

Зайнуллин Максим Альбертович

магистрант

ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ САМОЗАНЯТОСТИ ГРАЖДАН

Аннотация: в статье рассматриваются теоретические и практические вопросы правового регулирования самозанятости граждан в Российской Федерации. Исследуется правовая природа самозанятости как особой формы самостоятельной экономической деятельности, находящейся на стыке гражданского, налогового и трудового права. Особое внимание уделяется нормативной основе применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», условиям его использования, порядку регистрации, особенностям правового статуса самозанятых граждан, а также ограничениям, установленным законодательством. Обосновывается вывод о том, что действующая модель правового регулирования самозанятости направлена на легализацию самостоятельной занятости населения, снижение административной и налоговой нагрузки и расширение налоговой базы.

Ключевые слова: самозанятость, предприниматель, самостоятельная деятельность, налоговое право, гражданское право, режим, конституция.

Введение.

Самозанятость граждан в современной России перестала быть маргинальным или полуформальным явлением и превратилась в один из наиболее заметных институтов, отражающих структурные изменения экономики, рынка труда и правового сознания общества. Еще сравнительно недавно значительная часть лиц, оказывающих услуги частным образом, работала либо вне правового поля, либо вынужденно использовала не вполне подходящие организационно-правовые конструкции: регистрировалась в качестве индивидуальных предпринимателей, заключала гражданско-правовые договоры в условиях фактической трудо-

вой зависимости либо вообще не декларировала доходы. Возникновение специального налогового режима для лиц, осуществляющих профессиональную деятельность самостоятельно, стало ответом государства на объективную потребность в легализации этой категории экономически активного населения.

С юридической точки зрения самозанятость представляет собой многослойное явление. Она находится на пересечении налогового, гражданского, трудового, административного и в определенной степени социального права. Именно поэтому анализ правового регулирования самозанятости нельзя сводить только к описанию налога на профессиональный доход. Напротив, требуется комплексное исследование: каков правовой статус самозанятого лица, каковы пределы допустимой деятельности, в чем специфика договорных связей с заказчиками, как соотносятся самозанятость и предпринимательство, какие гарантии и ограничения установлены законом, а также какие проблемы выявляет правоприменительная практика.

В научном и прикладном смысле данная тема особенно значима потому, что самозанятость демонстрирует переход от традиционной модели регулирования труда и бизнеса к более гибким формам экономической активности.

Цель настоящей статьи заключается в комплексном научно-практическом анализе правового регулирования самозанятости граждан в Российской Федерации, выявлении места данного института в системе российского права, а также определении его преимуществ, ограничений и проблем развития. Для достижения этой цели необходимо решить несколько взаимосвязанных задач: раскрыть понятие самозанятости и ее признаки; исследовать нормативную основу специального налогового режима; определить особенности правового статуса плательщика налога на профессиональный доход; проанализировать гражданско-правовые и трудовые аспекты деятельности самозанятых; рассмотреть вопросы ответственности, контроля и судебной практики; сформулировать выводы относительно перспектив совершенствования законодательства.

Понятие самозанятости и ее правовая природа.

Следует отметить, что термин «самозанятость» широко используется в публичной риторике, экономической литературе и правоприменительной практике, однако в строго юридическом смысле он не всегда совпадает с бытовым пониманием самостоятельной трудовой деятельности. В широком социально-экономическом значении самозанятыми могут именоваться все лица, которые обеспечивают себя работой самостоятельно, без вступления в классические трудовые отношения в качестве наемного работника. Однако действующее российское право использует более узкую и технически определенную конструкцию, связанную прежде всего с применением специального налогового режима – налога на профессиональный доход.

Здесь возникает важный теоретический вопрос: является ли самозанятый предпринимателем в материальном смысле? Если исходить из признаков предпринимательской деятельности, закрепленных в гражданском законодательстве, а именно самостоятельности, осуществления на свой риск и направленности на систематическое получение прибыли, то деятельность самозанятого во многих случаях действительно отвечает этим критериям. Однако законодатель не отождествляет автоматически любую такую деятельность с обязательностью регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Это означает, что в современной российской модели допускается существование промежуточного правового статуса между обычным физическим лицом и индивидуальным предпринимателем.

Такой подход имеет и достоинства, и потенциальные риски. К достоинствам следует отнести упрощение доступа граждан к легальной экономической активности, снижение издержек входа в правовое поле и стимулирование добровольной налоговой дисциплины. Риски же связаны с неопределенностью отраслевого статуса самозанятого: в одних отношениях он почти приравнивается к субъекту предпринимательства, в других сохраняет качества обычного физического лица. Именно эта промежуточность и порождает множество дискуссий о пределах его правоспособности, степени ответственности и характере предоставляемых ему гарантий.

Нормативная основа правового регулирования самозанятости.

Ключевым нормативным актом, определяющим правовой режим самозанятости в Российской Федерации, является Федеральный закон от 27 ноября 2018 года №422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Несмотря на первоначальное обозначение как эксперимента, фактическое значение данного закона существенно шире: он заложил стабильную правовую основу для функционирования нового режима налогообложения и легализации самостоятельной профессиональной деятельности граждан. Именно этот закон определяет круг субъектов, порядок постановки на учет, объект налогообложения, налоговые ставки, ограничения и механизмы взаимодействия с налоговыми органами.

Наряду с указанным законом существенное значение имеют положения Налогового кодекса Российской Федерации, акты Федеральной налоговой службы, регулирующие технические и процедурные аспекты применения режима, а также нормы гражданского законодательства, которые определяют общие правила заключения и исполнения договоров с участием самозанятых лиц. В определенных случаях применяются также положения трудового законодательства, особенно когда возникает вопрос о недопустимой подмене трудовых отношений гражданско-правовыми конструкциями.

Особое место в правовом регулировании занимает цифровой механизм администрирования. Законодатель изначально построил модель самозанятости как максимально технологичную: регистрация осуществляется дистанционно, учет доходов происходит через мобильное приложение, чеки формируются в электронной форме, а взаимодействие с налоговым органом минимизировано. Это означает, что нормативная модель самозанятости изначально ориентирована не только на упрощение правового режима, но и на цифровую форму его реализации. В известной степени можно говорить о том, что институт самозанятости стал одним из наиболее ярких примеров цифровизации налогового администрирования в России.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.03.2026).
2. Федеральный закон «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» №51-ФЗ от 30 нояб. 1994 г. // Собрание законодательства РФ. – 1994. – №32. – Ст. 3301.
3. Федеральный закон «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» №146-ФЗ от 31 июля 1998 г. // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №31. – Ст. 3824.
4. Федеральный закон «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» №117-ФЗ от 5 авг. 2000 г. // Собрание законодательства РФ. – 2000. – №32. – Ст. 3340.
5. Федеральный закон «Трудовой кодекс Российской Федерации» №197-ФЗ от 30 дек. 2001 г. // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 3.
6. Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» №422-ФЗ от 27 нояб. 2018 г. // Собрание законодательства РФ. – 2018. – №49 (ч. 1). – Ст. 7494.
7. Закон РФ «О защите прав потребителей» №2300-1 от 7 февр. 1992 г. // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – №15. – Ст. 766.
8. Федеральная налоговой служба. Налог на профессиональный доход: официальный сайт. – URL: <https://npd.nalog.ru/> (дата обращения: 30.03.2026).
9. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.03.2026).
10. Верховный Суд Российской Федерации: официальный сайт. – URL: <https://www.vsrfl.ru/> (дата обращения: 30.03.2026).