отображают объекты инфраструктуры региона, адаптированные для маломобильных граждан, помогая им ориентироваться и находить доступные учреждения.

Основным информационно-цифровым инструментом содействия занятости населению является Единая цифровая платформа в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России». В настоящее время в рамках государственной программы осуществляется развитие функционала интеллектуального подбора вакансий, интеграция с ЕСИА и СМЭВ, внедрение сервисов для работодателей через API, а также перевод более 1,5 тыс. центров занятости на единый стандарт «Работа в России».

В сфере образования таким инструментом является внедренная в 2023–2024 гг. во всех субъектах РФ ФГИС «Моя школа», которая предоставляет единый доступ к образовательным сервисам и цифровым учебным материалам для учеников, родителей и учителей. Дальнейшее развитие ФГИС «Моя школа» реализуется в рамках нацпроекта «Экономика данных» и предполагает внедрение цифровых помощников на базе платформы, в том числе создание унифициро-

ванного сервиса электронных журналов и электронных дневников, единого мобильного приложения, электронных сервисов для управления образовательными процессами, включая корректировку учебных планов, составление расписания занятий. Также планируется, что система будет взаимодействовать с региональными информационными системами в сфере образования с использованием витрин данных. Это позволит создавать электронные сервисы для формирования цифровых портфолио обучающихся, формировать реестры с деперсонифицированными данными об участниках образовательных отношений и предоставлять электронные госуслуги и сервисы в сфере образования.

В целях обеспечения гражданам доступа к знаниям, информации и культурным ценностям, сохранения культурного пространства страны созданы и развиваются первый цифровой проект Министерства культуры Российской Федерации – единый интернет-портал для популяризации культурного наследия и традиций России («Культура.РФ»), ставший точкой сосредоточения культурного наследия в цифровой форме, информационной площадкой общероссийских акций в сфере культуры, а также Национальная электронная библиотека, обеспечивающая широкий доступ к полнотекстовым электронным изданиям книг, музейным коллекциям и архивным документам. В настоящее время продолжается развитие цифровых сервисов в сфере культуры: создание виртуальных концертных залов, интерактивных выставок и мультимедийных гидов, онлайн-трансляции мероприятий ведущих учреждений культуры, оцифровка книжных памятников и фильмовых материалов.

6. Инфраструктурные и кадровые инструменты.

В рамках реализации ГП «Развитие здравоохранения»: строительство, реконструкция и оснащение медицинских организаций, развитие санитарной авиации и выездных форм медицинской помощи; меры социальной поддержки медицинских работников (жильё, компенсации, государственная программа «земский доктор» по поддержке врачей, которые переезжают на длительную работу в сельские или труднодоступные населённые пункты); создание региональных кадровых центров и отраслевых центров компетенций.

ГП «Социальная поддержка граждан» – развитие негосударственного сектора в соцобслуживании (доля учреждений социальной защиты иных форм собственности до 37,1% к 2030 г.); модернизация стационарных учреждений соцобслуживания.

ГП «Доступная среда» – повышение доли доступных для инвалидов и маломобильных групп населения объектов до 73,2% к 2030 году; обеспечение инвалидов ТСР и протезно-ортопедическими изделиями (охват 98% нуждающихся).

ГП «Содействие занятости населения» программа «Мобильность 2.0», направленная на содействие переезду граждан для трудоустройства по востребованной профессии (специальности, должности) и закреплению на новом рабочем месте (привлечение ~6,5 тыс. работников в регионы и ~8 тыс. специалистов в приоритетные субъекты РФ); подготовка экспертов по профилактике распространения экстремистской идеологии и т. д.

ГП «Развитие образования» государственная программа финансовой поддержки учителей, переезжающих на длительную работу в малокомплектную городскую или сельскую школу «Земский учитель»; центры непрерывного повышения профессионального мастерства; ресурсные учебно-методические центры; система наставничества; конкурсы профессионального мастерства.

ГП «Развитие культуры» развитие инфраструктуры в малых населённых пунктах; оснащение до 900 центров аудиовизуального контента.

ГП «Развитие физической культуры и спорта» всероссийский проект «Спорт на селе», направленный на развитие спорта и популяризацию здорового образа жизни на сельских территориях. который реализуется Общероссийской молодёжной общественной организацией «Российский союз сельской молодёжи» при поддержке Министерства спорта Российской Федерации; повышение квалификации специалистов в области физической культуры и другие.

Инструменты социальной политики характеризуются комплексным подходом, сочетающим финансовое обеспечение (субсидии, гранты), цифровизацию (проактивное предоставление услуг, единые платформы), административное ре-

гулирование (адресность, стандарты, мониторинг) и развитие инфраструктуры. Все инструменты интегрированы в систему национальных целей развития РФ, реализуются в рамках государственных программ и обеспечивают измеримость, прозрачность и результативность достижения целей социальной политики России.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.: с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования от 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 29.01.2026).

2. Указ Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» от 07.05.2024 №309. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542> (дата обращения: 24.03.2026).

3. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года: утв. Правительством РФ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.03.2026).

4. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 №323-ФЗ: с изм. и доп. – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=504901> (дата обращения: 27.03.2026).

5. Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 №326-ФЗ: с изм. и доп. – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=502750> (дата обращения: 27.03.2026).

6. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 №273-ФЗ: с изм. и доп. – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=504994> (дата обращения: 27.03.2026).

7. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 №178-ФЗ: с изм. и доп. – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=503244> (дата обращения: 27.03.2026).

8. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 №442-ФЗ: с изм. и доп. – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=461439> (дата обращения: 27.03.2026).

9. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 №181-ФЗ: с изм. и доп. – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=501217> (дата обращения: 27.03.2026).

10. Федеральный закон «О пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 №166-ФЗ: с изм. и доп. – URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=503069> (дата обращения: 27.03.2026).

11. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года» от 15.03.2025 №615-р. – URL: <https://legalacts.ru/doc/rasporjazhenie-pravitelstva-rf-ot-15032025-n-615-r-ob-utverzhdanii/> (дата обращения: 27.03.2026).

12. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2030 года» от 07.04.2025 №830-р. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1312459676> (дата обращения: 27.03.2026).

13. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегического направления в области цифровой трансформации социальной сферы до 2030 года» от 05.04.2024 №842-р. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1305606846> (дата обращения: 27.03.2026).

14. Национальные проекты России. – URL: <https://национальныепроекты.рф/> (дата обращения: 27.03.2026).

15. АИС ГП. – URL: <https://programs.economy.gov.ru> (дата обращения: 27.03.2026).

16. Навигатор мер поддержки гражданам Саратовской области. – URL: <https://соцподдержка64.рф/> (дата обращения: 27.03.2026).

Щербань Елена Геннадьевна – канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Саратов, Россия.
