

Минханова Юлдуз Ильдусовна

магистрант

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

г. Казань, Республика Татарстан

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ
ОСНОВЫ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН)**

Аннотация: в статье рассматриваются правовые основы деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции. Анализируются цели, задачи и функции рассматриваемых субъектов в антикоррупционной деятельности, принципы и нормативно-правовая основа противодействия коррупции, а также используемые антикоррупционные правовые средства.

Ключевые слова: противодействие коррупции, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральное законодательство, региональное законодательство, принципы противодействия коррупции, антикоррупционная политика.

В современном мире тема противодействия коррупции является одной из наиболее важных и актуальных в деятельности органов государственной власти. Коррупция представляет собой сложное социальное явление, подрывающее основы государственного управления и общественное доверие к власти. В связи с этим представляется актуальным вопрос, связанный с разработкой эффективных механизмов противодействия коррупции, требующий комплексного подхода.

Целью данной работы является проведение анализа организационно-правовых основ деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции.

Политику государства в сфере противодействия коррупции определяет Национальный план. Одно из направлений этого плана – совершенствование системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях борьбы с коррупцией.

Мероприятия в рамках Национального плана направлены на предупреждение коррупции, борьбу с ней, минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений.

Правовую базу деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по противодействию коррупции составляет Конституция Российской Федерации [1]. Так, противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ). Согласно Федеральному закону №273-ФЗ, одним из главных принципов, на которых базируется противодействие коррупции в Российской Федерации, является публичность и открытость деятельности государственных органов власти. Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия

коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В связи с этим, следует повысить информационную открытость и прозрачность деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации [2].

Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Здесь установлены отдельные антикоррупционные положения, регулирующие порядок прохождения государственной гражданской службы. Так, в ст. 16–17 установлены основные ограничения и запреты, связанные с гражданской службой [4, с. 14–20].

Федеральный закон от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Данный закон устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения [5].

Указ Президента Российской Федерации от 12.08.2002 №885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» [6]. В интересах формирования высокого уровня доверия со стороны общества к институтам государственной власти и создания предпосылок для добросовестного и надлежащего исполнения должностных полномочий федеральными государственными служащими и государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации, а также для пресечения противоправных действий и злоупотреблений в сфере федеральной и региональной государственной службы настоящим указом утверждены общие принципы служебного поведения государственных служащих.

Проведем анализ организационно-правовых основ деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции и рассмотрим методы реализации антикоррупционной политики на примере Республики Татарстан.

Можно выделить следующие аспекты политики по противодействию коррупции в Татарстане [7].

1. Деятельность должностных лиц и подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений. В органах государственной власти и местного самоуправления действуют специализированные подразделения, которые занимаются профилактикой коррупции и иных правонарушений, а также обучением должностных лиц в сфере противодействия коррупции.

2. Взаимодействие с институтами гражданского общества. Одно из основных направлений деятельности – привлечение общественности к деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и комиссий по координации работы по противодействию коррупции.

3. Антикоррупционное просвещение граждан. Проводятся совместные конференции, круглые столы и научно-практические семинары с целью правового и антикоррупционного просвещения граждан.

4. Проверки соблюдения антикоррупционных запретов, ограничений и обязанностей. Прокуратура Республики Татарстан на постоянной основе проводит проверки соблюдения установленных законом антикоррупционных запретов, ограничений и обязанностей, в том числе по предоставлению сведений о доходах, определённых законодательством.

Минимизация коррупционных правонарушений является приоритетом на всех уровнях власти в регионе. Рассмотрим органы в Республике Татарстан, занимающиеся противодействием коррупции [7].

1. Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. Это постоянно действующий координационный орган при Раисе Республики Татарстан. Основное направление деятельности этого органа – это подготовка предложений Раису Республики Татарстан о реализации государственной политики в области противодействия коррупции; организация подготовки проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции, а также разработка антикоррупционных программ

органов исполнительной власти и контроль за их реализацией; рассмотрение вопросов, касающихся соблюдения лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

2. Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики. Является структурным подразделением Администрации Раиса Республики Татарстан и выполняет функции органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, обеспечение соблюдения лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, для которых федеральными законами или законами Республики Татарстан не предусмотрено иное, и государственными гражданскими служащими Республики Татарстан запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции; принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, а также возникновению конфликта интересов при осуществлении полномочий лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, и при исполнении должностных обязанностей государственными гражданскими служащими Республики Татарстан; обеспечение деятельности Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, подготовка материалов к заседаниям комиссии и контроль за исполнением принятых ею решений.

3. Государственный Совет Республики Татарстан. Обеспечивает разработку и принятие законов в сфере антикоррупционной политики, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

4. Кабинет Министров Республики Татарстан. Объединяет и направляет работу подведомственных ему органов исполнительной власти по профилактике коррупции. Основные направления работы органа – это антикоррупционная экспертиза (проводится в отношении проектов федеральных законов, законов Республики Татарстан, указов Президента Республики Татарстан и других норма-

тивных правовых актов); антикоррупционный мониторинг (включает наблюдение, анализ и прогноз коррупции, условий для её проявления, мер по противодействию коррупции и реализации антикоррупционной политики).

5. Органы местного самоуправления. Решают вопросы организации деятельности по профилактике коррупции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан о противодействии коррупции.

Правовые основы противодействия коррупции в республике установлены Законом Республики Татарстан от 04.05.2006 №34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» (далее – Закон) [7].

В соответствии со статьей 9 Закона реализация антикоррупционной политики в регионе осуществляется посредством программно-целевого метода. При этом программы по противодействию коррупции утверждаются как на республиканском, так и на муниципальном и ведомственном уровнях власти [8].

Задачи по противодействию коррупции в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации также могут включать:

определение конкретных целей и задач антикоррупционной деятельности;

разработку комплекса взаимосвязанных мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей;

назначение ответственных исполнителей с четким разграничением полномочий;

создание системы мониторинга и контроля за реализацией программных мероприятий [8].

Для успешного противодействия коррупции в работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации возможно применение преимуществ российских и международных стандартов в этой сфере. Так, сравнительный анализ показывает, что российские нормы имеют четкую иерархию требований и акцент на строгом соблюдении законодательства Российской Федерации, а международные стандарты предусматривают более детальную проработку процедур и фокусируются на предупреждении нарушений [9].

Таким образом, деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по внедрению механизмов внутреннего контроля, повышению прозрачности и открытости, обеспечению доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти позволит комплексно подойти к теме противодействия коррупции. Такие подходы к организации антикоррупционной деятельности обеспечивают эффективность противодействия коррупции на уровне органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – 25 дек.
2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в ред. Федерального закона от 11.07.2011 №200-ФЗ) «О противодействии коррупции» // Российская газета. – 2008. – 30 дек.
3. Федеральный закон от 25 декабря 2008 №274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» // СПС Консультант Плюс.
4. Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.
5. Федеральный закон от 17 июля 2009 №172-ФЗ (с изменениями от 21 ноября 2011 г.) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Российская газета. – 2009. – 22 июля.
6. Указ Президента Российской Федерации от 12.08.2002 №885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // СПС Консультант Плюс.
7. Закон Республики Татарстан от 04.05.2006 №34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» // СПС Консультант Плюс.

8. Загидуллин Р.И. Программные подходы в организации работы по профилактике коррупции / Р.И. Загидуллин // Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Антикоррупционный бюллетень / Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. – Вып. 15. – Белгород: Константа, 2025. – С. 19–20.

9. Хабутдинова Г.М. О принимаемых на муниципальном уровне мерах по минимизации коррупционных рисков / Г.М. Хабутдинова // Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Антикоррупционный бюллетень / Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. – Вып. 15. – Белгород: Константа, 2025. – С. 144–145.