

Русакова Дарья Дмитриевна

магистрант

Научный руководитель

Фастова Марина Андреевна

канд. юрид. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Российский государственный

социальный университет»

г. Москва

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ ДИСТАНЦИОННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ**

***Аннотация:** статья посвящена правовым аспектам дистанционной регистрации индивидуальных предпринимателей в условиях цифровизации экономики РФ. Рассмотрены нормативно-правовые основы (Федеральный закон №129-ФЗ, законодательство об электронной подписи) и современные цифровые сервисы, включая комплексную услугу «Старт бизнеса онлайн». Выявлены ключевые проблемы: идентификация личности, использование биометрических данных, информационная безопасность, защита персональных данных. Проанализирована статистика регистрации ИП в РФ. Сделан вывод, что дистанционная регистрация является важным инструментом развития предпринимательства, но требует совершенствования правового регулирования для повышения безопасности и снижения рисков злоупотреблений.*

***Ключевые слова:** дистанционная регистрация ИП, цифровизация экономики, правовое регулирование, электронная подпись, предпринимательская деятельность, государственные услуги, информационная безопасность.*

Цифровая трансформация и появление новых информационных технологий привели к существенным изменениям в сфере предпринимательства. Одним из ключевых направлений стала цифровизация государственных услуг, в том числе

регистрация индивидуальных предпринимателей (ИП). Если еще 10–15 лет назад регистрация бизнеса была связана с походами по ведомствам, подачей бумажных документов и ожиданием в очередях, то сегодня предприниматель может оформить ИП, не выходя из дома [1, с. 59].

Дистанционная регистрация ИП – это подача заявления и получение итоговых документов через интернет-сервисы, портал госуслуг или банки. Переход к электронным сервисам влияет на уровень правовой защиты, соблюдение требований Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (№ 129-ФЗ) и законности применения электронной подписи [2, с. 119].

Таблица 1

Нормативно-правовая база

Нормативный акт	Дата принятия	Основные положения	Значение
Федеральный закон № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»	08.08.2001	Урегулирован порядок регистрации юридических лиц и ИП, закреплён принцип подачи документов в электронном виде, введена государственная пошлина, сроки регистрации (3 рабочих дня)	Базовый закон о регистрации ИП
Федеральный закон № 63-ФЗ «Об электронной подписи»	06.04.2011	Определены виды электронной подписи (простая, усиленная неквалифицированная и квалифицированная), требования к инфраструктуре и процедурам создания и проверки подписи	Закон обеспечивает юридическую силу электронных документов при дистанционной регистрации
Федеральный закон № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства»	24.07.2007	Регулирует понятия «микро», «малые» и «средние» предприятия, вводит понятие «новосозданная организация (ИП)» (с 03.06.2025), автоматически относит ее к микро-предприятиям	Обеспечивает льготы для вновь зарегистрированных ИП, что важно при принятии решения о регистрации

Федеральный закон № 519-ФЗ (02.11.2023)	02.11.2023	Освобождает заявителей от обязанности прикладывать копию паспорта к заявлению; ФНС автоматически проверяет данные по паспорту	Упрощение пакета документов при подаче онлайн
Статья 333.35 Налогового кодекса РФ	-	При подаче документов на регистрацию в электронном виде государственная пошлина не взимается	Регистрация ИП через интернет полностью бесплатна
Постановление Правительства РФ № 144 «Об эксперименте по предоставлению комплексной услуги «Старт бизнеса онлайн»	13.02.2024	С 01.03.2024 запускается эксперимент по дистанционной регистрации ИП и юридических лиц, выдаче квалифицированной электронной подписи и открытию банковского счета в одном окне	Законодательно закрепляет комплексную онлайн-услугу
Постановление Правительства РФ № 20 (21.01.2026)	21.01.2026	Продлевает эксперимент «Старт бизнеса онлайн» до 01.03.2027 и расширяет его возможности (выбор оператора фискальных данных, оператора электронного документооборота)	Подтверждает устойчивость сервиса и его развитие
Законопроект № 399525-8 (2023)	11.07.2023	Предлагает разрешить регистрацию юридических лиц и ИП по электронному адресу, сформированному в специальной госсинформационной системе, что позволит отказаться от обязательного юридического адреса	Важный шаг в сторону дистанционной идентификации и снижения расходов на содержание офиса

Дистанционная регистрация ИП базируется на праве заявителя подавать документы в электронном виде. Федеральный закон №129-ФЗ в ст. 22.1 устанавливает, что физическое лицо может подать заявление на регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя лично, через нотариуса или в электронной форме с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи (УКЭП) [3, с. 60]. Закон предусматривает срок рассмотрения не более трех

рабочих дней, после чего регистрирующий орган присваивает статус индивидуального предпринимателя и вносит сведения в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП).

Закон №63-ФЗ определяет требования к УКЭП, которая должна быть выдана аккредитованным удостоверяющим центром. Для дистанционной подачи заявления подписывать документы простой электронной подписью недостаточно. УКЭП обеспечивает юридическую силу электронной формы и подтверждает личность заявителя, что особенно важно при удаленной регистрации [4, с. 245].

Важное значение имеет проект закона о регистрации по электронному адресу. Он был внесен в Госдуму в 2023 г., поскольку цифровизация экономики и популярность удаленной работы заставляют пересматривать привязку бизнеса к физическому месту нахождения. Авторы предложили формировать электронный адрес в специальной государственной информационной системе; через него юрлица и ИП смогут получать юридически значимые сообщения, а электронный адрес станет местом нахождения организации. По данным исследования, 62 % представителей микро- и малого бизнеса поддерживают отказ от обязательного юридического адреса, а 38 % предложили использовать для идентификации личный кабинет налогоплательщика [5, с. 165].

Экспериментальная услуга «Старт бизнеса онлайн» была запущена Федеральной налоговой службой (ФНС) 1 марта 2024 года. Суть сервиса заключается в предоставлении предпринимателю единой цифровой платформы, где он может [6, с. 143]:

- подготовить и подать заявление на регистрацию ИП или юридического лица;
- получить УКЭП;
- открыть расчетный счет в выбранном банке.

Сервис работает на базе портала ФНС и требует, чтобы заявитель имел подтвержденную учетную запись на Госуслугах и зарегистрировался в Единой биометрической системе (ЕБС). Во время заполнения заявления заявитель выбирает банк, который будет выпускать подпись и открывать счет, и дает согласие на

удаленное оформление электронных документов. Далее электронный пакет направляется в регистрирующий орган. При положительном решении информация о регистрации и открытии счета поступает на электронную почту.

По данным ФНС, за первые 10 месяцев работы в эксперименте приняли участие около 14,5 тыс. человек. Сервис фактически предоставляет полный цикл регистрации без личного визита.

В январе 2026 года правительство продлило эксперимент до 1 марта 2027 года и добавило две новые опции: выбор оператора фискальных данных и оператора электронного документооборота. Дистанционная регистрация возможна и вне сервиса «Старт бизнеса онлайн». Контур.Журнал выделяет пять основных способов регистрации ИП в 2026 г. и сравнивает их по скорости, стоимости и особенностям [7, с. 176].

Таблица 2

Способы регистрации ИП в 2026 г.

Способ регистрации	Как работает	Требования	Срок	Стоимость	Особенности
Сайт ФНС/сервис «Старт бизнеса онлайн»	Заполнение формы Р21001 онлайн, загрузка документов и отправка в ФНС	УКЭП, учетная запись на Госуслугах	1 рабочий день	Бесплатно; госпошлина не взимается	Быстрый способ, документы приходят на электронную почту
Портал Госуслуг	Подача заявления через подтвержденную учетную запись	Подтвержденная учетная запись, УКЭП	1–3 рабочих дня	Бесплатно	Иногда требуется повторное подтверждение данных

Многофункциональный центр (МФЦ)	Личное обращение с документами или онлайн	Паспорт, заявление, квитанция госпошлины (лично); при онлайн – УКЭП	До 5 рабочих дней	Бесплатно при подаче онлайн; 800 руб. госпошлина при личной подаче	Услугу предоставляют не все МФЦ
Банк	Заполнение заявки онлайн; банк передает данные в ФНС, выпускает подпись и открывает счет	Паспорт, СНИЛС, ИНН; остальные документы сформируются автоматически	Ответ от налоговой в течение 3 дней	Бесплатно; консультация, выпуск УКЭП, открытие счета – 0 руб.	Позволяет оформить регистрацию без визита в ФНС; удобный выбор налогового режима
Почтовое отправление (не указано в таблице, но допускается законом)	Заявление отправляется почтой с нотариально заверенными документами	Паспорт, заявление, нотариальная доверенность	Время зависит от работы почты (до 10 дней)	Госпошлина 800 руб.	Не требует личного посещения, но дольше по срокам

Помимо ФНС и Госуслуг, банки (ВТБ, Сбербанк, Альфа-Банк) развивают собственные сервисы дистанционной регистрации. В банке ВТБ регистрация ИП занимает около 10 минут; банк автоматически формирует документы и отправляет их в налоговую, выпускает КЭП и открывает счет, а госпошлина не взимается.

Прямая регистрация через ФНС или Госуслуги потребует самоподготовки документов и загрузки файла заявления. Банки и сервисы типа Контур.Бизнес дают возможность получить консультативную помощь, подобрать коды ОКВЭД, выбрать систему налогообложения и исключают риск ошибки [8, с. 311].

С 2023 года копии паспорта не требуют; ФНС проверяет данные самостоятельно. Согласно ст. 333.35 НК РФ госпошлина не уплачивается при подаче заявления в электронном виде. Важное значение имеет Федеральный закон №519-ФЗ, который освободил заявителей от обязанности прикладывать копию паспорта и иных документов; проверка осуществляется по информационным базам ФНС и МВД. Кроме того, ст. 22.1 закона №129-ФЗ была дополнена нормами, позволяющими подавать документы полностью в электронном виде. Таким образом, дистанционная регистрация ИП – это не льгота, а полноценный правовой механизм [9, с. 75].

ФНС может отказать в регистрации ИП по причинам, перечисленным в ст. 23 закона №129-ФЗ. В статье банка ВТБ отмечено, что отказ возможен, если заявитель не заполнил обязательные поля, не указал адрес места жительства, прикрепил некорректные файлы или ранее был признан банкротом с ограничением на предпринимательскую деятельность. Также отказ возможен, если заявление подано на имя другого налогового органа или заявитель находится под судебным запретом заниматься предпринимательством. В случае отказа госпошлина (при личной подаче) не возвращается, поэтому подготовка заявления требует внимательности.

Несмотря на развитие дистанционных сервисов, существует ряд правовых и организационных проблем [10, с. 253].

Закон №63-ФЗ позволяет использовать УКЭП для идентификации личности, однако в дистанционном формате остро встают вопросы безопасности электронной подписи. Подписи часто выдаются удостоверяющими центрами банков по доверенности; в рамках сервиса «Старт бизнеса онлайн» подпись формируется удаленно, но требует подтвержденной учетной записи на Госуслугах и

прохождения биометрии. На март 2024 г. регистрация ИП через сервис возможна только при наличии биометрических данных в Единой биометрической системе.

Юристы подчеркивают, что использование биометрии должно быть добровольным и основано на информированном согласии. В «Цитатнике-2025» приводится работа Н.Л. Бондаренко «Правовая и организационная природа процессов цифровизации и регуляторная функция государства», где отмечается, что цифровизация требует усиления роли государства как регулятора и гаранта защиты персональных данных. Регулятор должен обеспечить баланс между открытостью цифровой среды и безопасностью граждан.

Упрощенная удаленная регистрация снижает барьеры входа, но одновременно повышает риск создания фиктивных компаний и номинальных ИП, используемых для обналичивания денег или уклонения от налогов. В 2025 г. 69 тыс. из вновь зарегистрированных предпринимателей прекратили деятельность уже в течение года. При этом 23 тыс. компаний были ликвидированы за нарушение закона 115-ФЗ о противодействии легализации доходов. Контроль со стороны ФНС и банков должен обеспечить раннее выявление сомнительных регистраций.

Действующее законодательство обязывает ИП указывать адрес места жительства. При дистанционной регистрации и удаленной работе актуален вопрос о необходимости юридического адреса. Предложенный законопроект о регистрации по электронному адресу отражает тенденцию отхода от физических офисов и потребность бизнеса в сокращении расходов. Однако внедрение электронных адресов требует создания защищенной государственной информационной системы, определения правового статуса таких адресов и возможности их подтверждения.

Одна из сложностей связана с выбором вида электронной подписи. Простая электронная подпись (SMS-коды, логин и пароль) не подходит для регистрации ИП, поэтому предприниматели обязаны получать УКЭП.

Дистанционные сервисы оперируют чувствительной информацией: паспортные данные, ИНН, СНИЛС, банковские реквизиты и биометрия. Существуют риски несанкционированного доступа, кражи подписи или подмены

данных. Закон №152-ФЗ «О персональных данных» предусматривает соблюдение принципов законности, минимизации и целевого использования, однако реализация этих требований в масштабных государственных платформах сложна [11, с. 40].

Анализ статистики регистрации индивидуальных предпринимателей позволяет оценить влияние цифровизации на предпринимательскую активность.

Таблица 3

Статистика регистрации ИП

Год/период	Зарегистрировано ИП	Закрыто ИП / компаний	Сальдо (ИП)	Особенности
2023	- (данные всего года)	-	+387 тыс. ИП	В 2023 г. число зарегистрированных ИП превысило число закрытий на 387 тыс., что стало рекордным приростом с 2007 г.
I квартал 2024	240 тыс. новых ИП	-	-	За первые три месяца 2024 г. зарегистрировано 240 тыс. ИП – максимальный показатель за два года. На 1 апреля 2024 г. в России действовало более 4,23 млн индивидуальных предпринимателей
2025	874 тыс. новых предпринимателей, из них 84 % – ИП	68 тыс. компаний ликвидировано; 69 тыс. новых ИП прекратили деятельность в течение года	+304 тыс. ИП	Рост предпринимательства продолжился, несмотря на закрытия и ужесточение контроля по закону 115-ФЗ
2024–2025(эксперимент «Старт бизнеса онлайн»)	~14,5 тыс. пользователей сервиса	-	-	Количество предпринимателей, воспользовавшихся полной дистанционной процедурой, пока невелико, но ожидается рост после продления эксперимента до 2027 г.

Общий рост числа ИП объясняется не только цифровизацией, но и появлением новых программ поддержки: льготные кредиты, гранты, льготное налогообложение для IT и туризма. Для некоторых регионов (Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга) использование льготной 1-процентной ставки УСН привело к всплеску регистрации, хотя эксперты считают, что часть ИП может быть фиктивной.

Банки выступают не только как финансовые организации, но и как удостоверяющие центры. ВТБ, Сбербанк, Альфа-Банк, Открытие, Тинькофф предлагают услуги «регистрация ИП под ключ». Заявитель заполняет анкету на сайте банка; сервис формирует заявление по форме Р21001, подписывает его УКЭП, передает в ФНС, после чего открывает расчетный счет. Преимущества:

- отсутствие госпошлины;
- оформление УКЭП бесплатно;
- консультации по выбору системы налогообложения;
- оформление занимает 1–3 рабочих дня;
- возможность сразу заказать банковскую карту.

Недостатком является зависимость от конкретного банка: предприниматель открывает расчетный счет и пользуется банковскими услугами на предложенных условиях. Вместе с тем банки обычно заинтересованы в привлечении новых клиентов и предлагают льготные тарифы.

Дистанционная регистрация ИП находится на стыке права и технологий и будет развиваться в следующих направлениях.

1. Расширение комплекса услуг. Продление эксперимента до 2027 г. предполагает подключение к сервису дополнительных банков, удостоверяющих центров и операторов документооборота. В перспективе сервис может включать выбор налогового режима, подключение онлайн-кассы, выпуск электронной подписи для сотрудников.

2. Внедрение электронного адреса. Законопроект 399525-8 о регистрации по электронному адресу отражает тенденцию к отказу от физических адресов и соответствует практике многих стран. При принятии закона появится новая форма

идентификации юридических лиц и ИП, что потребует доработки информационных систем и корректировки норм о местонахождении субъекта.

3. Унификация цифровой идентификации. Необходимо создать единый сервис, объединяющий Госуслуги, ЕБС и налоговую систему.

Дистанционная регистрация индивидуальных предпринимателей – один из главных проектов цифровой экономики в России. Правовое регулирование этой сферы быстро развивается: принят Федеральный закон №519-ФЗ, отменяющий бумажные копии документов; постановления правительства запускают и продлевают экспериментальный сервис «Старт бизнеса онлайн»; законопроект о регистрации по электронному адресу выводит регулирование на новый уровень. Современные сервисы позволяют зарегистрировать ИП онлайн за один день бесплатно, что снижает бюрократические барьеры и стимулирует предпринимательскую активность.

Список литературы

1. Бондаренко Н.Л. Правовая и организационная природа процессов цифровизации и регуляторная функция государства в данной сфере / Н.Л. Бондаренко, Ю.Г. Конаневич // *Ex Jure.* – 2021. – №1. – С. 56–67. DOI 10.17072/2619-0648-2021-1-56-67. EDN OZFAFE

2. Бондаренко Н.Л. Юридическая квалиметрия как новая отрасль правового научного знания / Н.Л. Бондаренко, Ю.Г. Конаневич // *Право.by.* – 2022. – №5. – С. 117–124. EDN KCSRAO

3. Бондаренко Н.Л. Социальное предпринимательство: проблемы идентификации и институционализации / Н.Л. Бондаренко, Ю.Г. Конаневич, М.С. Бондаренко // *Юстиция Беларуси.* – 2022. – №6. – С. 54–62. EDN NPKRTA

4. Липунов В.И. Искусственный интеллект и тренды цифровизации: техногенный прорыв как вызов праву / В.И. Липунов // *Искусственный интеллект и тренды цифровизации: техногенный прорыв как вызов права: материалы Международного форума.* – М., 2021. – С. 241–249. EDN PBDDMP

5. Липунов В.И. Современные проблемы правового регулирования транспортных отношений в Российской Федерации / В.И. Липунов, А.С. Кочетков // Цифровой суверенитет и кибербезопасность: материалы Международного форума. – М., 2022. – С. 164–168. EDN SICMCQ

6. Зуева Е.Р. Гражданско-правовая защита сделок, заключенных с помощью сети Интернет / Е.Р. Зуева, Е.С. Митячкина // Вестник науки. – 2022. – Т. 5. №1(46). – С. 140–147. EDN OGCUWH

7. Казакова И.А. К вопросу определения теоретико-правового понятия «дистанционная купля-продажа» / И.А. Казакова, Н.В. Куркина, Е.С. Митячкина // Право и государство: теория и практика. – 2022. – №11(215). – С. 175–177.

8. Казакова И.А. Получение субъектами предпринимательской деятельности необоснованной налоговой выгоды по НДС / И.А. Казакова, Н.В. Куркина, Е.С. Митячкина // Право и государство: теория и практика. – 2023. – №11(227). – С. 310–313.

9. Колоколова Д.А. Полномочия налоговых органов по вопросам изменений в валютном законодательстве в условиях современных реалий / Д.А. Колоколова, Н.В. Малиновская // Аспирантские тетради. – 2024. – С. 72–77. EDN MHTXGK.

10. Митячкина Е.С. Проблемы и перспективы развития института интеллектуальной собственности / Е.С. Митячкина // Актуальные вопросы права в банковской сфере: материалы Международного форума. – Самара, 2022. – С. 251–255. EDN NWLVZK

11. Митячкина Е.С. К вопросу трактовки понятия «платная образовательная услуга» / Е.С. Митячкина, Н.В. Куркина // Инновационное развитие современной науки: теория и практика: материалы конф. – Анапа, 2022. – С. 39–42.