

*Денисов Андрей Романович*

бакалавр, студент

*Научный руководитель*

*Суетин Илья Николаевич*

канд. пед. наук, д-р ист. наук, доцент, профессор

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный

педагогический университет им. И.Н. Ульянова»

г. Ульяновск, Ульяновская область

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ**

***Аннотация:** в статье рассматриваются теоретические и практические аспекты правового регулирования социальной работы в Российской Федерации. Анализируются ключевые нормативные правовые акты, формирующие организационные и функциональные основы социальной защиты населения. Выявляются наиболее острые проблемы правоприменения, включая разграничение полномочий между федеральным центром и регионами, неопределённость статуса социального работника и недостаточную адресность помощи. Обосновывается необходимость дальнейшего совершенствования законодательства, в том числе через кодификацию норм и принятие специального закона о социальной работе.*

***Ключевые слова:** правовое регулирование, социальное обеспечение, законодательство о социальной защите, социальные услуги, адресная помощь.*

Профессиональная социальная работа невозможна без чёткого правового фундамента. Именно право задаёт цели, принципы, границы и конкретные механизмы оказания помощи тем, кто оказался в трудной жизненной ситуации. В современной России правовое регулирование в этой сфере прошло несколько этапов: от разрозненных актов советского периода до довольно обширного массива федеральных законов, подзаконных документов и регионального законодательства.

Однако, как показывает практика, значительный прогресс не снял многих проблем. Исследователи и практикующие специалисты регулярно указывают на противоречия между отдельными нормами, на явные пробелы и дублирование, что в итоге снижает эффективность всей системы социальной защиты.

Цель настоящей статьи – систематизировать основные источники правового регулирования социальной работы, определить ключевые проблемы в данной сфере и предложить направления для улучшения законодательства.

Правовое регулирование социальной работы можно определить как совокупность норм, институтов и отношений, которые возникают, изменяются или прекращаются в связи с оказанием социальной помощи, поддержки и обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации [7]. Важная особенность здесь – межотраслевой характер. Социальная работа регулируется нормами конституционного, административного, трудового, гражданского права, но в первую очередь – нормами права социального обеспечения. Ведь именно право социального обеспечения служит ядром правового поля социальной работы, закрепляет виды и условия предоставления пенсий, пособий, компенсаций и социальных услуг.

Если говорить об источниках, то на международном уровне базовыми документами остаются Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, а также Конвенция МОТ №102 «О минимальных нормах социального обеспечения» 1952 года. Европейская социальная хартия (пересмотренная) 1996 года, которую Россия ратифицировала в 2009 году, закрепляет право на социальную защиту, медицинскую помощь и социальное обслуживание.

Национальное законодательство России имеет несколько уровней. На вершине – Конституция РФ, где статья 7 провозглашает Россию социальным государством, а статьи 39 и 41 гарантируют право на социальное обеспечение и охрану здоровья [3].

Далее следуют федеральные законы, и здесь ключевую роль играет Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской

Федерации» от 28.12.2013 №442-ФЗ [6]. Именно он определяет правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания.

Кроме того, нельзя не упомянуть законы «О государственной социальной помощи», «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», «О социальной защите инвалидов в РФ», «О ветеранах» и «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Важное место занимают указы Президента, например, знаменитые майские указы 2012 года (и последующие), а также постановления Правительства, которые детально прописывают порядок предоставления конкретных видов помощи. Замыкают эту иерархию ведомственные акты Минтруда, Минздрава и, конечно, законы и подзаконные акты субъектов РФ, где с учётом региональных особенностей конкретизируются объёмы и формы социальной поддержки.

При всём обилии нормативных документов практика и научные исследования выделяют несколько системных проблем [1; 2; 4; 5].

Первая и, пожалуй, самая очевидная – разрозненность и несистематизированность законодательства. Нормы, касающиеся социальной работы, разбросаны по десяткам законов, что крайне затрудняет их применение. До сих пор нет единого кодифицированного акта, хотя разговоры о Социальном кодексе ведутся уже не первое десятилетие.

Вторая проблема – постоянные конфликты компетенций между федеральным центром и регионами. Федеральный закон №442-ФЗ передал субъектам РФ большой объём полномочий, но часто без соответствующего финансового обеспечения. На практике это оборачивается неравенством: жители разных регионов имеют далеко не равный доступ к социальным услугам.

Третья проблема касается правового статуса самого социального работника. До сих пор нет специального закона о профессиональной социальной работе. Трудовые права, гарантии, нормы нагрузки, компенсации за вредные условия – всё это регулируется в основном подзаконными актами, что создаёт для работников сферы постоянные риски и неуверенность.

Четвёртая проблема связана с реализацией адресного подхода. Нормы об оказании помощи на основании нуждаемости часто носят декларативный характер. Критерии признания граждан малоимущими сильно разнятся, а процедуры проверки доходов остаются громоздкими и бюрократизированными.

Наконец, пятое – недостаточная защита прав получателей социальных услуг. Механизмы досудебного и судебного обжалования действий поставщиков услуг слишком сложны для маломобильных групп населения, а независимого общественного контроля явно не хватает.

На основе анализа доктринальных источников и реальной правоприменительной практики можно предложить несколько мер для улучшения ситуации в данной сфере.

Во-первых, требуется разработка и принятие Социального кодекса РФ, который объединил бы нормы о социальном обеспечении, социальном обслуживании, государственной социальной помощи и профессиональной социальной работе. Это позволило бы устранить дублирование и противоречия. Параллельно или в рамках того же процесса следовало бы принять федеральный закон «О социальной работе в Российской Федерации», где будет чётко прописан правовой статус социального работника, требования к его квалификации, меры стимулирования и социальные гарантии для специалистов.

Не менее важно унифицировать критерии нуждаемости и внедрить единую электронную систему оценки доходов и имущества граждан на базе уже существующей Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО).

Также стоит серьёзно усовершенствовать процедуры общественного контроля – наделить общественные советы при органах социальной защиты правом на внеплановые проверки и обязательное реагирование на жалобы.

Необходимо развивать договорные формы в социальной работе, прежде всего – шире использовать социальный контракт, который зарекомендовал себя как действенный инструмент активизации получателей помощи.

Таким образом, правовое регулирование социальной работы в России сегодня – это поле для активного реформирования. Нельзя отрицать достижения: сформирована трехуровневая система нормативных актов, появились новые институты вроде социального контракта, ЕГИССО и стандартов социальных услуг. Однако сохраняющиеся проблемы – разрозненность законов, нечёткость полномочий, слабая защищённость и получателей, и поставщиков услуг – требуют дальнейших шагов.

Наиболее перспективным направлением видится кодификация норм и принятие специального закона о социальной работе. Только системное, непротиворечивое правовое регулирование способно по-настоящему реализовать конституционный принцип социального государства и повысить качество жизни самых уязвимых групп населения.

### *Список литературы*

1. Галкина В.Э. Правовая защита детей, оказавшихся в социально опасном положении / В.Э. Галкина, И.Н. Суетин, Е.О. Яхина // Актуальные вопросы права, экономики и управления: сборник материалов VII Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием (г. Ульяновск, 25 апреля 2025 г.). – Чебоксары: Среда, 2025. – С. 226–227.

2. Гасумова С.Е. Проблемы правового обеспечения социально значимых услуг в Российской Федерации в условиях цифровизации / С.Е. Гасумова, Е.В. Коротаев, А.В. Старшинова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2025. – №1. – С. 34–39. DOI 10.18572/1813-1247-2025-1-34-39. EDN OVHZGK

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. – 25.12.1993. – №237.

4. Мужикова В.Э. Индивидуальные права социального работника в контексте профессиональной этики / В.Э. Мужикова, Р.Р. Халиуллова, И.Н. Суетин // Актуальные вопросы права, экономики и управления: сборник материалов VII

Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием (г. Ульяновск, 25 апреля 2025 г.). – Чебоксары: Среда, 2025. – С. 202–204. EDN LQEDZM

5. Нафикова Э.И. Правовые основы социального обслуживания граждан пожилого возраста / Э.И. Нафикова, И.Н. Суетин // Актуальные вопросы права, экономики и управления: сборник материалов VI Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием (г. Ульяновск, 26 апреля 2024 г.). – Чебоксары: Среда, 2024. – С. 438–440.

6. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 дек. 2013 г. №442-ФЗ (ред. от 26.12.2024, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025) // СПС КонсультантПлюс. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/) (дата обращения: 15.03.2026).

7. Путило Н.В. Социальные права граждан: проблемы законодательного закрепления и реализации / Н.В. Путило // Журнал российского права. – 2024. – №7. – С. 35–42.