

Рудниченко Татьяна Дмитриевна

студентка

Научный руководитель

Труш Евгения Анатольевна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Северо-Восточный государственный университет»

г. Магадан, Магаданская область

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ
(НА ПРИМЕРЕ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Аннотация: в статье рассматривается трансформация подходов влиянием внедрения суперсервисов и цифровизации государственных услуг в Магаданской области. Анализируется, как перевод взаимодействия граждан и государства в электронный формат меняет философию оценки регулирующего воздействия (ОРВ), смещая акцент с ретроспективного анализа издержек на проактивное проектирование требований на региональном уровне. На основе анализа региональной нормативной базы, в том числе Закона Магаданской области об ОРВ, и практик внедрения цифровых сервисов делается вывод о формировании новой парадигмы: от проверки обременительности уже созданных норм к предотвращению избыточных требований на этапе архитектуры цифровых сервисов.

Ключевые слова: суперсервисы, Магаданская область, оценка регулирующего воздействия, нормативные правовые акты, клиентоцентричность, обременительность требований, Госуслуги, цифровая трансформация.

Цифровая трансформация государственного управления в Магаданской области является составной частью общероссийских процессов, ключевым элементом которой стало развитие экосистемы суперсервисов на базе Единого портала

государственных услуг. Правовую основу для изменения подходов к нормотворчеству в регионе закладывает Закон Магаданской области от 29 декабря 2021 г. №2666-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, и экспертизе нормативных правовых актов в Магаданской области» [9]. В редакции от 12 ноября 2025 г. данный закон определяет цели ОРВ, среди которых ключевое значение имеет выявление положений, вводящих избыточные административные и иные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов [5; 9]. Именно эта нормативная конструкция становится основой для пересмотра философии проверки обременительности требований в условиях цифровизации.

Переход к модели суперсервисов означает отказ от ведомственного принципа оказания услуг в пользу клиентоцентричного подхода. В Магаданской области практическим воплощением этого подхода стало внедрение мобильного приложения «Госуслуги Дом», которое позволяет жителям региона решать вопросы жилищно-коммунального хозяйства без личного посещения управляющих организаций и органов власти [8]. Через это приложение можно узнать информацию о своем доме и управляющей компании, создать чат многоквартирного дома, подать коллективное обращение. Ответственное лицо обязано дать ответ в течение 10 дней, а в случае его отсутствия жильцы имеют право обратиться с жалобой в контролирующий орган [8]. Это радикально меняет традиционную модель правоприменения: если раньше нормативный акт устанавливал обязанность гражданина совершить действие (лично явиться в управляющую компанию с письменным заявлением), то теперь норма должна быть перестроена таким образом, чтобы взаимодействие могло осуществляться дистанционно. В таких условиях традиционная проверка обременительности требований, оценивающая

затраты времени и сил на прохождение бюрократических процедур, уступает место оценке эффективности алгоритмов межведомственного взаимодействия и цифровой доступности сервисов.

Институт оценки регулирующего воздействия в Магаданской области закреплен в региональном Положении, утвержденном в рамках реализации Закона №2666-ОЗ. Согласно данному Положению, целью ОРВ является определение и оценка положительных и отрицательных последствий принятия проекта акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и способов ее решения, а также определение выгод и издержек для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности [5]. При этом принципами проведения ОРВ являются прозрачность, публичность, сбалансированность, эффективность и экономичность [5]. Внедрение суперсервисов требует пересмотра самой процедуры оценки: если ранее объектом ОРВ был текст нормативного акта, то теперь объектом становится сложная информационная система, включающая в себя не только нормы, но и алгоритмы их реализации. Прозрачность процедур ОРВ, закрепленная в региональном Положении, получает новое измерение: доступность информации о процедурах на всех стадиях проведения теперь дополняется требованием доступности самих услуг в цифровой среде.

Важным аспектом изменения философии проверки обременительности является внедрение принципа «однократного ввода информации», при котором государственные органы не вправе запрашивать у гражданина сведения, уже имеющиеся в распоряжении государства. В Магаданской области это находит отражение в нормативных актах, регулирующих предоставление социальных мер поддержки. Постановлением Правительства Магаданской области от 10 марта 2025 г. №103-пп утверждены порядки обеспечения неработающих пенсионеров и участников специальной военной операции путевками на санаторно-курортное лечение, а также порядок компенсации расходов за оказанные бытовые услуги [2]. В рамках реализации данных порядков минимизируется количество требуемых документов: сведения, уже содержащиеся в государственных инфор-

мационных системах, запрашиваются в порядке межведомственного электронного взаимодействия. Это означает переход от презумпции необходимости документов к презумпции их отсутствия. Если раньше разработчик НПА включал в перечень требуемых документов все, что «может пригодиться», то сейчас архитектура суперсервиса вынуждает его обосновать, почему конкретная информация не может быть получена в порядке межведомственного электронного взаимодействия.

Согласно пункту 7 Положения об ОРВ Магаданской области, проекты нормативных актов подлежат оценке с учетом степени регулирующего воздействия: высокая степень присваивается актам, устанавливающим ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения; средняя – актам, изменяющим существующие обязанности; низкая – актам, не содержащим таких положений [5]. Цифровизация позволяет перенести проверку избыточности на более раннюю стадию – стадию проектирования сервиса. Если разработчик нормативного акта предлагает новое требование, которое невозможно реализовать в рамках существующей цифровой архитектуры без создания новой бумажной волокиты, это является сигналом о его потенциальной избыточности и служит основанием для отнесения проекта к высокой степени регулирующего воздействия с проведением углубленной процедуры ОРВ.

Важным направлением цифровой трансформации Магаданской области является развитие инфраструктуры обработки данных. Как сообщается, в регионе планируется строительство одного из крупнейших цифровых объектов в России – дата-центра мощностью 150 МВт, который будет работать на гидроэнергии Усть-Среднеканской ГЭС [3]. Соглашение о строительстве подписано правительством региона, «РусГидро» и АФК «Система» в октябре 2025 г [3]. Создание такой инфраструктуры создает техническую базу для дальнейшего расширения перечня услуг, предоставляемых в электронном виде, и, соответственно, для дальнейшего совершенствования нормативного регулирования с учетом цифровых возможностей. Развитие цифровой инфраструктуры непосредственно влияет на философию проверки обременительности: чем более развита инфраструктура,

тем больше требований может быть переведено в «цифру», и тем меньше оснований сохранять в нормативных актах положения, требующие личного присутствия и бумажного документооборота.

Нормативная база Магаданской области продолжает адаптироваться к требованиям цифровизации. В ноябре 2025 г. принят Закон Магаданской области №3037-ОЗ, вносящий изменения в базовый Закон об ОРВ [6]. Эти изменения направлены на актуализацию подходов к оценке регулирующего воздействия с учетом федеральных требований и новых возможностей платформы Госуслуг. Одновременно Правительством Магаданской области принято постановление от 21 ноября 2025 г. №588-пп, вносящее изменения в отдельные постановления администрации и правительства области [7]. Такая динамика нормотворчества свидетельствует о том, что регион находится в активной фазе адаптации правовой системы к вызовам цифровой трансформации.

Внедрение суперсервисов в Магаданской области знаменует собой смену парадигмы в подготовке и оценке качества региональных нормативных актов. Традиционная философия проверки обременительности требований, основанная на анализе текста проекта акта и прогнозировании издержек его исполнения, уступает место философии «нормотворчества через архитектуру». Сегодня обременительность требований все чаще определяется не столько содержанием правовой нормы, сколько качеством ее цифровой реализации – интерфейсом, скоростью межведомственного обмена данными, уровнем защищенности информации. Прозрачность и публичность процедур ОРВ, закрепленные в региональном законодательстве, получают новое содержание: они становятся не только характеристиками процесса разработки актов, но и характеристиками самих услуг, доступных гражданам в цифровой среде. Дальнейшее развитие института оценки регулирующего воздействия в Магаданской области должно идти по пути интеграции с процессами цифрового проектирования, что позволит обеспечить не только формальную законность, но и фактическое удобство правового регулирования для конечного пользователя.

Список литературы

1. Закон Магаданской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, и экспертизе нормативных правовых актов в Магаданской области» №2666-ОЗ от 29 декабря 2021 г. (ред. от 12.11.2025) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.03.2026).

2. Постановление Правительства Магаданской области «О мерах по реализации мероприятия «Обеспечена поддержка отдельным категориям граждан в части предоставления дополнительных мер поддержки» комплекса процессных мероприятий «Организация и проведение мероприятий, направленных на повышение качества жизни отдельных категорий граждан» государственной программы Магаданской области «Развитие социальной защиты Магаданской области» №103-пп от 10 марта 2025 г. // Система Гарант. – URL: <https://base.garant.ru/411631709/> (дата обращения: 31.03.2026).

3. Постановление Правительства Магаданской области «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Магаданской области и Правительства Магаданской области» №588-пп от 21 ноября 2025 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <https://magadangorod.ru/documents/one/index.php?id=63195> (дата обращения: 31.03.2026).

4. Закон Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, и экспертизе нормативных правовых актов в Магаданской области» №3037-ОЗ от 12 ноября 2025 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <https://magadangorod.ru/documents/one/index.php?id=63150> (дата обращения: 31.03.2026).

5. Положение о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Магаданской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Магаданской области // Система Гарант. – URL: <https://base.garant.ru/26951911/> (дата обращения: 31.03.2026).

6. Колымчане могут обратиться в управляющую компанию в приложении «Госуслуги Дом» // MagadanMedia. – 2025. – URL: <https://magadanmedia.ru/news/142817629/> (дата обращения: 31.03.2026).

7. В Магаданской области построят дата-центр мощностью 150 МВт // Смотрим. – 2025. – URL: <https://smotrim.ru/article/4741301> (дата обращения: 31.03.2026).