

Барсегян Владислав Сергеевич

студент, специалист по учебно-методической работе

Научный руководитель

Палкин Алексей Геннадьевич

канд. юрид. наук, доцент

Сочинский филиал ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»

г. Сочи, Краснодарский край

DOI 10.31483/r-155273

КОЛЛЕГИАЛЬНОСТЬ КАК ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ПРИНЦИП РАБОТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в статье анализируется один из ключевых организационных принципов деятельности высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации, а именно – коллегиальность Правительства. Методологическую базу исследования составляют общенаучные и специальные методы познания, позволяющие всесторонне рассмотреть конституционное закрепление принципа, а также его соотношение с принципом единоначалия. Особое внимание уделяется механизмам реализации коллегиальности на заседаниях Правительства, деятельности Президиума и роли Председателя Правительства в коллегиальном процессе.*

***Ключевые слова:** Правительство Российской Федерации, исполнительная власть, коллегиальность, единоначалие, принципы организации власти.*

Принципы организации деятельности органов государственной власти являются базой, определяющей эффективность государственного управления. Для высшего исполнительного органа Российской Федерации – Правительства, особое значение имеет баланс между двумя основополагающими началами: коллегиальностью, гарантирующей всестороннее обсуждение и учет различных точек зрения при принятии стратегических решений, и единоначалием, обеспечивающим оперативность и персональную ответственность.

Коллегиальный статус Правительства Российской Федерации (далее – Правительство) закреплен в статье 113 Конституции Российской Федерации [1] и Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации» [2], которые определяют его как орган, принимающий решения на коллективной основе. Тем не менее, реальная практика функционирования исполнительной ветви власти в России демонстрирует сложное переплетение коллегиальных форм с жесткой вертикалью власти. Цель данной статьи – выявить сущность, пределы и проблемы реализации принципа коллегиальности в работе Правительства в условиях современной конституционной модели и политической системы.

Традиционно коллегиальность в юриспруденции понимается как способ принятия решений, при котором решение считается принятым после его одобрения большинством членов коллегиального органа. В отличие от законодательной власти, где коллегиальность является сущностной чертой, в исполнительной власти она всегда ограничена.

Для современной модели Правительства РФ характерен смешанный тип. С одной стороны, Правительство – коллегиальный орган, возглавляющий единую систему исполнительной власти, с другой – оно состоит из министров, руководителей федеральных органов, что говорит о принципе единоначалия.

Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» устанавливает несколько форм проявления коллегиальности:

1. Заседания как основная форма работы. В соответствии со статьей 31 Правительство решает вопросы на своих заседаниях. Они проводятся не реже одного раза в месяц. На заседаниях рассматриваются различные вопросы, например, представление Государственной Думе федерального бюджета, программы приватизации, вопросы государственных заимствований.

2. Порядок принятия решений. Решения на заседании принимаются, как правило, при достижении общего согласия (консенсуса). В противном случае решение принимается голосованием простым большинством голосов членов

Правительства, присутствующих на заседании. Само наличие механизма голосования подчеркивает коллегиальную природу.

3. Кворум. Для признания заседания правомочным принимать решения, на нем должно присутствовать более половины членов Правительства, иначе принимаемые решения считаются недействительными.

По своей сути реальная модель функционирования Правительства РФ характеризуется доминированием единоначалия и иерархии. Можно выделить следующие ограничения коллегиальности [4, с. 242]:

1. Определение состава. Так согласно статьям 83 и 112 Конституции РФ, Президент определяет структуру и состав Правительства, а также фактически назначает ключевых министров без согласования с Парламентом. Председатель Правительства назначается с согласия Госдумы, но также по предложению Президента [5, с. 44]. Из этого следует, что члены Правительства ориентированы не только на коллегиальное мнение, но и на волю Президента, стоящего над Правительством.

2. Статус Председателя Правительства. Роль в определении повестки, ведении заседаний и представлении позиции Правительства перед Президентом делает Председателя консолидирующей фигурой, которая задает направление коллегиальной деятельности. Он выступает не просто модератором, а ключевой фигурой, влияющей на итоговое решение.

3. Принцип единоначалия в министерствах. По аналогии с Председателем члены Правительства являются единоначальниками в своих ведомствах. Они выносят на коллегиальное обсуждение позицию своего министерства, уже сформированную иерархически, что также снижает потенциал для свободной дискуссии.

4. Политическая практика и «вертикаль власти». В современных условиях приоритет отдается реализации задач, поставленных Президентом, из чего выходит, что заседания Правительства чаще стали выполнять функцию публично-го утверждения уже согласованных в административных кабинетах (в аппаратах Правительства и Администрации Президента) решений.

Стоило бы сейчас говорить о «кризисе» коллегиальности? Скорее, нет, в настоящее время наблюдается ее функциональная адаптация. Коллегиальность в Правительстве РФ сегодня выполняет не столько функцию принятия решений путем спора, сколько функцию легитимации, координации и публичного согласования позиций.

Принцип коллегиальности в организации работы Правительства РФ сохраняет свое формально-юридическое значение, закрепленное в Конституции и законодательстве. Механизмы заседаний, голосования и установленная компетенция создают необходимую правовую основу для коллективного обсуждения важнейших государственных вопросов. Однако реальное наполнение рассматриваемого принципа существенно корректируется политическим контекстом и особенностями конституционного дизайна, где ключевую роль играет Президент [3, с. 61].

Коллегиальность в современной России выступает не столько способом принятия решения путем борьбы мнений, сколько процедурой коллективного одобрения и координации действий в рамках единой государственной политики. Это позволяет говорить об инструментальном характере коллегиальности, которая обеспечивает стабильность и связанность системы исполнительной власти, но при этом не создает в ее рамках самостоятельного политического центра, противостоящего главе государства. Дальнейшее развитие принципа коллегиальности будет напрямую зависеть от общего вектора политической системы.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобр. в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, (дата обращения: 02.04.2026).

2. О Правительстве Российской Федерации: Федер. конституц. закон: принят Гос. Думой 27.10.2020 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.

3. Дмитриенко В.А. Трансформация полномочий Правительства Российской Федерации в условиях современных вызовов / В.А. Дмитриенко // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. – 2025. – №4. – С. 60–65. DOI 10.14529/law250408. EDN NBQWFE

4. Никитин Е.А. Особенности формирования и функционирования Правительства Российской Федерации в условиях конституционного реформирования / Е.А. Никитин // Молодой ученый. – 2024. – №47 (546). – С. 241–245. EDN ВСJVCR

5. Пресняков М.В. Кадровые полномочия Федерального Собрания Российской Федерации как элемент партисипаторного парламентского контроля / М.В. Пресняков // Административное право и процесс. – 2023. – №3. – С. 42–49. DOI 10.18572/2071-1166-2023-3-42-49. EDN GPOUJK